



РОСТОВСКИЙ ПРОЕКТ

«ПАРК ТЕМЕРНИК»

ИЛИ
О РОЛИ МАЛЫХ РЕК В РАЗВИТИИ БОЛЬШИХ ГОРОДОВ

НА ПРИМЕРЕ ОПЫТА ПРОЕКТА
«РЕАБИЛИТАЦИЯ РЕКИ ТЕМЕРНИК
С ПРЕОБРАЗОВАНИЕМ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
В ОБЩЕГОРОДСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК»



ЧИСТОТА

Не случайно природа страдает –
У дорог догорают кусты.
О земля! Что тебе не хватает?
Чистоты... чистоты... чистоты.

Каждый плачет, когда потеряет,
Поминая былые мечты...
О душа! Что тебе не хватает?
Чистоты! Чистоты! Чистоты!

*Иеромонах Роман
1 сентября 2002 г.
Скит Ветрово*

Ростовский проект «ПАРК ТЕМЕРНИК»

ИЛИ
О РОЛИ МАЛЫХ РЕК
В РАЗВИТИИ БОЛЬШИХ ГОРОДОВ

*Памяти нашего друга, единомышленника, наставника,
учителя, разработчика и НГШ¹ Проекта²
Сергея Борисовича Шнейдера*

Издание
Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области»
и АНО «Парк Темерник»

Под общей редакцией Бритвина Н.Н.
Спецредакторы: Остроухова В.М., Потеряхин А.В.
Автор: Елева В.В.
Корректор: Миюсова О.А.

Выражаем признательность консультантам, экспертам, коллегам и
единомышленникам, оказавшим помощь при подготовке
настоящего издания:

Абрамяну Г.А., Алексееву-Малахову Г.А., Баштавой М.М., Браерской А.Ю.,
Гиро В.А., Ижогину Я.В., Елецкому А.Н., Ковтун Н.Н., Костенко И.В.,
Кузнецовой А.Н., Морозовой Т.Г., Морозову Я.М., Туренко Р.И.,
Сенчукову Г.А., Шабанову С.В., Шульгиной С.Б.



На сайте Проекта «Парк Темерник» temernik.tppro.ru // park-temernik.ru
размещены материалы Проекта, включая электронную версию
настоящего издания, статьи и материалы наших консультантов,
предложения инициативной группы, новости Проекта

¹ Начальника генерального штаба

² Здесь и далее Проект, Проект «Парк Темерник» – это проект «Реабилитация реки Темерник
с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк»

Делай, что должно, и будь что будет! Марк Аврелий

Настоящее издание посвящено Проекту «ПАРК ТЕМЕРНИК» - созданию в Ростове-на-Дону многокилометрового паркового пространства в бассейне малой реки.

За 7 лет Проект прошел путь от общественной инициативы до региональной программы, от идеи – до первого обустроенного участка парка, «Первой мили».

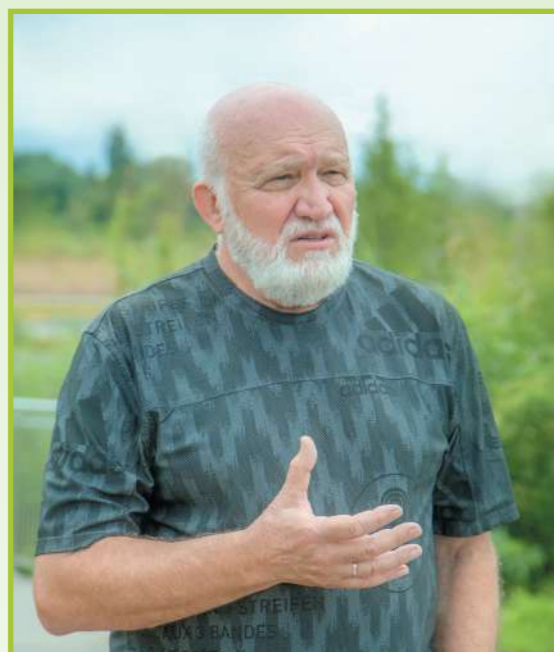
Достигнутые результаты стали возможны благодаря:

- значительной предшествовавшей работе по ликвидации сброса неочищенных сточных вод в реку Темерник,
- экспертной проработке Проекта силами инициативной группы, сформированной на базе региональной Торгово-промышленной палаты,
- личной поддержке Губернатора Ростовской области Голубева Василия Юрьевича,
- заинтересованной совместной работе инициативной группы, региональных и муниципальных министерств и ведомств,
- участию научного, предпринимательского, экспертного сообществ, широкой общественности Дона.

Проект предлагается к рассмотрению как типовой для крупных городов, расположенных на малых реках.

В представленном издании отражается история осуществления Проекта, его успехи и трудности, а также намечаются пути дальнейшей реализации.

Обращение к читателям
Председателя Правления АНО «Парк Темерник»
Бритвина Николая Николаевича



Мысленным взором окидываю пеструю, уходящую за горизонт галерею лиц, на которых меня вывела сопричастность к проекту реабилитации реки Темерник.

Порою задаюсь вопросом, что за сила движет тем или иным человеком. Что заставляет его в ущерб своим частным, бытовым интересам тратить уйму сил и времени на работу, которая явно не приведет к персональному успеху и процветанию? Как изначально было обозначено в документах проекта, он рассчитан на 50 лет, что отвергает такие упования. Личный комфорт, идол настоящего времени, располагается за рамками проекта. Кто это вскоре понимал и не имел таинственного внутреннего зова, быстро исчезал с горизонта.

Данный проект – «кино не для всех». Это не слова осуждения. Каждого из участвовавших в реализации идеи реабилитации реки Темерник и создания на ее берегах парка вспоминаю с добрым чувством благодарности. Многие внесли свой достойный вклад в разработку проблемы и выработку стратегии. В конечном счете, у каждого – свой путь и своя орбита восхождения к вечности. Наблюдал, как работа в коллективе содружества помогла нашему соратнику найти свою самобытную дорогу. Убежден, что любой, кто был как-то причастен к начальным и последующим

шагам реализации проекта, приобрел еще одну толику света и душевного равновесия, кардинально отличающего человека от животного. Иначе и не могло быть на пути посильного исполнения заповеди Творца. Господь поселил человека в центре Мироздания с одной целью, «чтобы возделывать его и хранить его» (Бытие 2:15).

«Мерзость запустения», деградация рек – это зеркальное отражение состояния человеческих душ, живущих на берегах этих рек. Стремление человека улучшить окружающий мир является попыткой изменить, прежде всего, самого себя, хоть и не всегда осознанной. Собственно – это и есть диалог с Богом. Здесь скрыт глубокий смысл русского слова «СО-ВЕСТЬ», как совет с Богом. И необязательно заниматься природоохранной деятельностью. Две основных заповеди Творца, на которых «утверждается весь закон и пророки» (Мф.22:40), предлагают бесчисленное число деяний, исполнение которых сделает «внутреннего человека» лучше, а реку, как следствие, – чище.

В настоящем издании приведена профессиональная оценка состояния проекта, отражена степень отклонения его реализации от разработанной стратегии, указаны причины, приведшие к ситуации «топтанья на месте», даны практические рекомендации по дальнейшему воплощению. Для более всестороннего и глубокого изучения материала отсылаю к материалам сайта проекта: <https://www.park-temernik.ru/>

Итак, почему 50 лет?

Должно вырасти новое поколение людей, прежде всего, во власти и предпринимательской среде. Стратегия реализации проекта имеет масштаб, выходящий за рамки мировоззренческих позиций моего поколения. Увы, знаю это по себе и своему окружению. Будем честны, мы даже на уровень «коммунистической, безбожной нравственности» не поднялись. Во времена «Красной империи» советский человек построил Ростовское море, чтобы периодически промывать русло реки. У нас же пока нет сил, чтобы в полной мере использовать даже это начинание. Весеннее половодье давно перестало справляться с этой задачей, а взамен ничего более не предложено.

Таким образом, для АНО «Парк Темерник» на сегодняшний день на первый план выходит работа с вузовской молодежью, представители которой в будущем встанут во главе общества и поведут его за собой. И кто придет – определит все.

СОДЕРЖАНИЕ

Малая река в большом городе: риски и возможности	7
Малая река – определяющий фактор развития территории	9
Темерник – «золотая жила» в центре Ростова-на-Дону	12
Исторические хроники реки Темерник	14
Краткое содержание концепции Проекта	18
Алгоритм реализации Проекта «Парк Темерник»	20
Важные результаты реализации Проекта	21
➔ Нормативное закрепление концептуальной идеологии Проекта	21
➔ Изменение градостроительной документации	21
➔ Сокращение сброса неочищенных сточных вод в реку	24
➔ Федеральный экологический мониторинг на реке Темерник	25
➔ Расчистка реки Темерник	25
➔ Создание «Первой мили», пилотной части «Парка Темерник»	26
Актуальные вопросы реализации Проекта, требующие внимания и проработки	28
➔ Управление Парковым пространством и статус территории	28
➔ Улучшение состояния реки	36
➔ Исследовательская работа и научное обоснование принимаемых решений	38
➔ Сохранение актуальности повестки	39
Резюме	40
Рекомендации АНО «Парк Темерник» по дальнейшей реализации Проекта	41
Информация об инициативной группе Проекта «Парк Темерник», партнерах и событиях Проекта	42
➔ Почетные члены АНО «Парк Темерник»	49
➔ Учредители АНО «Парк Темерник»	50
➔ Из фотоархива Проекта	54

МАЛАЯ РЕКА В БОЛЬШОМ ГОРОДЕ: РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ

Чем является река для города? Изначально – логическим основанием его создания, источником питьевого водоснабжения, транспортного сообщения, рыболовства, орошения посевов. С развитием города – естественным приемником сточных вод без очистки и местом свалки отходов, превращаясь для населения в источник рисков – затопления и заражения...

Что дальше?

Представьте, у вас есть трудно вскрываемый орех в огромных количествах и притом невкусный. Что с ним делать? И вопрос – ЗАЧЕМ? При наличии других, менее проблемных орехов, отсутствия необходимости утолить голод именно им, очередь до этого «трудного» ореха может не дойти. Но вспомним большое чудо с маленьким орехом макадамия. Нашлись умники, научившиеся придавать ему новый вкус и придумавшие для удобства его открывания специальный распил на скорлупе и даже ключик. Это сделало макадамию самым дорогим сортом ореха и всемирно известным деликатесом. А ведь могли и выбросить, забыть о нем...

Так и с рекой, есть несколько вариантов взаимодействия:

1) «Избавление» – спрятать реку под землю, поместив в коллектор. Такой подход имел широкое применение в 19-20 веках, в ходе активного роста городов и индустриализации экономики. Он был весьма затратен, однако других технологий обуздать стихию люди не знали, а риски для городов, в том числе от наводнений, были слишком велики. Практика «закатать реку в трубу» получила распространение как у нас на реках (Неглинка, Рачки – в Москве), так и за рубежом (на реках Лондона, Парижа, Вены, Нью-Йорка).

2) «Хозяйственное применение» – это и направление потенциальных мощностей реки на производственное использование (от мельницы до гидроэлектростанции), и организация судоходства, и изменение русел рек, и другое. Со второй половины 20 века такой подход подвергается справедливой критике и используется только в проектах с высокой эффективностью, что свойственно крупным рекам.

3) «Отложение решения вопроса» – является наиболее частым способом взаимодействия города и реки. Может быть реализован, например, путем отгораживания забором от реки или непротivления деятельности самой природы по защите от города высокими порослями. Но чаще всего это происходит по причине отсутствия средств в городских бюджетах.

4) «Река – ресурс экологической реабилитации территории» – при таком подходе учитывается, что бассейн малых рек в городах и их прибрежные территории приобретают стратегическое значение, становясь, зачастую, единственной интегрированной в городское пространство рекреационной и природоохранной территорией. В этом случае реализуется проект по восстановлению реки до ее первоначального состояния и преобразованию прибрежного пространства в парк, интегрированный в природно-архитектурный ландшафт города. Успешными примерами ревитализации территорий являются:

Суперпарк Яуза в Москве, проект на реке Панке в пригороде Берлина. А также приток реки Хань – ручей Чхонгечхон в Сеуле, который достали из коллектора и возвратили на поверхность земли, убрав построенную скоростную автомагистраль и проведя глубокую реабилитацию территории. В результате в центре мегаполиса был создан экологический парк, ставший главной достопримечательностью сверхурбанизированного 10-миллионного города.



Река Чхонгечхон. Источник: Blank Architects¹

Несмотря на значительные финансовые и временные затраты, такой подход стал приоритетным в рамках объявленного ООН Десятилетия восстановления экосистем в крупных городах (с 2020 по 2030гг.). Именно он и позволяет сделать реку – новой «макадаммией».

