

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 2

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА
«РЕАБИЛИТАЦИЯ РЕКИ ТЕМЕРНИК
С ПРЕОБРАЗОВАНИЕМ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
В ОБЩЕГОРОДСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК»



ТЕМЕРНИК
ПАРК

Ростов-на-Дону
2019

Информационный бюллетень под общей редакцией Бритвина Н.Н.

Авторы: Шнейдер С.Б., Елева В.В., Потеряхин А.В.

Генеральным партнером издания настоящего информационного бюллетеня и проведения мероприятий АНО «Парк Темерник» в 2017-2018 годах выступил ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет». Благодарим ректора ДГТУ Месхи Б.Ч. и коллектив сотрудников университета

В издании использованы материалы, любезно предоставленные Баштавой М.М., Судоргиным Н.Г., Минаковы Г.М., АО «Ростовводоканал»

Благодарим за помощь в подготовке очередного выпуска информационного бюллетеня Остроухову В.М., коллектив ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства» и лично Морозову Т.Г., сотрудников ФГБНУ «РосНИИПМ» и лично Сенчукова Г.А., коллектив преподавателей и студентов кафедры ДГТУ «Инженерная защита окружающей среды» и лично Беспалова В.И.

Особую признательность за уделенное время и экспертное мнение по инициативам АНО «Парк Темерник», связанным с созданием особо охраняемой природной территории, модернизацией и развитием системы отведения поверхностных вод с территории г. Ростова-на-Дону (изложены в Информационном бюллетене №1, 2017г.), выражаем Степаницкому В.Б., Емельянову П.В. (Управление ООПТ Правительства города Москвы), Крейндлину М.Л. (ГРИНПИС), Соболеву Н.А. (Институт географии РАН), Найденко С.В. и Волковой Л.Б. (ИПЭЭ РАН), Огорокову А.В. и Путрику Ю.С. (Институт культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева), Мингазовой Н.М. (ГАОУ ВПО «Казанский федеральный университет»), коллективу НО ПФ «Верховье» во главе с Русановым В.А.

***«Все мы дети одного корабля по имени Земля,
значит, пересечь из него просто некуда...»***

***«Есть твердое правило: встал поутру, умылся,
привел себя в порядок – и сразу же приведи в
порядок свою планету».***

***Повесть «Маленький принц»
Антуан де Сент-Экзюпери***



Настоящий информационный бюллетень посвящен информированию общественности об итогах реализации начального этапа проекта «Парк Темерник», охватывающего период с 2016 по 2018 год. На основе анализа основных результатов и проблем, формулируются выводы и предложения, направленные на корректировку среднесрочных планов и сохранение динамики достигнутого уровня взаимодействия бизнеса, власти и общества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ КРАТКОСРОЧНОГО ПЛАНА.....	7
1.1. Отражение стратегии проекта в градостроительной документации	7
1.2. Управление проектом	15
1.3. Инвентаризация речного бассейна	22
1.3.1. Организация системы экологического мониторинга	22
1.3.2. Обследование береговых линий.....	26
1.3.3. Создание геоинформационной модели	33
2. РЕАЛИЗАЦИЯ СРЕДНЕСРОЧНЫХ ЗАДАЧ.....	37
2.1. Выполнение основных положений Дорожной карты реализации проекта на 2018–2022 гг.	37
2.2. Инициативы и проблемы «Людей реки».....	40
3. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ РЕАЛИЗАЦИИ КРАТКОСРОЧНОЙ И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПРОГРАММ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В 2016–2018 гг.	45
4. ПЕРВЫЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ «Малые реки в больших городах: проблемы сосуществования»	47
4.1. Пленарное заседание, 5 октября 2018 года	48
4.2. День второй, 6 октября 2018 года: пикник на Темернике	61
4.3. Резолюция Форума	63
5. ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	64
6. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ	66
7. НОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСМЫСЛЕНИЯ ПРОЕКТА	91
<i>Идеальный результат по проекту реабилитации реки Темерник (Минаков Г.М.).....</i>	92
<i>О концепции формирования среды для исторического парка долины реки Темерник (Судоргин Н.Г.).....</i>	93
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	96
<i>Информация об учредителях АНО «Парк Темерник»</i>	98

ВВЕДЕНИЕ

Идея проекта реабилитации реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк была впервые озвучена главным архитектором Ростовской области А.Э. Полянским в июне 2015 года на заседании комитета Торгово-промышленной палаты Ростовской области по градостроительной деятельности. Члены комитета поддержали эту инициативу, и создали рабочую группу по ее реализации под руководством председателя Совета директоров ОАО «Ростовское» Н.Н. Бритвина.

Вначале все выглядело просто и понятно. Предполагалось, что работы по очистке русла реки от донных отложений, проводившиеся в городе с некоторыми перерывами в рамках «Целевой экологической программы оздоровления реки Темерник» на 2003-2010 годы», должны сопровождаться градостроительными действиями по обустройству береговых линий и организации линейного парка. Однако после консультаций со специалистами министерства природных ресурсов области и администрации города Ростова-на-Дону выяснилось, что расчистка реки не сопровождается такими необходимыми мерами, как формирование русел, укрепление берегов, а, главное – не предусматривает ликвидацию источников загрязнения водной поверхности и прилегающих территорий. Кроме того, выяснилось, что система экологического мониторинга реки практически отсутствует, и вопросы состояния водного объекта и выбора способа его реабилитации нуждаются в изучении.