¹ Источник - CRE <https://cre.ru/analytics/82488>

МАЛАЯ РЕКА – ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Успешная реализация проектов по превращению загрязненных рек и прибрежных территорий в чистые, с разбитыми на их берегах городскими парками позволяет достигать многообразных эффектов в социально-экономическом развитии городов:

- улучшение экологических и рекреационных условий проживания городского населения;
- возврат «территорий отчуждения», деградировавших ввиду близкого расположения к неблагополучной реке, в хозяйственный оборот;
- повышение эстетической и инвестиционной привлекательности территории;
- вовлеченность и активизация общественности, экспертного сообщества и жителей в постановку и решение городских вопросов;
- поддержка частных инициатив и создание условий для развития бизнеса, в том числе в рамках государственно-частного и муниципально-частного партнерства;
- повышение взаимодействия и уровня доверия населения и предпринимательского сообщества к власти;
- формирование и активизация конструктивно настроенного электората, улучшение социального климата территории.

Проекты социально-экологической направленности корреспондируют с актуальной повесткой регионов, являются мощным катализатором общественных процессов, позитивно влияющих на ситуацию на местах. Решением проблем экологического оздоровления малых рек занимаются практически во всех крупных городах России (в Москве, Нижнем Новгороде, Казани, Ростове-на-Дону, Самаре, Перми, т.д.). И с каждым годом все больше различных городов обращают внимание на эти проблемы.

Объединяющая сила идеи улучшения качества жизни горожан за счет решения проблем экологического состояния рек и обустройства общегородских парков также находит свое выражение в реализации задач **нескольких национальных проектов России**. В первую очередь, это – «Экология», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», а также благодаря активному участию в таких проектах представителей бизнеса, научного и экспертного сообщества – «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Наука и университеты».

Вовлеченность территорий в ESG-повестку, ориентация на достижение целей устойчивого развития позволяют ранжировать их по уровню достижения отдельных показателей, организуя рейтинги и конкурсы городов и регионов по качеству жизни населения, а также оценивать эффективность деятельности руководства данных территорий.

Так, по нашим оценкам, реализация проектов по реабилитации малых рек в больших городах и созданию парковых пространств в их бассейнах позволяет прямо или косвенно улучшить **13 из 20 ключевых показателей** эффективности высших должностных лиц и органов власти субъектов РФ.

В первую очередь, – качество окружающей среды и качество городской среды.

Запланированное создание пешеходных зон и велодорожек, спортивных сооружений и летних эстрад в парковом пространстве увеличивает число жителей, занимающихся физической культурой и спортом и участвующих в культурных мероприятиях.

Косвенным образом проект влияет на такие показатели, как ожидаемая продолжительность жизни и условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности.

Создание экологически благоприятного имиджа территории привлекает новых жителей в город, увеличивая численность населения субъекта, стимулирует рост объемов жилищного строительства, рост инвестиций в регион, и, как следствие, способствует улучшению населением своих жилищных условий, что влияет на показатель «Количество семей, улучшивших жилищные условия».

При проработке вопросов государственно- и муниципально-частного партнерства, создания привлекательных условий для вовлечения бизнеса и заинтересованных лиц в реализацию проекта повышается численность занятых в сфере МСП, ИП и самозанятых.

Вовлеченность в проект большого числа активистов от экспертного сообщества и населения позитивным образом отражается на показателе «Доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью».

Открытость руководства территорий к запросам населения, реализация общественно значимого проекта повышают доверие к власти в регионе.

Таким образом, проекты социально-экологической направленности напрямую корреспондируют с повесткой дня регионов, являются мощным катализатором общественных процессов, позитивно влияющих на ситуацию на местах и дающих синергетический эффект.

Отметим, что на сегодняшний день позиции Ростовской области в ESG-рейтинге российских регионов, обусловлены данными по ключевым составляющим рейтинга:

по экологическим рискам Ростовская область заняла **40-е место**, по социальным рискам – **56-е место**, по качеству управления – **27-е место**².

Очевидно, что социально-экологические факторы сильно снижают итоговую позицию в рейтинге, и реализация Проекта способна внести коррективы в данные показатели.

Таким образом, реализация проектов по реабилитации рек и благоустройству прибрежных территорий является мощным катализатором общественных процессов и его выгодоприобретателями становятся все участники.

- ➔ **Населению** – благоустроенный экологический городской парк;
- ➔ **Власти** – признание заслуг и доверие общественности;
- ➔ **Обществу** – вовлеченность в постановку и решение вопросов жизни города;
- ➔ **Бизнесу** – расширение сферы деятельности, в том числе в рамках проектов государственно-частного партнерства;
- ➔ **Научному, образовательному, экспертному сообществам** – практическую реализацию разработок и предложений.

² ESG-рейтинг российских регионов 2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://raex-a.ru/rankings/regions/ESG_raiting#metodika (дата обращения: 06.01.2022).

ТЕМЕРНИК – «ЗОЛОТАЯ ЖИЛА» В ЦЕНТРЕ РОСТОВА-НА-ДОНУ

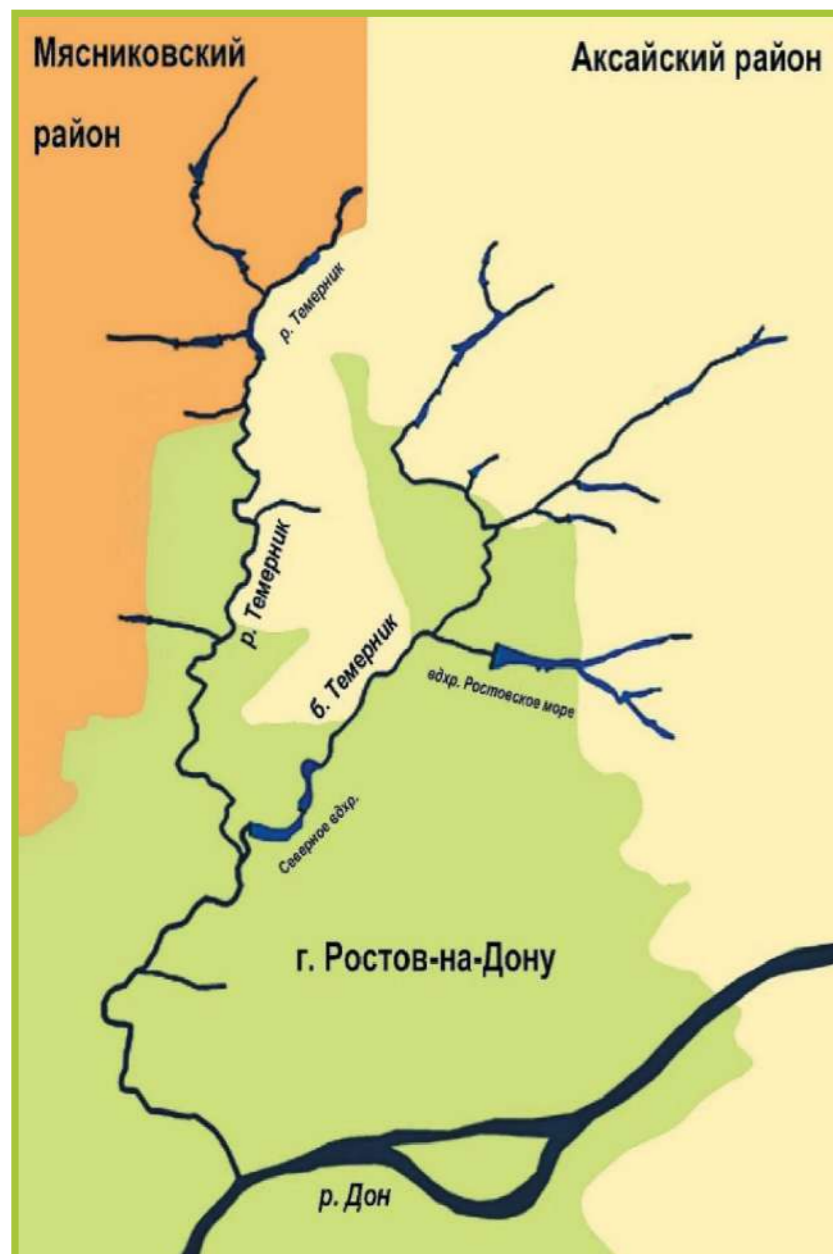


Схема расположения реки Темерник

Из всех городов-миллионников России Ростов-на-Дону – самый компактный (348,5 кв. км), а среди мегаполисов юга России еще и самый густонаселенный (1,14 млн. чел.). Для города, являющегося лидером по объему строящегося жилья, весьма актуален вопрос обеспеченности населения рекреационными пространствами.

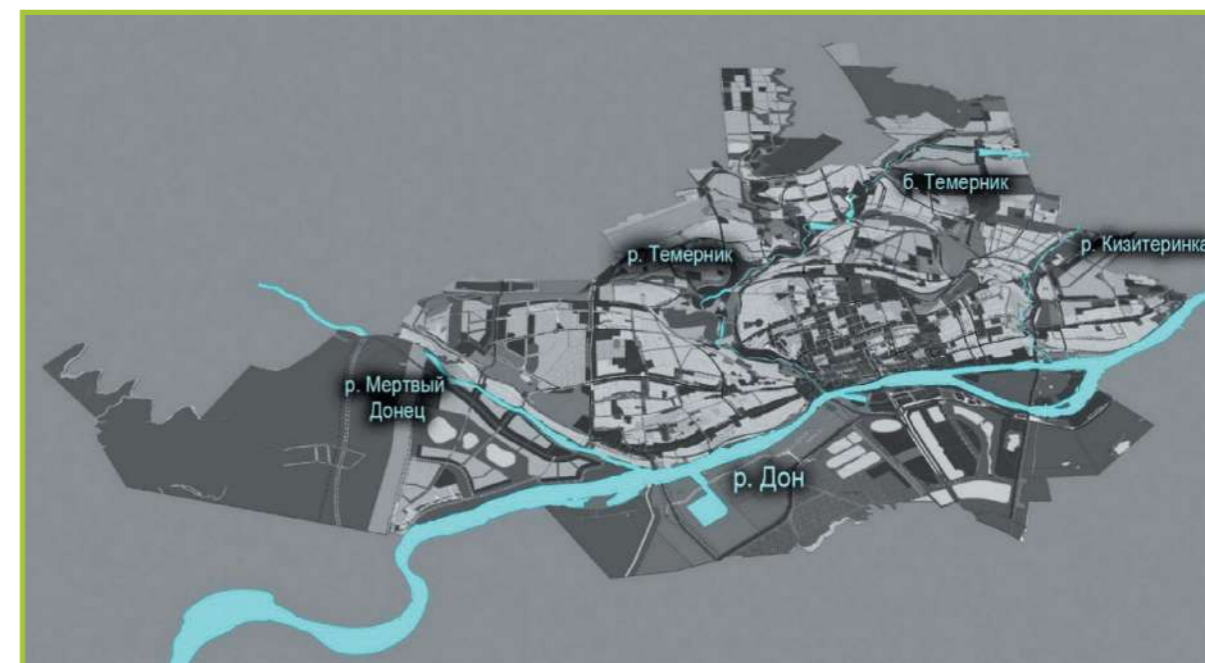
Река Темерник имеет общую протяженность 33 км, из них 18 км проходят по территории южной столицы. В непосредственной близости к реке проживает около 750 тыс. человек (в ближайшие годы эта цифра будет еще увеличиваться). Таким образом, формирование парка вдоль реки Темерник может улучшить условия

жизнь более половины населения города и качественно преобразить его природно-архитектурный ландшафт.

Обсуждение этого вопроса на заседании Комитета Торгово-промышленной палаты Ростовской области (далее – ТПП Ростовской области) по градостроительной деятельности в 2015 году положило начало активной общественной работе над Проектом.

Инициативной группой, в составе сотрудников и членов комитетов Торгово-промышленной палаты Ростовской области, при содействии представителей бизнеса, экспертного сообщества и общественности региона (в дальнейшем преобразовалась в АНО «Парк Темерник»), в 2016 году была подготовлена Концепция проекта «Реабилитация реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк» (далее – Проект «Парк Темерник», Проект). В Концепции было представлено обоснование использования реки в интересах экологии, экономики и населения, предложены мероприятия по обследованию водного объекта, реабилитации реки и благоустройству территории, расписанные на долгосрочный период.

Благодаря активной совместной работе участников инициативной группы, региональных и городских властей, личной поддержке проекта Губернатором Ростовской области Голубевым Василием Юрьевичем, к концу 2017 года Проект получил соответствующее отражение и поддержку в региональных документах и за пять последующих лет совершил качественный рывок в своем развитии.