В течение второго полугодия 2016 года рабочей группой был проанализирован большой объем разноплановой информации о реке, имеющийся в открытом доступе. Это позволило разработать и опубликовать в декабре 2016 года Концепцию проекта¹, содержащую анализ текущего состояния бассейна реки Темерник, существующие экологические и техногенные риски, а также разработать краткосрочную и среднесрочную программу действий по реабилитации реки и интеграции ее природных ландшафтов в городскую среду.

¹ Концепция проекта «Реабилитация реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк», Ростов-на-Дону, 2016 г. С полным текстом можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «О проекте»



В последующие два года концепция проекта активно обсуждалась в органах государственной и муниципальной власти, с общественными организациями, представителями научного и делового сообщества и получила полную и заинтересованную поддержку. В ноябре 2016 года краткосрочный план реализации проекта был поддержан Правительством Ростовской области и формализован в виде «Дорожной карты²», определяющей меры и источники финансирования первоочередных действий. В апреле 2017 года инициаторы проекта – 11 представителей делового и научного сообщества образовали и

зарегистрировали **Автономную некоммерческую организацию «Формирование городского экологического парка «Темерник»³**, призванную оказывать общественное и экспертное содействие органам власти на всех этапах реализации проекта. С июля 2017 года начал действовать официальный сайт этой организации, **parktemernik.ru**, призванный подробно информировать общественность обо всех направлениях текущей деятельности.

В ноябре 2017 года АНО «Парк Темерник» был разработан и опубликован «Информационный бюллетень № 1»⁴, подробно описывающий все аспекты деятельности по реализации проекта в 2016-2017 годах. Особенностью данного документа является включение в его состав «Концепции проекта модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону», подготовленной группой экспертов на общественных началах.

² «Дорожная карта реабилитации р. Темерник» с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов» (утв. Первым заместителем Губернатора Ростовской области И.А. Гуськовым 29 ноября 2016 г.) С полным текстом можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «Документы» // С полным текстом можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «О проекте»

³ В дальнейшем: АНО «Парк Темерник»

⁴ Информационный бюллетень о ходе реализации проекта «Реабилитация реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк», Ростов-на-Дону, 2017 // С полным текстом можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «О проекте»



В декабре 2017 года Правительством Ростовской области была утверждена новая «Дорожная карта»⁵, содержащая поручения и источники финансирования среднесрочной программы, рассчитанные на период с 2018 по 2022 год.

Настоящий, второй по счету, информационный бюллетень, наряду с описанием основных событий 2018 года, посвящен подведению промежуточных итогов реализации плана краткосрочных действий за прошедшие три года. По существу, это третий информационный документ АНО «Парк Темерник», создающий традицию формирования подобных изданий в последующие годы.

⁵ «Дорожная карта мероприятий по оздоровлению водного бассейна реки Темерник на территориях города Ростова-на-Дону», Мясниковского и Аксайского районов на 2018-2022 гг.». Утверждена Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым 28 декабря 2017 года. С полным текстом можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «Документы»

1. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ КРАТКОСРОЧНОГО ПЛАНА

Подготовленной рабочей группой в 2016 году концепцией Проекта были определены стратегические цели и задачи по реабилитации реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк. Стратегией предлагалась последовательность действий, включающая пять основных этапов реализации проекта, три из которых планировалось осуществить в период с 2016 по 2018 год. В графике реализации проекта⁶ эти этапы были отражены следующим образом:

- определение и внесение в Генеральный план развития до 2025 года города Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов границ береговых линий линейных парковых зон;
- создание структуры управления проектом;
- инвентаризация речного бассейна.

Принимая во внимание, что действительность обычно опрокидывает даже самые взвешенные и смелые ожидания, остановимся более подробно на практических шагах, обогативших всех нас опытом проб, достижений и ошибок.

1.1. Отражение стратегии проекта в градостроительной документации

Одним из первоочередных направлений реализации намеченной стратегии⁷ стала задача интеграции идеи природного парка в архитектурно-ландшафтный каркас города. Благодаря оперативной и заинтересованной работе министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и городского департамента архитектуры и градостроительства, общая концепция линейного паркового пространства была в 2016 году формализована в документах Генерального плана развития города Ростова-на-Дону до 2025 года.

По заданию министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области, в начале 2017 года Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства»⁸ приступило к разработке проекта

⁶ Концепция проекта «Реабилитация реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк», Ростов-на-Дону, 2016 г., стр.60 //С текстом концепции можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «О проекте»

⁷ Там же, стр.58 //С текстом концепции можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «О проекте»

⁸ Далее – региональный институт ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства»

планировки прибрежных территорий реки Темерник, расположенных в городе Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах Ростовской области (от истока реки Темерник, расположенного восточнее села Большие Салы Мясниковского района до впадения в реку Дон).