Объемная визуализация Ростова-на-Дону. Романченко К.А.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ХРОНИКИ РЕКИ ТЕМЕРНИК

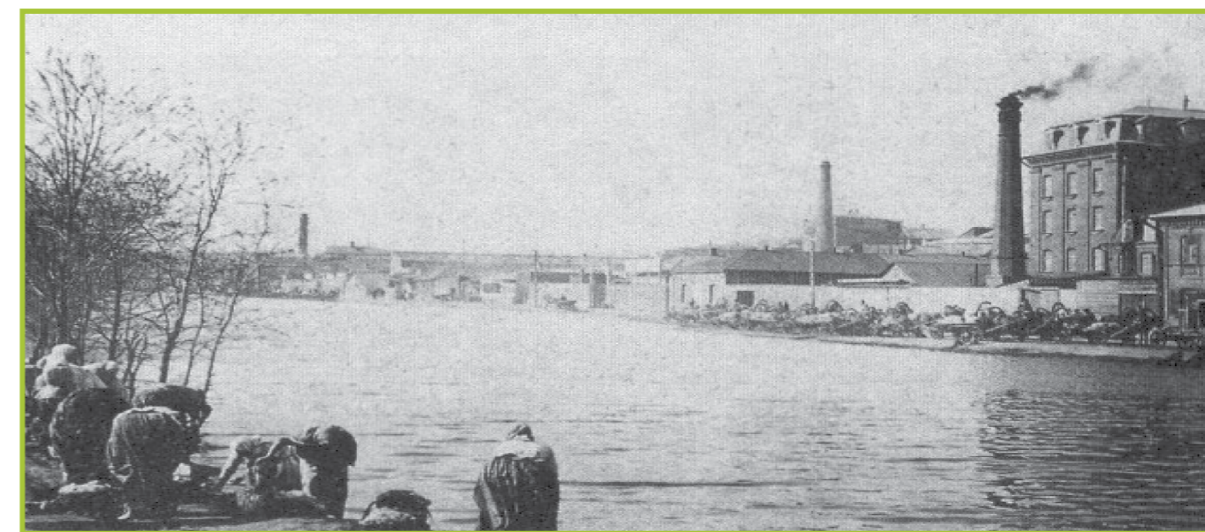


Петухов А.Ф. (1946–2015). Гравюра «Петр I на Дону», 1986г.
Из собрания Ростовского музея изобразительных искусств

Ростов-на-Дону обязан своему появлению реке Темерник, ведь именно здесь в конце 17 века Петр I разместил судовой верфи Азовской флотилии, а в дальнейшем, в 1749 году Елизавета Петровна учредила Темерницкую таможню, ставшую опорным пунктом для строительства Крепости Святого Дмитрия Ростовского-будущего города Ростова-на-Дону.

Ввиду активного развития города и удобного положения Темерника на его берегах размещалось большое число фабрик, заводов, участков железной дороги, селились люди, что постепенно увеличивало загрязнение реки промышленными и бытовыми отходами. Во второй половине 19 века в городе строится первый водопровод, и городская администрация озадачивается вопросом создания коллектора, который появляется под Генеральной балкой. Планы по канализованию сточных вод в районе Темерника остаются нереализованными до второй половины 20 века. Вместе с тем, городские власти уделяли большое внимание проблеме загрязнения вод Темерника. Так, в начале 20 века, в 1905-1907 гг., были проведены исследования, которые показали, что вода в Дону ниже впадения в него

Темерника являлась непригодной для питья из-за попадавших в нее загрязнений от генеральского коллектора и Темерника, а смертность жителей, бравших воду из Дона в этом месте, в 1,5-2 раза превышала смертность в других местах проживания в городе. В 30-е годы, в период масштабной индустриализации, было принято решение, в Ростове, ставшем третьим по величине городом в РСФСР после Москвы и Ленинграда, повернуть русло реки Темерник вспять. Планировалось организовать через систему шлюзов наполнение реки водой из Дона, масштабное благоустройство прилегающих зон с разбивкой обширного парка. Несмотря на выделение значительных средств (13 млн. руб.) и проведенные подготовительные работы, проект реализован не был.



Набережная реки Темерник в районе Ростова-на-Дону. Разлив. Май 1896г.
Фото из сети Интернет –www.yaplakal.com

Важной вехой в истории Темерника стали 70-ые годы 20 века, когда был создан комплекс «Темерницкий тракт», представлявший собой плавучую насосную станцию, напорный трубопровод, напорный бассейн, земляной вал и каскад из шести прудов. Вода из реки Аксай подавалась в Ростовское море и, в соответствии с техническими условиями эксплуатации, попусками сбрасывалась по каналу Темерник-Дон. Санитарные попуски обеспечивают проточность реки и поддержание ее жизнедеятельности, а также позволяют предотвратить ее заиливание.

К 1975 году была создана общегородская система транспортировки и очистки сточных вод, организован централизованный вывод сбросов городской канализации на построенные к этому времени общегородские очистные сооружения, расположенные на левом берегу Дона. С ростом населения и застройкой новых территорий была построена вторая очередь очистных сооружений, совершенствовался механизм очистки сточных вод. К концу 20 века протяженность городских сетей канализации составила 1,2 тыс. км, что позволило прекратить сброс сточных вод без очистки в реку Темерник и подавать их на очистные сооружения, расположенные на левом берегу Дона.

Оценка муниципальными и региональными органами власти большого влияния реки Темерник на состояние Нижнего Дона, из которого получают водоснаб-

жение Азов (80 тыс. чел.) и Таганрог (248 тыс. чел.), позволила в начале 2000-х включить мероприятия по улучшению состояния реки Темерник в состав двух программ, реализуемых на федеральном и муниципальном уровнях.

Первая – проводилась в рамках международной программы Азово-Черноморского сотрудничества и состояла в проведении реконструкции и модернизации очистных сооружений канализации (ОСК), включая модернизацию сооружений биологической очистки, общей производительностью 200 тыс. куб. м/сутки.

Были ликвидированы сбросы неочищенных сточных вод в реку Темерник в районе Зоопарка за счет строительства крупнейшего в городе подземного самотечного канализационного коллектора № 68 общей длиной 6,5 км, производящего сбор сточных вод из нескольких крупных локальных канализационных сетей, включая Военвед, Болгарстрой, Северный микрорайон.

В настоящее время коллектор работает на протяжении 4,6 км; 900 м находятся на реконструкции, при этом сточные воды подаются на очистные сооружения канализации по обводному коллектору.

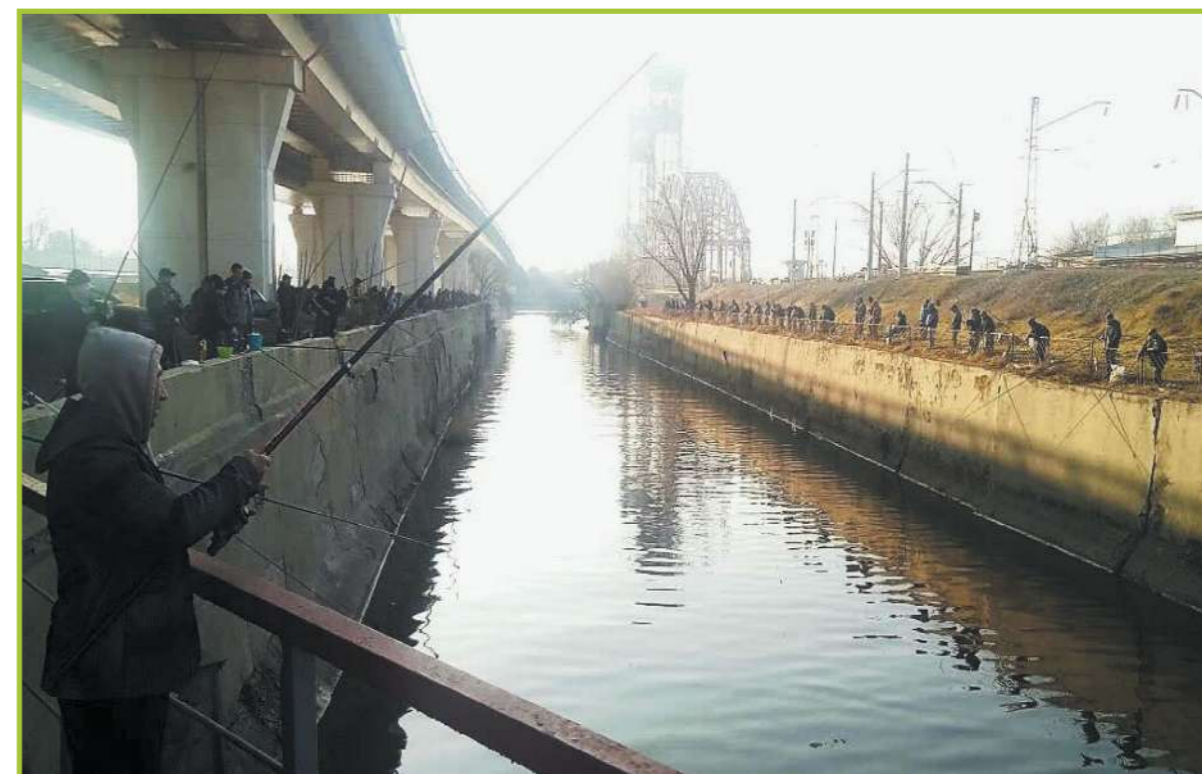


Северный жилой массив. Река Темерник.
Комплект открыток «Ростов-на-Дону, 1977г.» Фото Иванова Р.М.

Благодаря реализации муниципального проекта – «Целевой экологической программы оздоровления реки Темерник» – была проведена расчистка отдельных участков русла реки, общей протяженностью около 10 км, создан полигон захоронения донных отложений (ПЗДО), сооружен биологический модуль для очистки водного потока (с использованием растения эйхорния), поступающего из

неочищенного русла верховьев; и была возведена лотковая часть русла в устье реки (бетонный модуль в районе Автовокзала).

Необходимо констатировать, что малая река Темерник, ввиду ее большого значения для одного из ведущих городов страны, а также для водоснабжения городов Нижнего Дона, всегда находилась в зоне внимания федеральных, региональных и муниципальных властей. Это способствовало проведению значительной работы по ликвидации самых опасных источников загрязнения и возникновению идеи о создании «Парка Темерник» и ее комплексной экспертной проработке.



Устье реки Темерник. Март 2018 г. Фото Елены В.В.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КОНЦЕПЦИИ ПРОЕКТА



МИССИЯ ПРОЕКТА:

В гармонии с природой и законами развития общества обеспечивается новое качество городской среды за счет экологической реабилитации бассейна реки Темерник и трансформации очага экологического заражения в общегородской экологический парк



ЦЕЛЬ ПРОЕКТА:

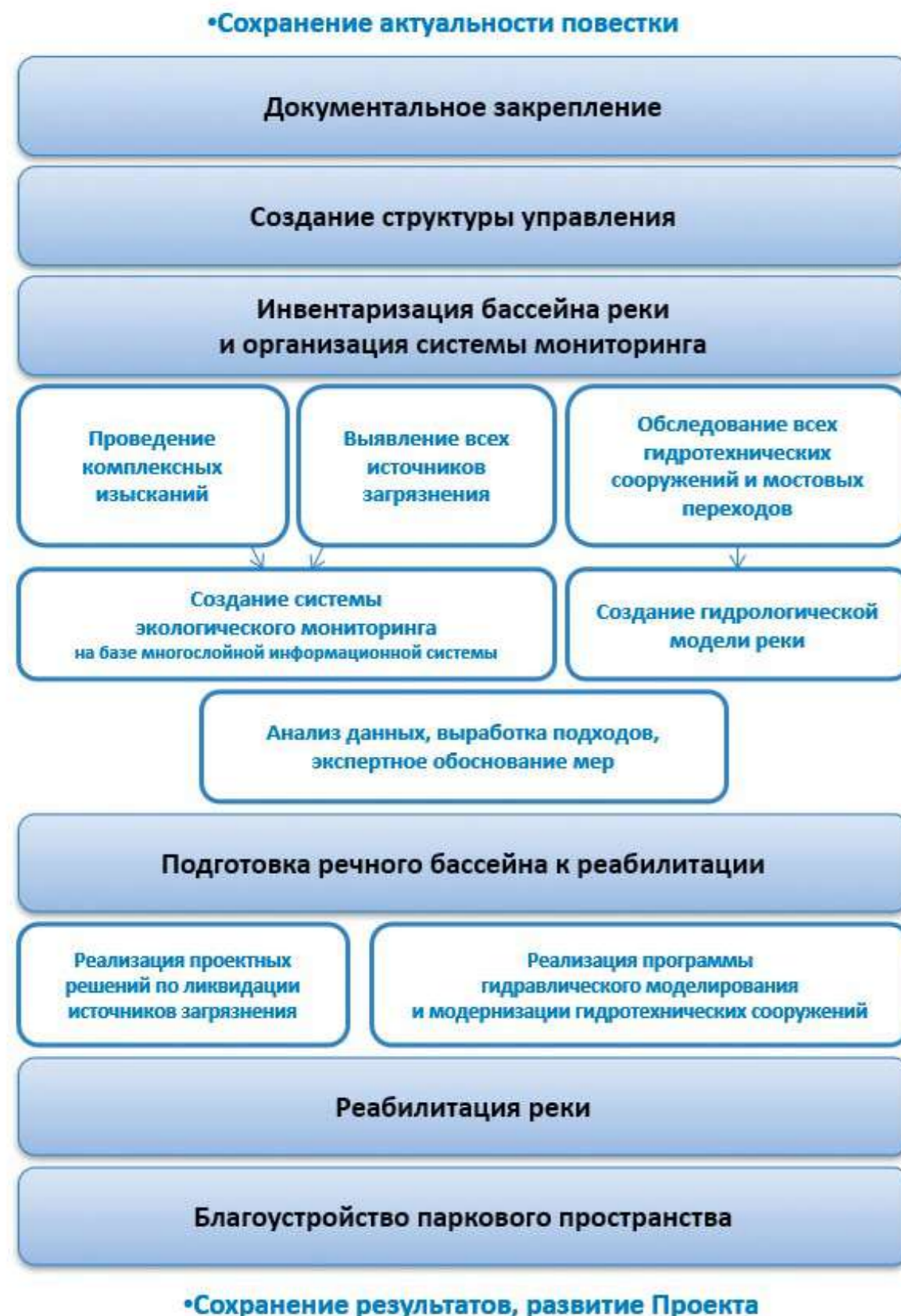
Создание линейного ландшафтно-экологического парка в городской части реки Темерник после выполнения комплекса мер по предотвращению антропогенного загрязнения и восстановлению ее жизнеспособности

Последовательность действий предусматривает следующие основные этапы:

- **Начальный этап** – формализация линейных парковых зон в документах территориального планирования на всем протяжении реки, разработка архитектурно-ландшафтной концепции линейного парка;
- **Организационный этап**, предусматривающий решение вопросов по оформлению структуры управления проектом, формализации статуса территории, инвентаризации речного бассейна и организации экологического мониторинга;
- **Подготовительный этап**, в рамках которого проводится, во-первых, работа по ликвидации источников загрязнения, в том числе по предотвращению сбросов неочищенных ливневых поверхностных сточных вод, во-вторых, создается гидрологическая модель реки и проводится модернизация комплекса гидротехнических сооружений и мостовых переходов, в-третьих, разрабатываются архитектурно-ландшафтные решения и подготовка проектно-сметной документации на проведение работ по расчистке и устройству парковых зон;
- **Этап практической реализации**, предусматривающий расчистку реки, берегоукрепление и обустройство парковых зон на расчищенных участках.

Ввиду комплексного характера Проекта реализация должна проходить, по мнению разработчиков Концепции, в рамках единой государственной структуры, обладающей необходимыми полномочиями, в том числе – главного распорядителя бюджетных средств. Это позволит преодолевать межведомственные и межуровневые барьеры взаимодействия, решать вопросы управления территорией, а также налаживать конструктивное взаимодействие с общественностью и представителями делового сообщества для согласования реализации частных инициатив.

АЛГОРИТМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «ПАРК ТЕМЕРНИК»



ВАЖНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

НОРМАТИВНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ИДЕОЛОГИИ ПРОЕКТА

В Стратегии социально-экономического развития города Ростова-на-Дону до 2035 года в качестве одного из приоритетных направлений работы определена реабилитация реки Темерник

Утверждение программных документов. За истекший период с момента издания Концепции «Парк Темерник» было принято две «Дорожные карты» реабилитации р. Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов, в 2016 и в 2017 гг. и Региональная программа «Экологическое оздоровление бассейна реки Темерник и обустройство ее прибрежной территории»³.

Данные документы имеют приоритетное значение для Проекта:

- Во-первых, Проект приобрел статус Губернаторского, что придало новое качество вовлечения в его реализацию областных и муниципальных органов власти и позволило получить на его реализацию 1,7 млрд. рублей!
- Во-вторых, Проект стал убедительной демонстрацией заинтересованности региональных властей в совместной работе с общественностью;
- В-третьих, публичную и официальную поддержку получили экспертные проработки и документы стратегического характера по реализации Проекта (необходимость создания управляющей структуры, гидрологической модели реки, использования «Темерницкого тракта» и т.д.).

ИЗМЕНЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Изменения градостроительной документации в соответствии с концептуальной идеологией линейного парка, которые нашли отражение в Генеральном плане развития города Ростова-на-Дону до 2025 года и в проектах планировок прибрежных территорий р. Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, в Мясниковском и Аксайском районах Ростовской области, утв. Постановлениями Правительства Ростовской области⁴ в 2018 и 2019 гг.

³ утв. Постановлением Правительства Ростовской области № 199 от 28 марта 2019г.

⁴ Постановление Правительства Ростовской области от 26 окт. 2018 № 673 Об утверждении проекта планировки прибрежных территорий р. Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах Ростовской области (от истока р. Темерник, расположенного восточнее с. Большие Салы Мясниковского района, до впадения в р. Дон) (1 этап); Постановление Правительства Ростовской области от 13 ноя. 2019 № 809 Об утверждении проекта планировки прибрежных территорий р. Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах (от истока р. Темерник, расположенного в п. Ковалевка Аксайского района, до впадения в р. Темерник г. Ростова-на-Дону) (2 этап)

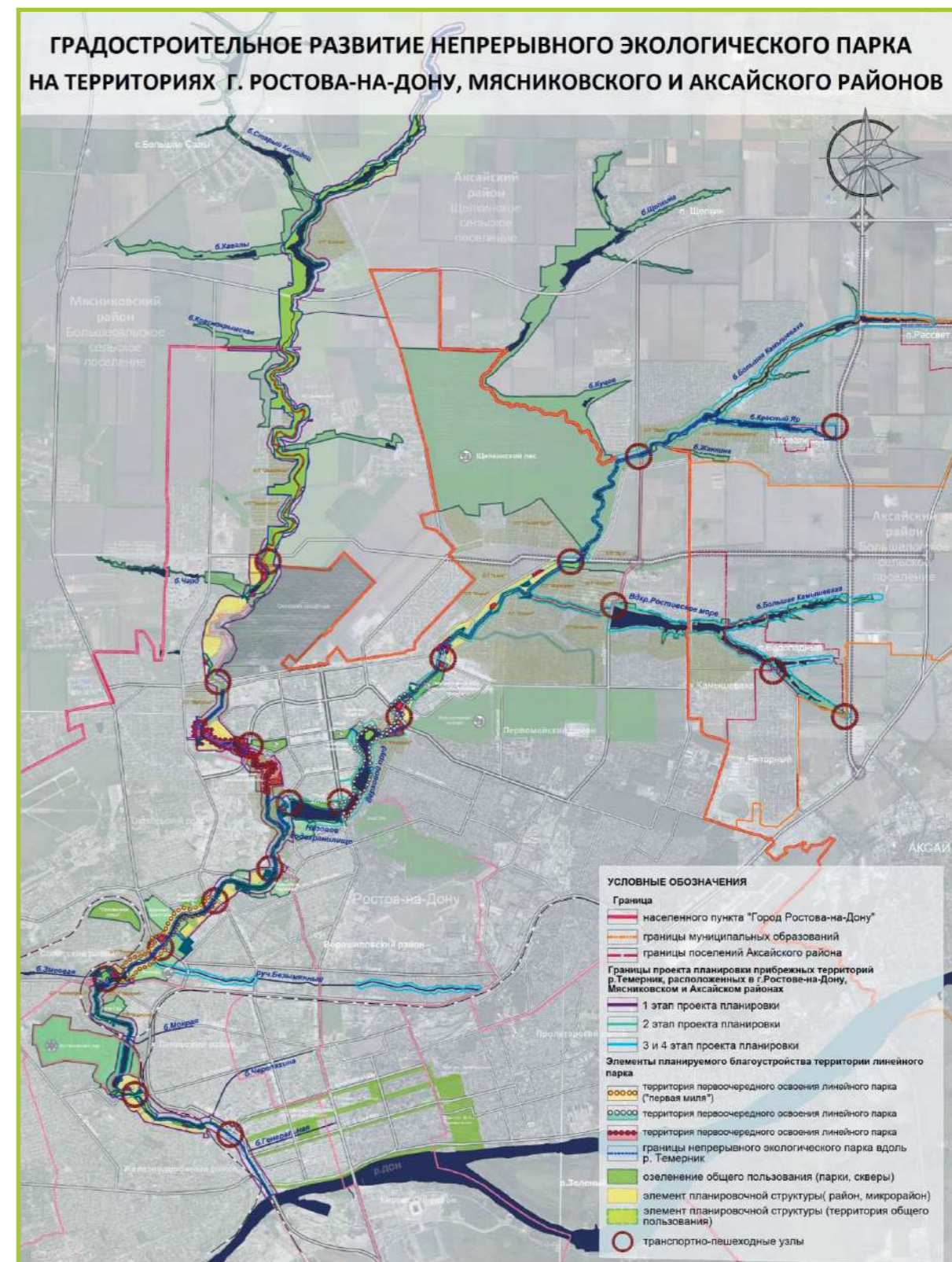
В Генеральном плане развития города Ростова-на-Дону определены перспективы использования территории площадью около 400 га, предназначенные для создания экологического парка, установлены границы и общая концепция линейного паркового пространства. На основе генплана города определен порядок регулирования застройки территории будущего экологического парка. В Правилах землепользования и застройки города вдоль реки Темерник определена специальная зона регулирования застройки непрерывного экологического парка. При проектировании в границах этой зоны в обязательном порядке должен соблюдаться принцип постепенного понижения этажности к реке, обеспечено максимальное озеленение, а также предусмотрено создание экокоридоров и организация свободного доступа к реке.

Утверждение проектов планировок прибрежных территорий реки Темерник Правительством Ростовской области стало важным достижением в реализации Проекта, позволяющим зафиксировать исходное состояние этих пространств и обеспечить их дальнейшее развитие. Необходимо отметить огромный вклад в проведение выше обозначенных работ коллектива ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства» под руководством директора института Морозовой Татьяны Геннадьевны.

Таким образом, принятие указанных документов официально закрепило границы линейного паркового пространства, обусловило правовую и инженерную базу и логику дальнейшей реализации Проекта.



Коллектив разработчиков:
Безуглова Е.Н., Зинченко Н.Ю., Савинкова Н.Ю., Морозова Т.Г., Рубцова А.В., Алексеев-Малахов Г.А.



Материалы ГАУ РО «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства»

СОКРАЩЕНИЕ СБРОСА НЕОЧИЩЕННЫХ СТОЧНЫХ ВОД В РЕКУ

Реконструкция сооружений канализации Аксайского района (мощностью 12,5 тыс. куб.м в сутки)

На этапе сдачи в эксплуатацию находятся работы по реконструкции сооружений канализации, расположенных в поселке Ковалевка Аксайского района. Реализовано комплексное технологическое решение, мощностью до 12,5 тыс. куб. м в сутки, гарантирующее полную очистку сточных вод перед сбросом в бассейн реки Темерник. До строительства очистных сооружений канализации сточные воды без очистки сбрасывались в бассейн балки Темерник в объеме 8-10 тыс. куб. м в сутки.



ОСК Аксайского района. Фото Елены В.В.

После ввода в эксплуатацию этого комплекса региональные власти планируют приступить к разработке следующего этапа реабилитации реки – от очистных сооружений в Аксайском районе до Темерницкого тракта в Ростове-на-Дону.

Ликвидация сбросов неочищенных сточных вод в реку Темерник в районе Болгарстроя (5-7 тыс.куб.м. в сутки)

В 2017 году Ростовский водоканал произвел комплекс мер по модернизации изношенных канализационных сооружений в районе Болгарстроя, включая реконструкцию канализационной насосной станции и строительство новых канализационных коллекторов. Сточные воды по канализационной сети транспортируются на ростовскую станцию аэрации. Обеззараживание сточных вод на сбросе в реку Дон производится с использованием ультрафиолета.