Такой проект позволяет установить градостроительные параметры развития, определяющие:

- планировочную возможность создания непрерывного экологического парка и организации коммуникационных и парково-транспортных линейных пространств;
- установление границ территорий общего пользования вдоль береговых полос;
- установление зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Решение этих задач создает условия для формирования в парково-транспортных узлах развитой инфраструктуры для обслуживания планируемого экологического парка, а также для решения вопросов экологической реабилитации реки Темерник.

Работа началась с изучения публичной кадастровой карты и выявления земельных участков, прилегающих к береговым линиям основного русла реки Темерник. Таких участков на территории вышеуказанных муниципалитетов было зафиксировано более 500. По каждому из этих участков собрана информация об их границах, площади, праву собственности на землю, виду разрешенного использования, принадлежности к тому или иному муниципальному образованию.

Общая площадь обследуемых участков составила 1,5 тыс. га, из них 74 % составили земли, находящиеся в муниципальной собственности (в основном, несформированные участки), что позволило проектной организации иметь известную степень свободы при принятии и согласовании решений о границах будущих парковых территорий (рис. 1). С учетом ограничений, связанных с уже предоставленными земельными участками федеральным учреждениям, юридическим и физическим лицам, удалось сформировать проект планировки линейного прибрежного пространства общей площадью 1004 га, из которых 690 га приходится на город Ростов-на-Дону.



Рис 1. Границы непрерывного экологического парка вдоль основного русла реки Темерник

При этом совокупная территория общего пользования, где, собственно и планируется размещение парковых зон в границах планируемых элементов планировочной структуры, составила 394,4 га или около 40 % от общей площади сформированных пространств.

В проекте планировки выделены также земли под размещение объектов капитального строительства, коммунальной инфраструктуры, дорожной сети и транспортно-пересадочных узлов.

ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» предусматривается выделение двух очередей планируемого развития территории с определением границ формирования непрерывного экологического парка:

- **первая очередь** – выделение территорий общего пользования и размещение объектов капитального строительства на земельных участках и землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- **вторая очередь** – выделение территорий общего пользования и размещение объектов капитального строительства на земельных участках и землях, обремененных правами третьих лиц.

Графические материалы, формализующие принятые планировочные решения, представлены на рис. 2.



Рис. 2. Чертеж красных линий, элементов планировочной структуры и границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства (участок на границе Ворошиловского и Октябрьского районов города Ростова-на-Дону)

Установив границы элементов планировочной структуры для территории общего пользования, проектировщики предложили конкретные варианты формирования парковых пространств с учетом архитектурных и градостроительных особенностей селитебных территорий (рис. 3)



Рис.3. Фрагмент обустройства конкретного участка прибрежных территорий

Утверждение проекта планировки прибрежных территорий реки Темерник Правительством Ростовской области⁹ в октябре 2018 года стало важным достижением в реализации проекта, позволяющим зафиксировать исходное состояние этих пространств и обеспечить их дальнейшее развитие.

Во-первых, выполненный проект планировки накладывает ограничения на произвольное использование прибрежных территорий реки Темерник; **во-вторых**, дает обширную градостроительную информацию, уже используемую в многослойной геоинформационной модели для целей экологического мониторинга; **в-третьих**, обозначает границы природного парка, как субъекта управления проектом реабилитации реки и организации вдоль ее берегов непрерывного линейного парка; и, **в-четвертых**, предлагает новую концепцию формирования «зеленого каркаса» города Ростова-на-Дону, основанную на благоустройстве и озеленении естественных рельефов, сформированных оврагами, балками и ручьями.

⁹ Постановление Правительства Ростовской области от 26.10.2018 № 673 «Об утверждении проекта планировки прибрежных территорий р. Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах Ростовской области (от истока р. Темерник, расположенного восточнее с. Большие Салы Мясниковского района, до впадения в р. Дон) (1 этап)»// С текстом документа можно ознакомиться на сайте parktemernik.ru в разделе «Документы»

В ближайшие годы институтом будут выполняться проекты планировки для балки Темерник и ее притоков в Аксайском районе (рис. 4).