Проведенный комплекс мероприятий позволил предотвратить сброс в реку Темерник неочищенных сточных вод в количестве 5-7 тыс. куб. м в сутки⁵.

⁵ Пресс-служба АО «Ростовводоканал» // <https://vodokanalrnd.ru/press-tsentr/news/rostovskiy-vodokanal-prekratil-sbros-stochnykh-vod-ot-mikrorayona-bolgarstroy-sdelav-bolshoy-vklad-v/>

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ НА РЕКЕ ТЕМЕРНИК

Благодаря включению реки Темерник в федеральную программу мониторинга в Ростове-на-Дону установлены автоматизированные гидрологические комплексы «Эмерсит», которые позволяют в режиме реального времени хранить и архивировать данные об уровне и расходе воды в бассейне реки, а также по другим метеорологическим параметрам. Программное обеспечение позволяет накапливать эти данные и представлять их в виде графиков и таблиц, дает обширный материал для изучения корреляции показателей водности отдельных участков реки в зависимости от времени года, осадков, атмосферного давления и других факторов.

РАСЧИСТКА РЕКИ ТЕМЕРНИК

В рамках реализации национального проекта «Экология» и регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов в Ростовской области» в 2020 году были проведены работы по расчистке участка реки Темерник протяженностью 8,5 км, проходящего по СЖМ и ЖК «Суворовский».



Материалы Минприроды Ростовской области

Очистка производилась от донных отложений, накопившихся в результате сбросов. Также было сформировано русло и смонтированы откосы 1,5 км сетчатых ограждений для предотвращения сползания грунтов (габионных сооружений), обустроены донные пороги, а также утилизированы грунт и мусор, проведено компенсационное озеленение береговой линии.

СОЗДАНИЕ «ПЕРВОЙ МИЛИ», ПИЛОТНОЙ ЧАСТИ «ПАРКА ТЕМЕРНИК»



В районе Зоопарка сооружена первая часть паркового пространства Проекта «Парк Темерник» - «первая миля» в прибрежной зоне вдоль реки Темерник (от моста по ул. Шиболдаева и ул. Вавилова до Ростовского зоопарка, общей протяженностью 800 м).

Данный участок стал первым из запланированных восемнадцати в Ростове-на-Дону. Следующими планируется

создать: «нулевую милю» - при соединении «первой» - с Ботаническим садом, «вторую милю» - от границы парка культуры и отдыха им. Октября до переулка Грибного, и «третью» - в районе Щепкинского леса.

На строительство «Первой мили» было выделено 132 млн. рублей. Проект стал победителем конкурса в рамках национального проекта «Формирование комфортной городской среды». К его реализации приступили в 2020 году, однако результаты работ приняты не были ввиду их некачественного выполнения подрядчиком. Таким образом, сроки сдачи объекта были сорваны, и порядка 30 млн. рублей были возвращены в федеральный бюджет.

В настоящее время ведутся судебные разбирательства и изыскиваются возможности завершения «Первой мили». При этом уже возведенные конструкции ветшают, а высаженные растения гибнут из-за отсутствия полива.

Главной проблемой, с которой сталкивается Проект, в том числе на примере «Первой мили», - это необходимость первоочередного определения системы управления и создания уполномоченной государственной структуры. Отсутствие профильной, обладающей необходимым функционалом организации, приводит к принятию временных административных решений, как, в частности, определение Ростовского зоопарка заказчиком работ по «Первой миле». Это, в свою очередь, приводит к неэффективному расходованию средств, просчетам в выборе подрядчиков и способно дискредитировать замысел Проекта в целом.

Вместе с тем, само появление долгожданной «Первой мили» является знаковым для Проекта.



Парк «Первая миля». Май-июнь 2022 г. Фото Елены В.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА, ТРЕБУЮЩИЕ ВНИМАНИЯ И ПРОРАБОТКИ

УПРАВЛЕНИЕ ПАРКОВЫМ ПРОСТРАНСТВОМ И СТАТУС ТЕРРИТОРИИ

Территория планируемого парка находится в ведении трех муниципалитетов: Мясниковского и Аксайского районов, города Ростова-на-Дону. Региональная программа оздоровления Темерника реализуется органами власти субъекта Федерации, вопросы благоустройства решаются муниципальными ведомствами.

Несогласованный характер действий органов власти проявил себя при создании «Первой мили»:

- благоустройство территории проводилось на участке реки, расчистка и укрепление которого запланированы на более позднее время;
- заказчиком работ стал Ростовский зоопарк;
- вход на территорию созданного общественного парка затруднен – производится только в рабочее время зоопарка через его дополнительный вход с ул. Ленина при этом указание на бесплатный характер посещения «Первой мили» отсутствует.

Вместе с тем, исходя из замысла Проекта и содержания документов по его реализации, он не сводится к созданию парка на фрагменте береговой линии реки Темерник. В этой связи передача функционала заказчика работ по «Первой миле» и по управлению территорией парка Ростовскому зоопарку представляется временной мерой. Ведь зоопарк не соответствует Проекту ни масштабам, ни направленностью своей деятельности.

Примером успешного решения управленческих вопросов является опыт реализации проекта «ПАРК ЯУЗА» в Москве. Территория парка представляет собой объединение особо охраняемых природных территорий. Что позволяет не только управлять территорией как единым объектом, но и защитить островки природы, находящиеся в центре мегаполиса. В Москве находятся 145 особо охраняемых природных территорий, многие из них – водные объекты, на базе которых созданы парки. Для управления такими территориями в столице сформировано ГКУ «Объединенная дирекция «МОСГОРПАРК». Специально для управления «Парком Яуза» была образована отдельная профильная структура – ГАУ г. Москвы «Парк Яуза». Поскольку парк приобрел статус СУПЕРПАРКА благодаря своей масштабности, протяженности и потребности в решении комплекса вопросов.

Парк Яуза заслуженно является гордостью Москвы и образцом успешных практик. В связи с чем он был рекомендован Советом Федерации для тиражирования в регионах страны⁶.



⁶ Московский парк рекомендовали взять за образец// <https://moslenta.ru/news/city/vzyat-za-obrazec-06-06-2022.htm>



Фотографии из сети Интернет (сайта города Москвы // <https://stroimsk.ru/construction/3259>, сайта Парка Яуза // <https://park-yaufa.info/media/kosmicheskij/>)



Московский и ростовский проекты во многом схожи:

Проект	ПАРК ЯУЗА	ПАРК ТЕМЕРНИК
Концепция	Создание в пойме реки Яузы зеленой магистрали для пеших и велосипедных прогулок	Создание паркового пространства на прибрежных территориях реки Темерник с пешеходными и велосипедными дорожками на всем его протяжении
Протяженность	14 км – в Москве (через 11 районов)	18 км – по Ростову (через 5 из 8 районов города)
	20 км – общая	33 км – общая
Площадь	250 га (в Москве)	415 га – в Ростове
	600 га (с Московской обл.)	760 га (с Мясниковским и Аксайским районами Ростовской обл.)
Целевая аудитория	1 млн. чел.	750 тыс. чел.

Представляется целесообразным применить подходы, положительно зарекомендовавшие себя в процессе создания «Парка Яуза», для реализации Проекта «Парк Темерник» с учетом региональных особенностей и возможностей. Проводимые в настоящее время мероприятия по реализации Проекта при условии применения эффективных управленческих практик значительно ускорят процесс создания экологического парка и достижения проектных целей.

Инициативной группой «Парк Темерник» в целях реализации Проекта подготовлена исследовательская работа по определению оптимальной формы управления Проектом. С учетом действующего федерального и регионального законодательства, были подготовлены предложения по структуре управления, способной обеспечить межведомственное и межуровневое взаимодействие, а также эффективной достижение целей Проекта. Это – создание особо охраняемой природной территории (ООПТ) регионального значения в категории природного парка и структура управления им – государственное учреждение.

Данные меры позволяют объединить территорию парка, расположенную в трех муниципальных образованиях.

Создание особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка на реке Темерник – даст большой синергетический эффект:

- обеспечит охрану прибрежной территории, водного объекта;
- позволит комплексно и адресно проводить мероприятия по снижению антропогенного воздействия;
- улучшит экологическую обстановку;
- наличие обустроенного паркового пространства в центре миллионного города сделает территорию комфортной, более привлекательной для проживания, бизнеса и туризма.

Природоохранное и рекреационное значение территории для региона неоспоримы, цель создание ООПТ - охрана эстетических, экологических, культурных и рекреационных ее качеств.



На фотографиях представлена небольшая часть природного разнообразия реки Темерник.
Авторы: Браерская А.Ю., Ижогин Я.В.

К преимуществам категории «природный парк» также стоит отнести следующие:

- статус природного парка не налагает обременений на возведение легких архитектурных форм;
- природный парк формируется, исходя из имеющегося и планируемого функционала, условно разделенным на зоны (вводятся режимы особой охраны и использования): природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные, и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов;
- эволюционный характер проекта поддерживается тем, что в границах природных парков также могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей;
- на территории природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности территорий, что утверждается региональными актами, для каждой функциональной зоны прописываются свои ограничения и они значительно более мягкие, чем иные особо охраняемые природные территории;
- в целом – территория передается в управление Государственному учреждению и закрепляется за ним на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Природный парк Темерник

Ростовской области



- Для рекреационных, природоохранных и других целей
- Предусмотрено функциональное зонирование территории
- Отсутствует обязательное изъятие территории (сохранение прав 3-х лиц)

структура управления -
ГУ РО

право бессрочного
пользования

Аккумуляция необходимого функционала в рамках выделенной структуры целесообразно сопровождать возложением на создаваемое государственное учреждение ответственности за достижение поставленных целей и задач, что позволяет повысить эффективность принимаемых мер и устранить несогласованность, имеющую место при межведомственном и межуровневом подчинении проекта.

Государственное учреждение, управляющее проектом реабилитации реки и создания природного парка, можно наделить следующим функционалом:

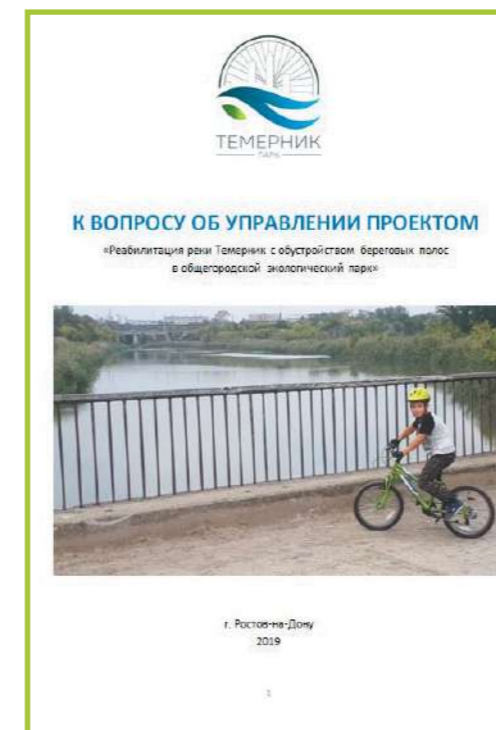
- ⇒ контролем за состоянием водного объекта и прибрежной территории от сбросов, свалки мусора и отходов, иного противоправного поведения частных лиц и организаций, фиксацией правонарушений и передачей информации о них в уполномоченные органы;
- ⇒ проведением регулярных изысканий состояния реки и ее берегов;
- ⇒ содействием проведению мероприятий по очистке реки, обустройством прибрежных территорий;
- ⇒ функциями оперативного управления земельными участками и муниципальными имущественными комплексами в границах выполненного проекта планировки;
- ⇒ профессиональной организацией паркового пространства, поддержания его функционального состояния.

Представляется оптимальным совмещение обозначенных полномочий с обслуживанием гидротехнических сооружений, иными постоянными функциями, например, функциями проектной структуры, привлекающей на различных этапах проекта тех или иных подрядчиков для выполнения отдельных блоков работ. Для этого организации должны быть предоставлены права главного распорядителя бюджетных средств – государственного заказчика.



Подготовленные экспертами инициативной группы «Парк Темерник» предложения по управлению Проектом и созданию особо охраняемых природных территорий во многом корреспондируют с подходом «Парка Яуза». Эти предложения получили положительные заключения авторитетных российских и международных экспертов.

С изданием «К вопросу об управлении проектом» можно ознакомиться на сайтах <https://park-temernik.ru/>, <http://www.temernik.tppro.ru/> или по ссылке:



УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ РЕКИ

Ожидаемым и наиболее значимым результатом реализации Проекта «Парк Темерник» является чистая вода в реке. Поэтому проводимые мероприятия по очистке русла и ликвидации сбросов сточных вод без очистки имеют первоочередное значение.



Около половины загрязнений, попадающих в реку Темерник, приходится на ливневые воды. Для комплексного решения вопроса сброса сточных ливневых вод в Ростове-на-Дону членом инициативной группы «Парк Темерник», вице-президентом ТПП Ростовской области Шнейдером Сергеем Борисовичем была подготовлена и представлена полномочным органам власти муниципалитета Концепция «Модернизация и развитие системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону». Проводимая в настоящее время Администрацией города Ростова-на-Дону работа в данном направлении во многом, судя по озвученным городом подходам, основана на подготовленных материалах.

А что же у соседей?

Город	Население, Тys.чел.	Протлж. УДС, км	Протлж. Сетей ЛК,км	Сети УДС %
Самара	1 171	1 087,2	350	32
Казань	1 217	1 674,8	380	22,7
Воронеж	1 032	1 454,4	330	22,7
Волгоград	1 018	1 790,8	340	19
Ростов-на-Дону	1 120	1 367,9	120	8,7

Водосборные объекты (ВО) города Ростова-на-Дону (общая площадь – 25,7 тыс. га)

Водный объект	Площадь ВБ, тыс.га	%
Река и балка Темерник	14,3	56,5
Река Дон	5,38	22,9
Река Мертвый Донец	3,53	13,7
Река Кизитеринка	1,73	6,9
ИТОГО	25,7	100

Финансово-экономические вопросы управления

Тариф на услуги по приему поверхностных вод			Тариф за подключение к системе отведения поверхностных вод
Города	Тариф, руб/куб.м	В год, руб.	
С.Петербург	19,65	3380 163	Может быть разработан после подготовки и защиты инвестиционной программы и состоит из : <ul style="list-style-type: none"> • Ставка за нагрузку, руб/куб.м/час; • Ставка за протяженность
Москва	12,99		
Н.Новгород	11,37		
Самара	6,71		
Сочи	5,73	951 45	

Ликвидация узких мест – программа первоочередных мер

№ ВБ	Адрес	Площадь ВБ, га
1	Пр. Малиновского/ 2-я Краснодарская	2305
8	Ул. Орбитальная	228
16	Ул. Нансена/ Стадионная	475
17	Пр. Буденновский/ Пушкинская	895
17	Пл. Привокзальная	
34	Ул. Шоссейная	1328

Другим важным направлением мы считаем работу по выявлению несанкционированных сбросов сточных вод в реку и обнаружению свалочных очагов. Ранее инициативной группой с Комитетом по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону и НИИ Биологии Южного федерального университета было подготовлено и представлено в профильные ведомства Техническое задание на выполнение работы «Инвентаризация источников антропогенного загрязнения, комплексное почвенно-экологическое обследование водоохраных зон и оценка состояния гидротехнических сооружений на территории реки Темерник». В ТЗ предполагалось проведение работ по разработке многослойной геоинформационной модели бассейна реки Темерник и выполнение разового сплошного визуально-инструментального обследования береговых линий. Ее результатом должен стать постоянно действующий механизм, производящий мониторинг и анализ динамики состояния реки, позволяющий оперативно и обоснованно принимать меры по снижению антропогенного воздействия, привлекать к ответственности нарушителей. Приоритетом также должно быть формирование муниципальных инвестиционных программ с участием предприятий, организаций и домохозяйств с целью прекращения сбросов в реку неочищенных отходов производственной, хозяйственной и бытовой деятельности.

Обследование и выявление нарушений предполагается включить в функционал управляющей структуры.

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА И НАУЧНОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРИНИМАЕМЫХ РЕШЕНИЙ

Научное обеспечение реализации Проекта «Парк Темерник» осуществляется на инициативных началах. Так, усилиями сотрудников ФГБНУ «РосНИИПМ» (г. Новочеркасск) под руководством Сенчукова Германа Александровича, заместителя директора по науке в области водных ресурсов, создана цифровая 3D-модель рельефа прибрежных территорий реки Темерник и программное обеспечение, учитывающие имеющиеся в распоряжении региональных ведомств данные о гидрологическом состоянии реки, включая информацию с комплексов «Эмерсит». Программа позволяет прогнозировать уровень воды в реке в зависимости от атмосферных и антропогенных воздействий. Моделирование отлично зарекомендовало себя на практике.

Также в ФГБНУ «РосНИИПМ» создана и обеспечивается работа многослойной геоинформационной модели, отражающей на различных слоях данные о планируемом линейном парке, от гидрологических характеристик до границ территорий и гидротехнических сооружений.

Результаты этой работы имеют принципиально важный характер для осуществления Проекта. При соответствующей государственной поддержке эта работа может быть расширена и продолжена.

Необходимо комплексно подходить к работе по сбору данных о состоянии реки и связанных с ней показателей: систематически проводить исследования, установить специальные гидропосты, соорудить сеть режимных гидрологических скважин, регулярно производить отбор проб воды и донных отложений для определения концентраций загрязняющих веществ. Сопоставление таких данных и выявление закономерностей должно быть предметом научного анализа и прогнозирования, позволяющих принимать взвешенные и компетентные решения по управлению речным бассейном, организации санитарных попусков, реабилитации реки, формированию парковых пространств и т.д.

Такую многогранную профессиональную и ответственную работу могла бы выполнять предлагаемая к созданию управляющая структура при обеспечении ее необходимыми кадрами и финансированием.



Коллектив разработчиков:
Кузьмичев А.А., Бреева А.В., Рыжиков А.Н., Сенчуков Г.А.,
Гостищев В.Д., Пономаренко Т.С.

СОХРАНЕНИЕ АКТУАЛЬНОСТИ ПОВЕСТКИ

Ввиду изменения международной обстановки с начала 2022 года в повестке региональной власти вопросы реализации Проекта «Парк Темерник» ушли на задний план.

Осознавая непреходящее значение для Ростовской области решения вопроса воплощения Проекта в жизнь, считаем важным сохранять его в повестке и вернуться к его дальнейшей проработке при первой возможности.

В этой связи АНО «Парк Темерник» готова сосредоточить свои усилия на доступной на данном этапе практической деятельности:

- 1** Содействие созданию «общественной мили» – паркового пространства общей протяженностью 4 км от района «Суворовский» к коттеджному поселку «Ореховая роща». Проект реализуется частным инвестором – АО «Ростовское»;
- 2** Проведение совместно с Союзом «Торгово-промышленная палата Ростовской области» поиска и анализа инвестиционных и некоммерческих проектов, ориентированных на решение проблем Проекта «Парк Темерник», для оценки перспектив их практического применения и дальнейшего внедрения;
- 3** Проведение работы по обустройству водных объектов, входящих в балочно-русловую систему реки Темерник, в сотрудничестве с общественными и волонтерскими организациями, студентами вузов Ростова-на-Дону;
- 4** Организация на реке Темерник субботников, дней древонасаждения, исторических экскурсий, молодежных экологических фестивалей и т.д. совместно с заинтересованными организациями, СМИ, ТОСами;
- 5** Популяризация Проекта «Парк Темерник» и его информационное сопровождение с целью формирования общественного запроса на создание парка, а также поиска новых лидеров Проекта.

РЕЗЮМЕ

На настоящем этапе реализации проекта «Парк Темерник» необходимо констатировать следующее:

- ➔ Река Темерник является типовой малой рекой в большом городе, подвергшейся сильному антропогенному загрязнению. Уже пройден этап осмысления проблемы и сделаны первые шаги по оздоровлению реки.
- ➔ Качественная экспертная проработка Проекта способствовала организации конструктивного диалога органов власти и общества, превращению гражданской инициативы в «Губернаторский проект». Поддержка руководства региона позволила стать Проекту стратегической целью развития территории, получить выделение средств и организовать слаженную работу министерств и ведомств.
- ➔ Трудности, с которыми сталкивается Проект, носят технический характер и являются преодолимыми. Успешный опыт реализации аналогичных проектов имеется в России.
- ➔ Синергетический эффект от реализации Проекта позволяет охватить показатели 5 национальных проектов России (от «Экологии» до «Малого и среднего предпринимательства»), сплотить население, бизнес, науку и власть.



РЕКОМЕНДАЦИИ АНО «ПАРК ТЕМЕРНИК» ПО ДАЛЬНЕЙШЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

- 1** Организовать взаимодействие с другими регионами, в которых реализуются аналогичные проекты. Содействовать тиражированию эффективных практик;
- 2** Создать государственное учреждение для реализации Проекта «Парк Темерник» и дальнейшего управления парком, наделить ГУ необходимыми полномочиями;
- 3** Определить статус управляемого паркового пространства как особо охраняемой природной территории, добиться его утверждения;
- 4** На базе проведения комплексных изысканий обеспечить научное обоснование и экспертную проработку принимаемых мер;
- 5** Проводить мероприятия по защите реки и улучшению ее состояния (включая модернизацию «ливневок», проведение санитарных попусков из «Темерницкого тракта»);
- 6** Создать привлекательные условия для участия бизнеса в реализации Проекта (региональные программы, налоговые льготы, сотрудничество в различных формах ГЧП и МЧП⁷ и т.д.)

За ориентиры можно взять опыт «Парка Яуза» и других парков г. Москвы, предложения АНО «Парк Темерник» («К вопросу об управлении проектом», Концепция проекта «Модернизация и развитие системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону» и др.)

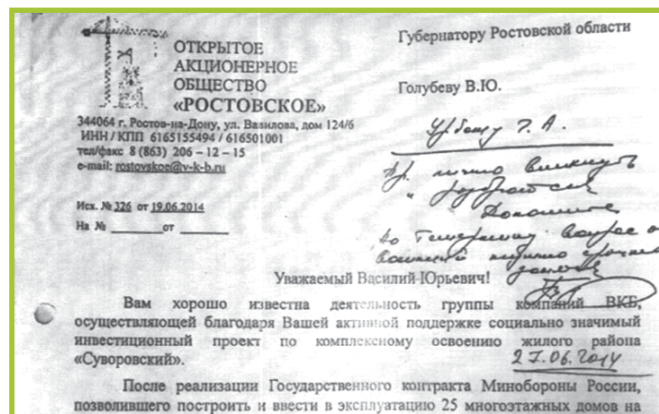
С этими и другими инициативами
АНО «Парк Темерник» можно
ознакомиться на сайтах:
<https://park-temernik.ru/>
<http://www.temernik.tppro.ru/>



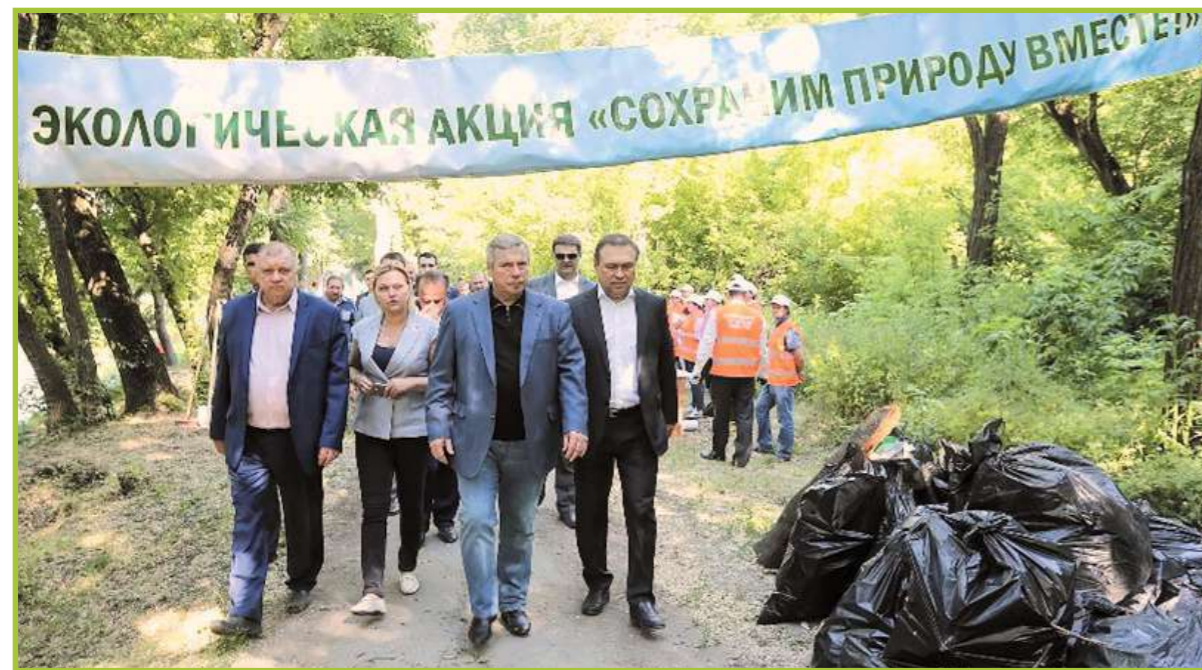
⁷ Государственно-частное и муниципально-частное партнерство

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЕ ПРОЕКТА «ПАРК ТЕМЕРНИК», ПАРТНЕРАХ И СОБЫТИЯХ

Первоначальные шаги современного этапа Проекта «Парк Темерник» были сделаны в 2014 году. Тогда Бритвин Николай Николаевич, крупнейший застройщик Ростовской области, генерал-полковник органов государственной безопасности в отставке, человек системный, обладающий стратегическим мышлением, оценил риски проходящей рядом с застраиваемым им районом реки и направил письмо на имя Губернатора Ростовской области Голубева Василия Юрьевича. В письме говорилось о плачевном состоянии Темерника, превратившегося «в сточную канаву с заболоченными берегами и составом воды, несущим угрозу здоровья жителям города».