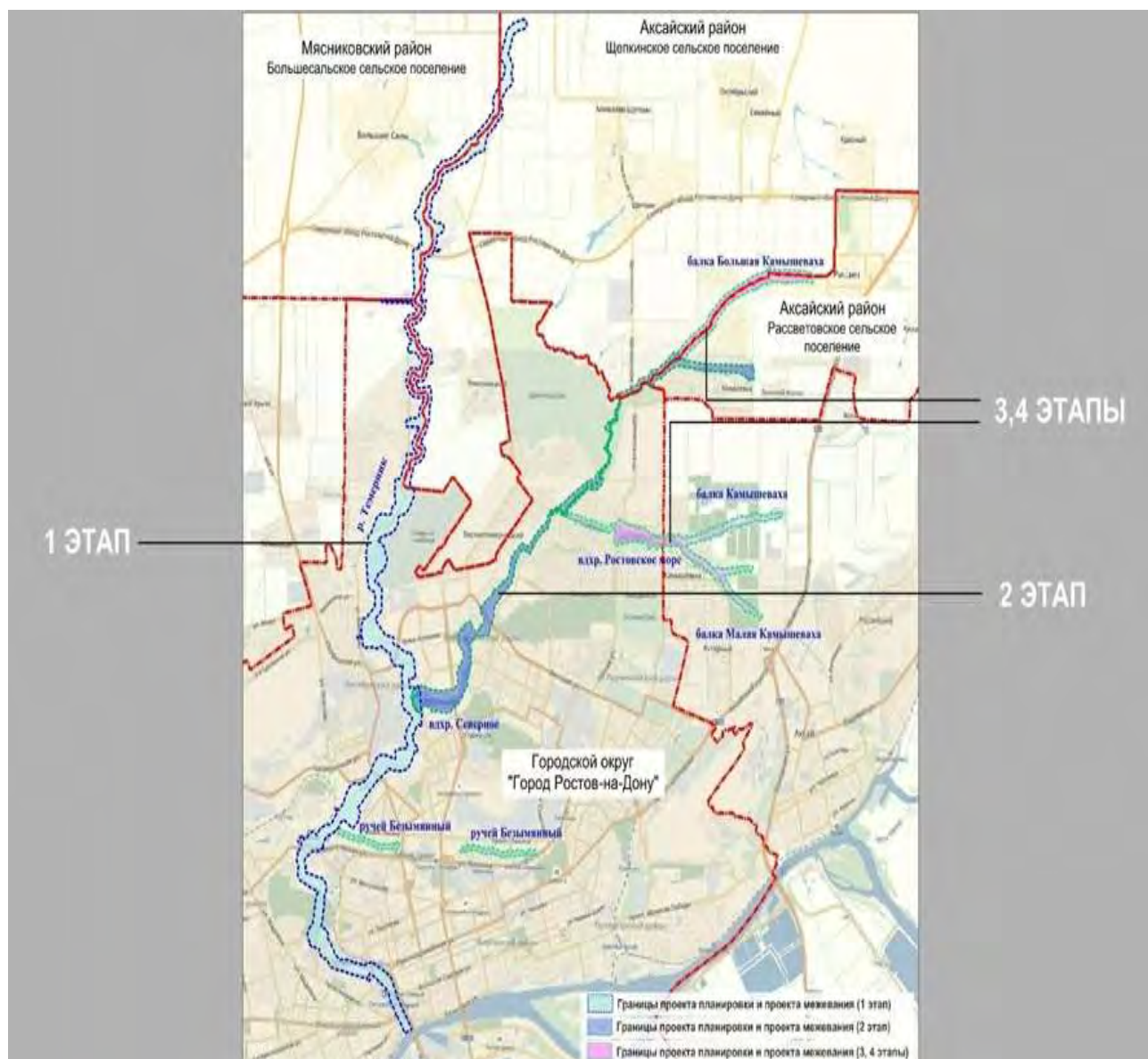


Рис. 4. Этапы разработки проектов планировки для реки, балки Темерник и образующих их притоков и ручьев

Важно отметить, что, по мнению АНО «Парк Темерник, коллектив регионального института градостроительства представляет собой творческую, профессиональную и инициативную команду, способную решать самые сложные градостроительные задачи с учетом современных вызовов и потребностей территориального развития.



Коллектив разработчиков проекта планировки слева направо: **Безуглова Е.Н.**, главный архитектор проекта; **Зинченко Н.Ю.**, архитектор проекта; **Савинкова Н.Ю.**, архитектор-ведущий специалист; **Морозова Т.Г.**, директор ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства»; **Рубцова А.В.**, главный архитектор проекта; **Алексеев-Малахов Г.А.**, начальник отдела территориально-градостроительного проектирования

Развивая идею интеграции малых рек в генеральные планы развития агломерации «Большой Ростов», ГАУ РО «РНИИПИ градостроительства» с августа 2018 года приступило к выполнению прикладной научно-исследовательской работы «Территориально-пространственные аспекты формирования эколого-рекреационного каркаса Юго-Западного района Ростовской области, предпосылки образования лесопаркового зеленого пояса на территории Юго-Западного района Ростовской области».

В результате проведенного исследования природного комплекса выявлены особенности и предложены следующие принципы формирования экологического каркаса:

- формирование остова экологического каркаса территории Ростовской области (ядра и коридоры) за счет элементов балочно-русловой сети;
- развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и территорий ограниченного природопользования за счет увеличения территорий включаемых в «лесопарковый зеленый пояс». Это позволит увеличить средообразующие функции ООПТ, а также снизить антропогенное воздействие на природные ландшафты;

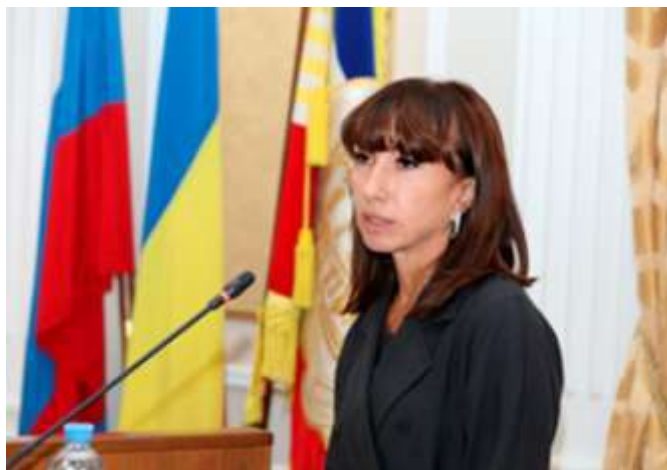
- формирование целостного и непрерывного экологического каркаса, включающего территории различных режимов регламентированного природопользования;
- обеспечение условий создания буферной зоны экологического каркаса, на основе модели поляризованного ландшафта; а также создание условий охраны пейзажной привлекательности природных комплексов, повышение пейзажной идентичности Донских ландшафтов;
- формирование агропоясов природоподобного земледелия вокруг населенных пунктов.