Глава региона поставил на поступившем письме резолюцию, адресованную руководителю Минприроды Ростовской области «Урбану Г.А. Прошу лично вникнуть и разобраться. Доложите. По Темернику вопрос важный. Нужно срочно заняться».



Урбан Г.А., Балонкина Ю.В., Голубев В.Ю., Гончаров В.Г.

Далее - со слов Бритвина Н.Н.: «Я обратился с просьбой к Урбану Геннадию Александровичу о проведении рабочей встречи по сути проблем, изложенных в письме, и стал искать соратников. Мне повезло. Министр весьма добросовестно и эффективно стал организовывать исполнение указания Губернатора. Благодаря Темернику состоялось мое знакомство с десятками интереснейших и замечательных людей, любящих свой родной город. Последнее для меня – самое значимое на этом отрезке жизни».



Фото с мероприятия в конференц-зале Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области»

Идея постепенно стала захватывать все большее количество инициативных и одаренных людей.

Так, в 2015 году на заседании Комитета Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области»⁸ по градостроительной деятельности главный архитектор региона, почетный архитектор РФ Полянский Алексей Эдуардович изложил участникам встречи идею создания вдоль реки Темерник паркового пространства с велосипедными и пешеходными дорожками.



Остроухова В.М., Полянский А.Э.

Это, по его словам, позволило бы преобразить город и вдохнуть в него новую жизнь. Такой подход получил поддержку предпринимательского сообщества, способного не только оценить масштаб и реалистичность проекта, но и его значительную выгоду, как для города и горожан, так и для делового сообщества.

⁸ Далее – Торгово-промышленная палата Ростовской области, ТПП Ростовской области

От слов участники быстро перешли к делу. Способствовал этому Бритвин Николай Николаевич, главный вдохновитель и двигатель Проекта.



Шнейдер С.Б. и Бритвин Н.Н.

Уже в 2016 году в свет вышла подготовленная инициативной группой «Парк Темерник» Концепция Проекта «Реабилитация реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк» (далее – Концепция).

Концепция была написана экспертом Всемирного банка, человеком, реализовавшим 40 международных проектов в Ростовской области по строительству объектов коммунальной инфраструктуры, к.э.н., вице-президентом Торгово-промышленной палаты Ростовской области Шнейдером Сергеем Борисовичем.

Простота изложения, ясность и последовательность предлагаемых шагов, обзорность перспектив – все это подкупало читателей, которыми становились все большее и большее число представителей власти, бизнеса, экспертного сообщества жителей города.

По меткому выражению Потерягина Александра Валентиновича, председателя Комитета Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области», бесценного специального редактора изданий Проекта, исходя из протяженности проходящих по Ростову рек, город следует называть Ростов-на-Темернике.

Таким образом, Проект, будучи близким (во всех смыслах этого слова) большей части населения города, быстро приобрел статус «Самого ростовского проекта». Для его сопровождения стало недостаточно инициативной группы, понадобилось создание некоммерческой организации, которой стала АНО «Парк Темерник».



Погребщиков Ю.Б.

Возглавил организацию первый мэр города Ростова-на-Дону, человек сильный и решительный, Погребщиков Юрий Борисович. В трудные 90-ые годы, в бытность мэром, Юрий Борисович шел на непопулярные, но стратегически верные для города шаги. Такие, как прокладка труб по центральной улице города – Большой Садовой. Благодаря этому стремительно развивающийся Западный жилой массив до сих пор обеспечивается бесперебойным водоснабжением.

Коммуникатором Проекта, переговорщиком и его главным примирителем стал Лазуренко Виктор Николаевич, член Общественной палаты Ростовской области, эксперт в вопросах становления экологически и социально ответственного бизнеса на юге России.



Лазуренко В.Н.

С 2021 года АНО «Парк Темерник» возглавляет Анисимов Алексей Николаевич, предприниматель, участник движения «Люди реки», меценат, организовавший высадку свыше трех тысяч деревьев в бассейне реки Темерник и содействующий созданию «Общественной мили» Проекта⁹.



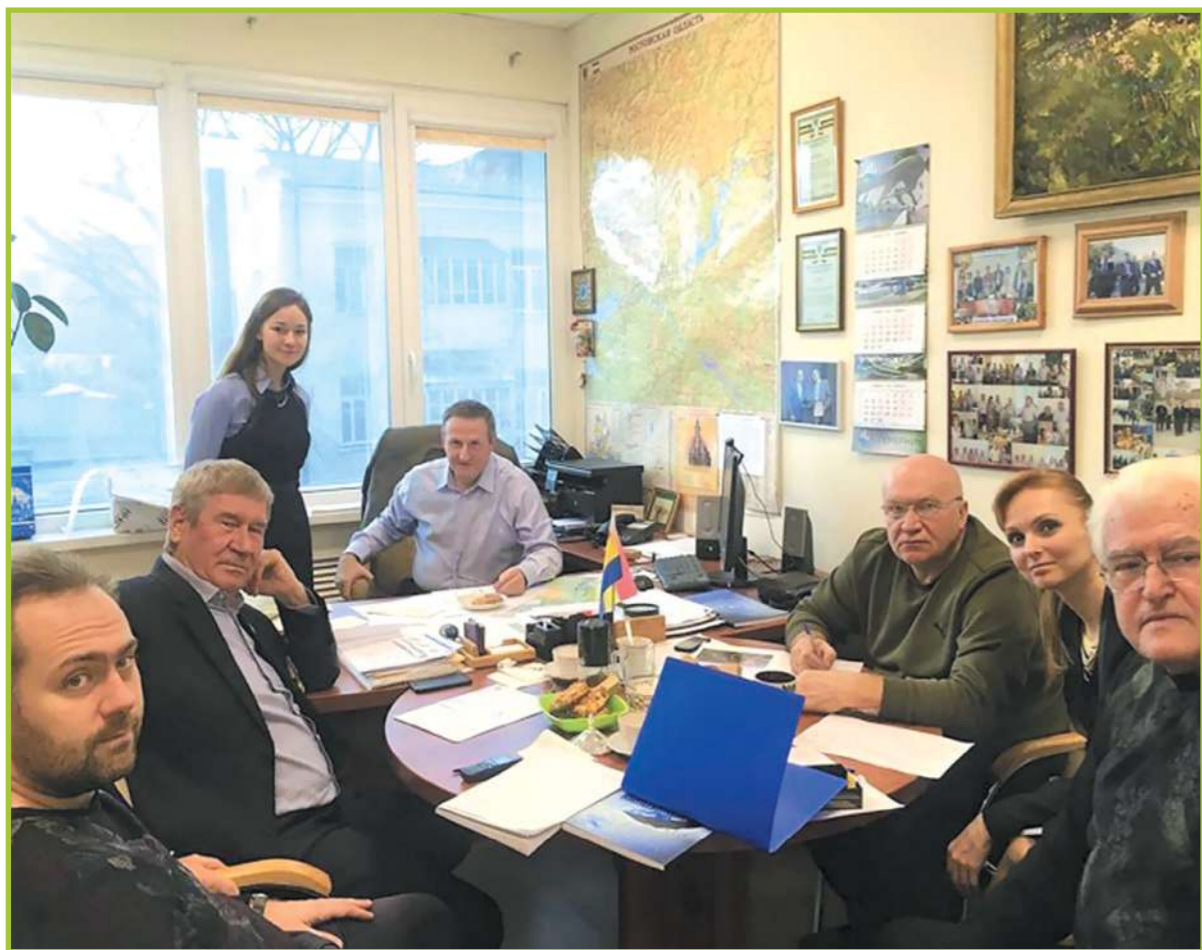
Анисимов А.Н.

Постепенно к градостроительному и экологическому аспектам Проекта добавились политехническое, научное, молодежное, культурное и т.д. Он всегда был и остается открытым для конструктивно настроенных людей, при всем разнообразии характеров участников, каждому находится своя ниша для деятельного участия.

Количество участников и единомышленников Проекта сложно сосчитать, но учитывая массовость проводимых инициативной группой, в дальнейшем преобразовавшейся в АНО «Парк Темерник», мероприятий, счет идет на сотни.

Начиная с 2015 года, помимо организационных встреч сторонников проекта и заседаний профильных комитетов при Торгово-промышленной палате Ростовской области, проведено свыше 100 мероприятий с представителями власти и единомышленниками, включая встречи с первым вице-губернатором Ростовской области Гончаровым Виктором Георгиевичем, руководством Министерства природных ресурсов и экологии региона – Фишкиным Михаилом Валерьевичем, Ковтун Натальей Николаевной, главами администраций муниципальных образований, профильных ведомств, общественными палатами, советами директоров, ректорами вузов, экспертными сообществами и т.д.

⁹ Негосударственный проект по созданию общедоступного парка в бассейне реки Темерник общей протяженностью 4 км между районом «Суворовский» и коттеджным поселком «Ореховая роща»



Рабочая атмосфера еженедельных совещаний «генерального штаба» Проекта. Слева направо: Стрельченко А.С., Лазуренко В.Н., Баштава М.М., Шнейдер С.Б., Бритвин Н.Н., Елева В.В., Погребщиков Ю.Б.

Проведено 3 межрегиональных форума «Малые реки в больших городах: эволюция сосуществования», 8 конкурсов для детей и молодежи Юга России (архитектурная визуализация Проекта, изобразительное искусство, плакатная живопись, театральное мастерство, литературное и музыкальное произведение и т.д.).

Дано свыше 40 теле- и радио интервью, снято более 50 сюжетов.

На всем протяжении, от момента зарождения идеи до настоящего времени, инициативу поддерживает и содействует ее всесторонней проработке система торгово-промышленных палат. Торгово-промышленная палата Ростовской области стала площадкой, на которой была высказана и поддержана инициатива создания паркового пространства вдоль реки Темерник. Силами ее экспертов велась разработка Концепции Проекта, проводились ее общественные обсуждения, готовились необходимые документы и заключения. Торгово-промышленная палата России поддержала Проект и взяла под свой патронат проводимый в Ростове-на-Дону ежегодный межрегиональный форум «Малые реки в больших городах: эволюция сосуществования». Также Проект был поддержан Российским союзом промышленников и предпринимателей и рекомендован к внедрению как эффективная практика взаимодействия власти, бизнеса и общества.



Политические и общественные деятели региона разделяют ценности Проекта. Темерник неоднократно становился темой обсуждения на заседаниях Общественных палат Ростовской области и города Ростова-на-Дону.

Инициатива о включении пилотных проектов по реабилитации малых рек в больших городах в национальный проект «Экология» обсуждалась на заседании Государственной Думы Российской Федерации.

Предложения АНО «Парк Темерник» по реализации проектов реабилитации малых рек в больших городах получили поддержку и одобрение ведущих отечественных и международных экспертов: двух Институтов РАН, Российского экологического общества, Гринпис, Совета при Минприроды РФ, ряда вузов России, Правительства г. Москвы и т.д.

За период существования инициативной группой были подготовлены Концепция Проекта и 5 информационных бюллетеней о ходе ее реализации, включая настоящую. Большое количество предложений по реализации Проекта имеет прикладной характер и тщательную проработку: Концепция модернизации сточных вод, предложения к вопросу об управлении Проектом, ТЗ на инвентаризацию источников загрязнений и т.д.

При содействии АНО «Парк Темерник» получило активное развитие движение «Люди реки», в которое вошли представители бизнеса, располагающие на праве собственности, долгосрочной аренды, пользования прибрежными участками реки Темерник и реализующие на собственные средства программы благоустройства элементов будущего парка.

Река Темерник и ее балочно-русловая система стали точкой притяжения волонтерского движения региона.