Границы территорий, на которых планируется образование лесопаркового пояса, определены, исходя из особенностей ландшафта, с одной стороны, и перспектив развития агломерации «Большой Ростов» – с другой.

Средообразующая функция лесопарковых поясов рассматривается, исходя из взаимного влияния природного комплекса и антропогенной среды. Примерный диаметр рассмотрения планируемой территории лесопаркового пояса составляет 55 километров (его границы определены особо охраняемой природной территорией (ООПТ) парк «Донской», долина реки Тузлов, долина реки Кагальник, широкая пойма реки Дон до станицы Старочеркасская), диаметр урбанизированного ядра (Ростов-на-Дону, Батайск, Аксай) – 30 километров.

В лесопарковые зеленые пояса предлагается включить земельные участки, расположенные на территории следующих муниципальных образований: Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Батайск, Азовский, Аксайский, Мясниковский, Родионово-Несветайский районы.

С перечисленными муниципальными образованиями проводится ознакомительная работа в части формирования лесопарковых зеленых пространств. Концепция формирования зеленого пояса агломерации «Большой Ростов» была впервые презентована директором



института Морозовой Татьяной Геннадьевной на Первом межрегиональном общественном форуме «Малые реки в больших городах: эволюция сосуществования», прошедшем в Ростове-на-Дону 5–6 октября 2018 года.

1.2. Управление проектом

В Концепции проекта «Реабилитация реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк» (2016г.) и Информационном бюллетене о ходе реализации проекта (2017г.) вопрос управления проектом уже был поставлен и определен в качестве одного из приоритетных.

При этом управленческая стратегия, предложенная изначально, претерпела существенные изменения. Анализ федерального и регионального



законодательства, национального и зарубежного опыта управления экологическими проектами привели к пониманию необходимости разработки новой для региона модели управления, основанной на максимальном учете особенностей межведомственного и межуровневого характера сложившихся взаимоотношений и полномочий.

В 2018 году многие встречи и переговоры были посвящены именно данной теме. Этому способствовало и поручение Губернатора Ростовской области В. Ю. Голубева о создании непрерывного экологического парка на территории трех муниципальных образований и управляющих компаний¹⁰.

24 мая 2018 года на совещании у вице-губернатора Ростовской области В. Г. Гончарова был заслушан доклад АНО «Парк Темерник», посвященный оптимальной модели управления, объединяющей аспекты управления и создания парка, а также учитывающий сложности межведомственного и межуровневого взаимодействия, с которым сталкивается проект в ходе его реализации:

- парк находится на территории трех муниципальных образований и управление реализацией проекта целесообразно формировать на

¹⁰ «Дорожная карта мероприятий по реабилитации реки Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов» (пп. 21-22). Утверждена Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым 28 декабря 2017 года.

региональном уровне в виде организации, наделенной необходимыми компетенциями и полномочиями. Данная модель соответствует проектному подходу к управлению, используемому для достижения оптимальных результатов в ограниченные сроки (пример – строительство олимпийских объектов в Сочи, подготовка к мировым спортивным соревнованиям в Казани);

- предмет управления состоит из прибрежной территории, иных функционально относящихся к парку территорий и водного объекта – реки. Законодательство РФ относит реки к объектам государственного управления, и при делегировании полномочий, соответствующие функции могут осуществляться региональной властью.



Поиск оптимальной формы объединения интересов территории – реализации проекта и формы управления, анализ опыта других регионов (Республики Татарстан, Волгоградской области, Москвы, Московской области и др.), позволяют сделать вывод о целе-



сообразности создания в границах проекта планировки особо охраняемой природной территории и выделенной структуры управления в форме государственного учреждения.

С докладом об оптимальной модели управления проектом создания экологического парка в русле реки Темерник выступила учредитель АНО «Парк Темерник» **В.В. Елева**

Для целей реализации проекта на реке Темерник в границах утвержденного проекта планировки, с учетом возможностей регионального

законодательства об особо охраняемых природных территориях, было предложено создание регионального природного парка и государственного учреждения (казенного или бюджетного).

Обозначенный подход стал итогом поисков и консультаций с экспертами по данному вопросу. Он существенно отличается от подхода, изложенного в Концепции проекта от 2016 года, так как первоначальный замысел приобретает практически реализуемые конкретные формы в рамках имеющегося законодательства и правовых конструкций.

Для создания особо охраняемой природной территории необходимо, чтобы на ней находились природные комплексы и объекты, имеющие особое



значение, в том числе:

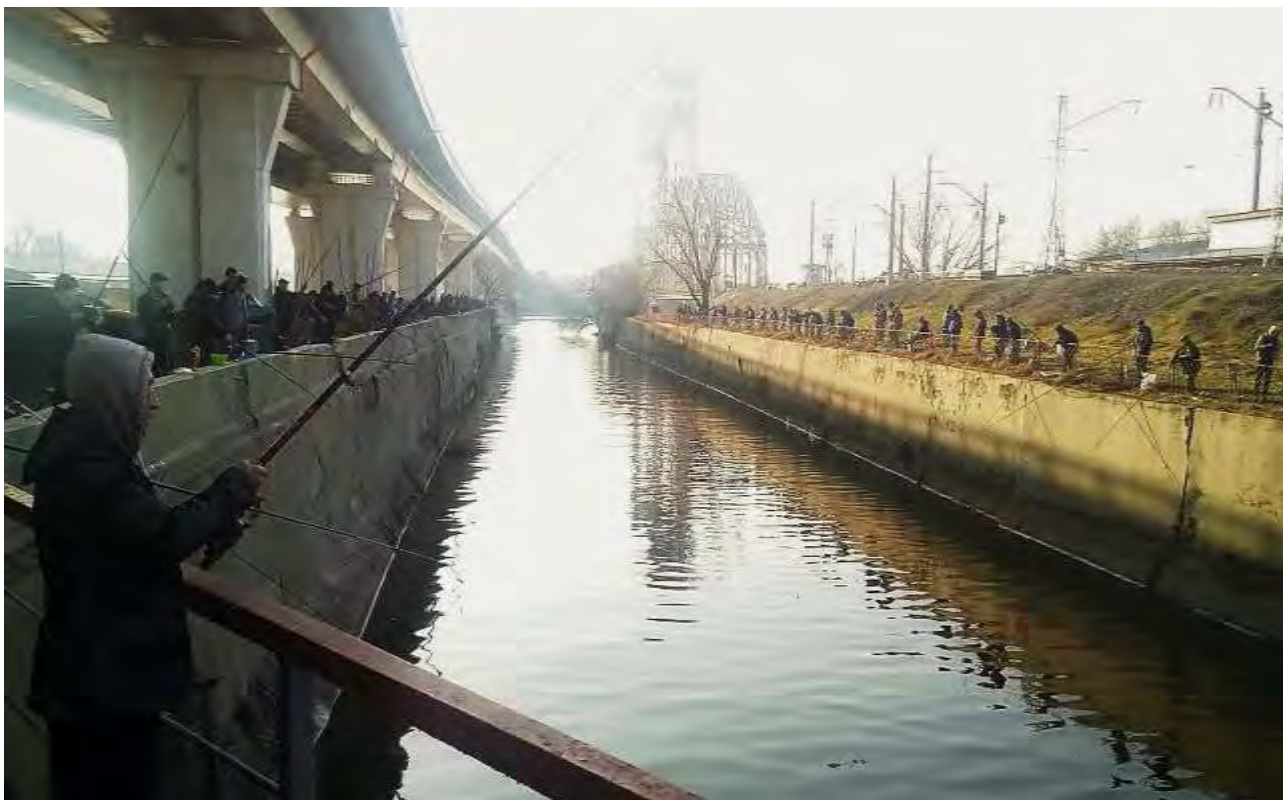
- природоохранное,
- научное,
- культурное,
- эстетическое,
- рекреационное,
- оздоровительное.

Для категории природного парка особое значение имеют экологическая, культурная, рекреационная характеристики

территории, так как именно они определяют в дальнейшем функциональное деление территории и виды, осуществляемой деятельности.

Река Темерник, уже сама по себе, стала исторической предпосылкой создания города. На месте ныне существующего Ростова-на-Дону первоначально была основана Темерницкая таможня. Надо отметить, что многие крупные города России появились в местах впадения малых рек в большие: Ростов-на-Дону (Темерник – Дон), Волгоград (Царица – Волга), Казань (Казанка – Волга) и т.д. Малые реки становились той естественной природной осью, вокруг которых формировался культурно-исторический и инфраструктурный слой, называемый городами. Поэтому сама история города Ростова-на-Дону, ее исторические и культурные объекты являются неотделимой частью социального и культурного значения Темерника для данной территории.

Протекая в центре миллионного города, пересекая его с севера на юг на протяжении 18 км, Темерник является его естественной и самой протяженной улицей. По сути, Темерник представляет собой природное лицо города, его состояние предопределяет эстетическое восприятие города в целом, а экологическое – создает благоприятные или неблагоприятные условия жизни и деятельности населения. И, несмотря ни на что, Темерник – это самое доступное место отдыха населения для большого числа горожан. Таким образом, значение реки для нашего города, социальных, исторических и культурных аспектов его развития, сложно переоценить.



Положительный эффект создания особо охраняемой природной территории регионального значения – природного парка – даст большой синергетический эффект: обеспечит охрану прибрежной территории, водного объекта; позволит комплексно и адресно проводить мероприятия по снижению антропогенного воздействия; улучшит экологическую обстановку; наличие обустроенного паркового пространства в центре миллионного города сделает территорию комфортной, более привлекательной для проживания, бизнеса и туризма.

Аккумуляция необходимого функционала в рамках выделенной структуры должно сопровождаться возложением на создаваемое

государственное учреждение ответственности за достижение поставленных целей и задач, что повысит эффективность принимаемых мер и устранил рассогласованность, имеющую место при межведомственном и межуровневом подчинении проекта.