По инициативе и при непосредственном участии АНО «Парк Темерник» проходит большое количество мероприятий, посвященных реке Темерник:

- ежегодный межрегиональный форум «Малые реки в больших городах: эволюция сосуществования»;
- фестивали музыкальной и театральной направленности, конкурсы песен, рисунков, плакатов, дизайна и т.д.;
- спортивные мероприятия (велопробеги, эстафеты);
- экскурсионные мероприятия по реке Темерник;
- дни древонасаждения, экопикники, субботники.

За прошедший период организовано около 20 субботников, а благодаря проведенным дням древонасаждения у истока Темерника выросла роща в три тысячи деревьев (преимущественно, орехов и кленов).

Силами частных инвесторов запроектирован и планируется к реализации до 2030 года проект создания четырехкилометрового общедоступного обустроенного парка в бассейне реки Темерник - «Общественная миля».

АНО «Парк Темерник» открыта к сотрудничеству с конструктивно настроенными жителями города, общественниками, экспертами, представителями делового, научного сообществ, властных структур. На сайтах Проекта www.temernik.tppro.ru и <https://park-temernik.ru/> представлены предложения инициативной группы, путь, ею пройденный, документы и новости Проекта.

ПОЧЕТНЫЕ ЧЛЕНЫ АНО «ПАРК ТЕМЕРНИК»



Скрябин А.Ю.



Курочкин Д.Н.



Месхи Б.Ч.



Полянский А.Э.



Куцев В.М.



Острохова В.М.



Алексеев-Малахов Г.А.



Сенчуков Г.А.



Морозова Т.Г.



Беспалов В.И.



Андреева А.Г.



Потеряхин А.В.



УЧРЕДИТЕЛИ АНО «ПАРК ТЕМЕРНИК»



**Николай
Николаевич Бритвин**

Окончил Воронежский политехнический институт и Академию ФСБ. С 1981 по 2011 гг. служил в органах государственной безопасности. Воинское звание: генерал-полковник. С 2011 года председатель Совета директоров ОАО «Ростовское». Член Общественной палаты города Ростова-на-Дону. Член Комитета по градостроительной деятельности Торгово-промышленной палаты Ростовской области

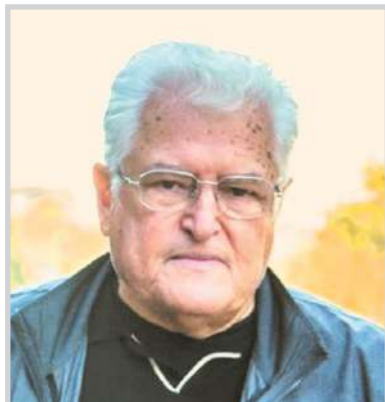
Председатель
Правления,
лидерство, страте-
гия, мотивация



**Шнейдер
Сергей Борисович**

Окончил Новочеркасский политехнический институт. Кандидат экономических наук. Работал в шахте, на заводе, на водоканале, в органах муниципальной власти. Эксперт Всемирного банка. Вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Член Общественной палаты Ростовской области.
**Жизненный путь оборвался
31 августа 2021 года**

Начальник «гене-
рального штаба»
Проекта.
Организационная
работа, коммуника-
ции с бизнес-сооб-
ществом



**Погребщиков
Юрий Борисович**

Около 20 лет работал в ПО «Ростсельмаш». Первый мэр г. Ростова-на-Дону. Кандидат технических наук. Руководил крупными промышленными предприятиями в Ростовской области (ГПЗ-10, Новочеркасский завод синтетических продуктов). С 2009 по 2020 г. советник президента Торгово-промышленной палаты Ростовской области

Директор
АНО «Парк
Темерник»
с 2017 по 2021 г.
В настоящее
время – советник
директора
Коммуникации
с бизнес-сообщест-
вом, вузами и СМИ



**Лазуренко
Виктор Николаевич**

Окончил Таганрогский политехнический институт и Академию государственной службы. Работал в органах государственной безопасности, разведки и налоговой полиции. Председатель совета директоров ООО «Экоспас». Член комитета по экологии Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Член Общественной палаты Ростовской области

Связь с органами
власти и экологи-
ческой обществен-
ностью



**Анисимов
Алексей Николаевич**

Окончил Новочеркасское высшее военное училище связи в 1993 году, юридический факультет Южного федерального университета в 2020г. С 1998 года занялся созданием и развитием девелоперских проектов. Директор Ростовской инфраструктурной компании. Член комитета Торгово-промышленной палаты Ростовской области по градостроительной деятельности. Депутат Щепкинского сельского поселения Аксайского района Ростовской области

С 2019 года
в составе
учредителей
АНО «Парк
Темерник».
С 2021 года –
директор АНО
«Парк Темерник»



**Елева
Валерия Валерьевна**

Окончила Южный федеральный университет (юридический и экономический факультеты). Руководитель Филиала ТПП РФ – ответственный секретарь Отделения Международного коммерческого арбитражного суда при ТПП РФ в г. Ростове-на-Дону. Советник президента Торгово-промышленной палаты Ростовской области по проектно-правовой работе

Юридическое обес-
печение, организа-
ционная работа



**Баштава
Марианна Михайловна**

Окончила Южный Федеральный университет (факультет филологии и журналистики). Член Союза журналистов России. Продюсер федерального телеканала «Звезда» и творческого объединения «КАДР»

Пресс –
секретарь



**Стрельченко
Алексей Сергеевич**

Окончил Ростовский государственный строительный университет в 2007 году. Учредитель АНО СЭИ «Поколение устойчивого развития»

Проекты ГЧП,
совмещение бизнес
и государственных
интересов.
Взаимодействие с
международным
сообществом. При-
влечение междуна-
родных практик.



**Королев
Валерий Сергеевич**

Окончил Ростовский институт сельскохозяйственного машиностроения в 1979 году. Кандидат экономических наук. Начальник управления инвестиций и инноваций Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Председатель рабочей группы ТПП РФ по развитию промышленной кооперации и производственного инжиниринга в регионах России

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»



**Глотов
Сергей Анатольевич**

Окончил ростовский Институт экономики, бизнеса и права. Предприниматель, директор ООО «Объединение-5». Основной вид деятельности – производство строительных материалов и торговля

Связь с бизнес-сообществом. Коммуникации с Аксайским районом



**Наумов
Геннадий Евгеньевич**

Окончил Ростовский-на-Дону институт народного хозяйства в 1977 году. Кандидат технических наук. С 2004 по 2006 год являлся советником руководителя Федерального агентства по строительству и ЖКХ. Председатель Совета директоров концерна «Единство». Председатель комитета Торгово-промышленной палаты Ростовской области по градостроительной деятельности

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»



**Гейер
Владимир Александрович**

Окончил архитектурный факультет политехнического института. Главный архитектор города Таганрога (1991–2000 гг.), Ростова-на-Дону (2010–2014 гг.). Член Союза архитекторов России, почетный архитектор Российской Федерации. Профессор кафедры градостроительства Южного федерального университета

Коммуникации со строительным и проектным сообществом



**Шустов
Евгений Анатольевич**

Окончил Киевский институт инженеров гражданской авиации. Работал в Северо-Кавказском управлении гражданской авиации, в 1986-1993 гг. возглавлял ГВЦ «Росводмелиорация». С 1994 года занимается подготовкой и реализацией природоохранных проектов

Связь с наукой и экологической общественностью. Коммуникации с Мясниковским районом



**Анопченко
Татьяна Юрьевна**

Член Экспертного совета по высшему образованию при Комитете Государственной Думы по образованию и науке. Доктор экономических наук, профессор

Связь с научной общественностью



**Замиховский
Сергей Владимирович**

Окончил Ростовский государственный строительный университет в 2000 году; Донской государственный технический университет в 2017 году. Председатель совета директоров холдинга «ДАТУМ Групп», депутат Законодательного собрания Ростовской области

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»



**Векленко
Михаил Георгиевич**

Окончил Донской государственный технический университет в 2007 году; Московскую Высшую Школу социальных и экономических наук по специальности «Управление региональным и городским развитием» в 2015 году. Директор АНО УР «Фабрика города»

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»





Малые реки в больших городах: эволюция сосуществования

5-6. 10. 2018

Малые реки
в больших городах:
эволюция сосуществования



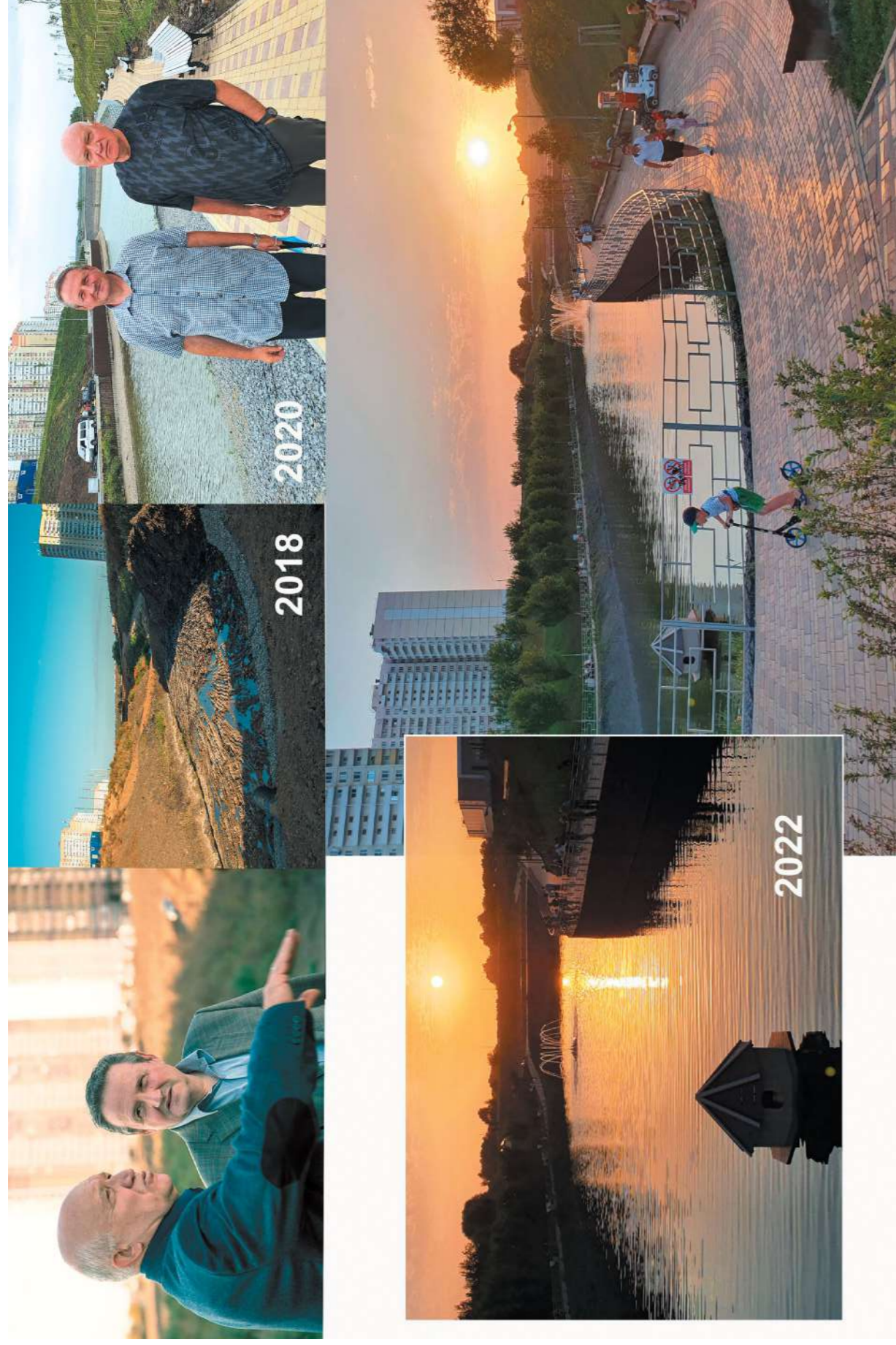
ТОЧКА КУ

ТОЧКА КУ









Кто хочет делать – ищет способ,
кто не хочет – причину.
Сократ

Ростовский проект
«ПАРК ТЕМЕРНИК»

ИЛИ
О РОЛИ МАЛЫХ РЕК
В РАЗВИТИИ БОЛЬШИХ ГОРОДОВ



На сайте Проекта «Парк Темерник» temernik.tppro.ru // park-temernik.ru
размещены материалы Проекта, включая электронную версию
настоящего издания, статьи и материалы наших консультантов,
предложения инициативной группы, новости Проекта

Отпечатано ООО «Медиа-Полис»
www.media-polis.ru

г. Ростов-на-Дону
2022 г.