Государственное учреждение, управляющее проектом реабилитации реки и создания природного парка, должно выполнять следующие задачи:

- охрана водного объекта и прибрежной территории от сбросов, свалки мусора и отходов, иного противоправного поведения частных лиц и организаций, привлечение нарушителей к ответственности;
- осуществление мероприятий по очистке реки и обустройству прибрежных территорий;
- функции оперативного управления земельными участками и муниципальными имущественными комплексами в границах выполненного проекта планировки;
- профессиональную организацию паркового пространства, поддержание его функционального состояния.

Оптимальным будет совмещение данной структурой функционала, связанного с обслуживанием гидротехнических сооружений, иных постоянных



функций, с функциями проектной структуры, привлекающей на различных этапах проекта тех или иных подрядчиков для выполнения отдельных блоков работ. Для этого ей нужны права главного распорядителя бюджетных средств – государственного заказчика. Важным обстоятельством является также наличие в штате

государственного учреждения должностных лиц, являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, уполномоченных осуществлять государственный надзор и обладающих достаточными правами в части выявления и пресечения экологических правонарушений и иные функции. Наличие данных полномочий придало бы

структуре мобильность в их осуществлении и обеспечило эффективность проводимой работы.

Многие воспринимают создание особо охраняемой природной территории, как практический запрет на возможность осуществления на ней какой-либо хозяйственной деятельности, а также связывают с требованием обязательного изъятия территорий из прав третьих лиц.



Вместе с тем, рассматриваемая и предлагаемая к реализации категория особо охраняемой природной территории – природный парк регионального значения – является, во-первых, одной из наименее жестко регламентируемых федеральным законодательством категорий ООПТ (конкретизация осуществляется в региональных актах); во-вторых, именно природный парк предусматривает функциональное зонирование, что в наибольшей степени соответствует самому характеру территории, простирающейся вдоль 33-километровой реки Темерник; в-третьих, на прибрежной территории и так действует достаточно суровый режим использования в соответствии с Водным кодексом, который зачастую жестче вводимых для территорий природных парков ограничений.

Создание природного парка регионального значения и государственного учреждения по управлению им соответствует фактическим потребностям очередного этапа реализации проекта «Реабилитация реки Темерник с преобразованием береговых полос в непрерывный экологический парк».

Именно это проектное решение легче осуществить ввиду имеющихся объективных предпосылок:

- 1) наличия утвержденного Генерального плана города Ростова-на-Дону и проекта планировки прибрежных территорий, определяющих границы паркового городского пространства;
- 2) широкого применения категорий ООПТ в практике российских крупных городов для целей охраны и обустройства прибрежных территорий малых рек (река Царица в Волгограде, река Казанка в Казани, опыт города Москвы в отношении многих водных объектов, т.д.);

3) поддержки данного подхода со стороны ведущих экспертов России и профильных организаций (подробнее – в разделе 6 настоящего издания).

Порядок создания природного парка регионального значения и его охранных зон регламентируется положениями Постановления Правительства РО от 15.05.2014г. № 350 «Об утверждении порядка организации и функционирования особо охраняемых природных территорий Ростовской области», Постановления Правительства РФ от 19 февраля 2015 г. N 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон». При поддержке органами власти данного подхода проведение поэтапной подготовки к созданию ООПТ (комплексного экологического обследования, подготовки материалов по созданию ООПТ, проведения государственной экологической экспертизы, согласования с региональными и федеральными ведомствами, а также принятия решения о создании ООПТ, открытия государственного учреждения и запуска его в работу), по нашим оценкам, займет около двух лет.

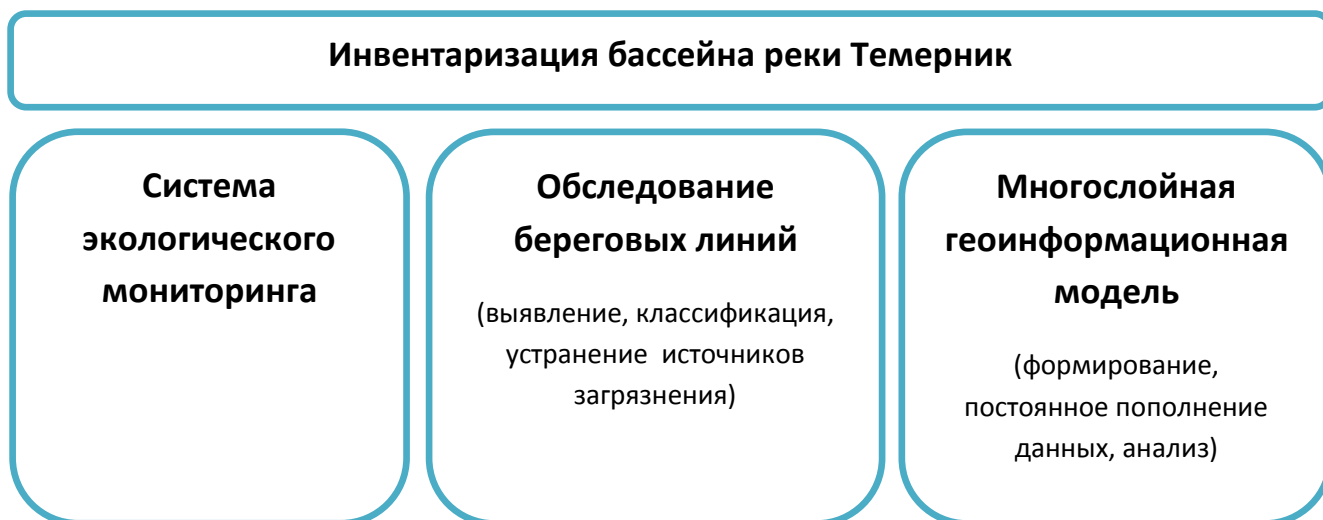
У многих регионов имеется богатый опыт в реализации данного подхода, например, в Москве. Отметим, что на территории многомиллионного города создано более 120 особо охраняемых природных территорий, из которых больше 15 – в руслах рек и по их берегам. Нарботанный московскими коллегами опыт отражен в законодательстве субъекта Федерации, который признан одним из самых передовых в России и успешно применяемых на практике. Этот опыт может быть полезен не только при реализации проекта «Парк Темерник», но и для достижения планового показателя увеличения площади особо охраняемых природных территорий к общей площади региона.

Данная цель обозначена в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 г., согласно которой к 2024 году площадь ООПТ к общей площади региона должна увеличиться до 3,3 процентов, а к 2030 году – до 4 %.

1.3. Инвентаризация речного бассейна

Согласно Концепции реализации проекта инвентаризацию бассейна реки Темерник предполагалось проводить в трех основных направлениях:

- организация системы экологического мониторинга;
- обследование береговых линий с целью выявления и классификации всех источников загрязнения с последующей разработкой долгосрочной программы их ликвидации;
- формирование многослойной геоинформационной модели, позволяющей в режиме реального времени получать и анализировать информацию о состоянии речного бассейна.

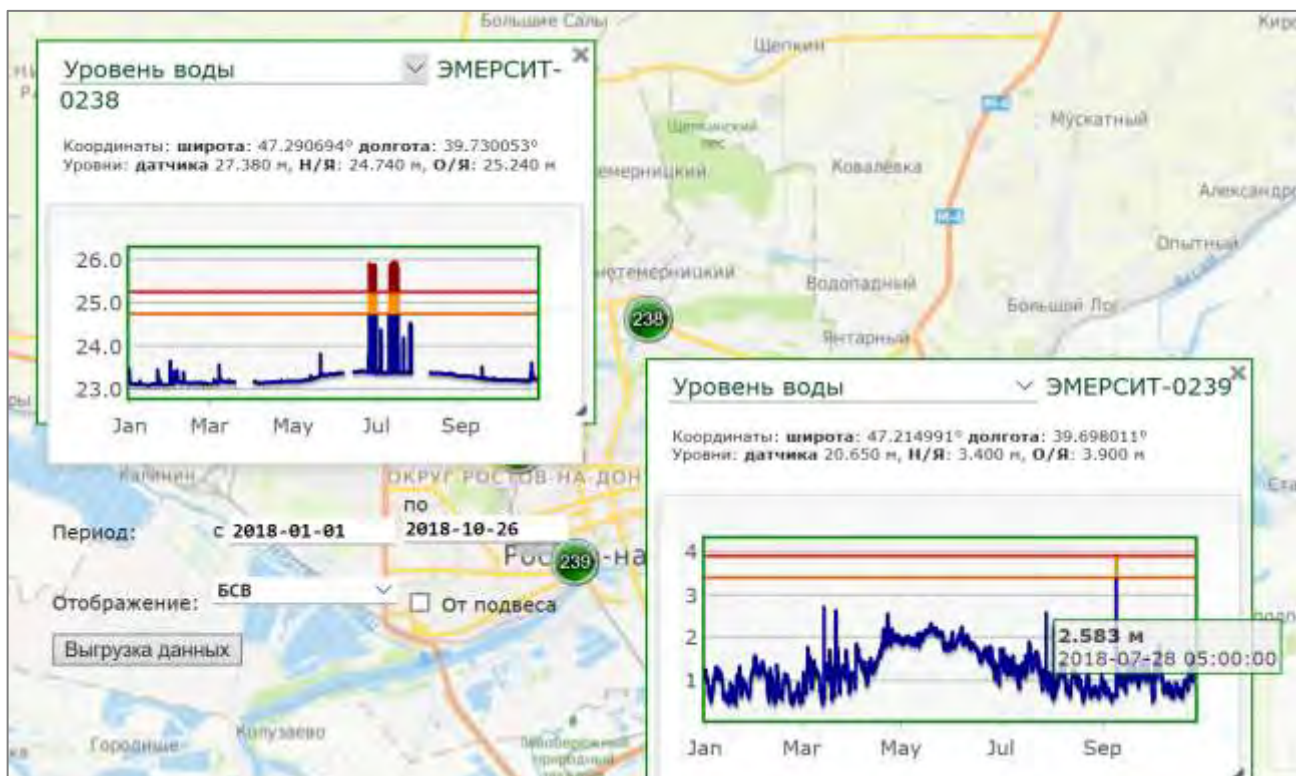


Рассмотрим более подробно, что удалось реализовать на практике по каждому из направлений.

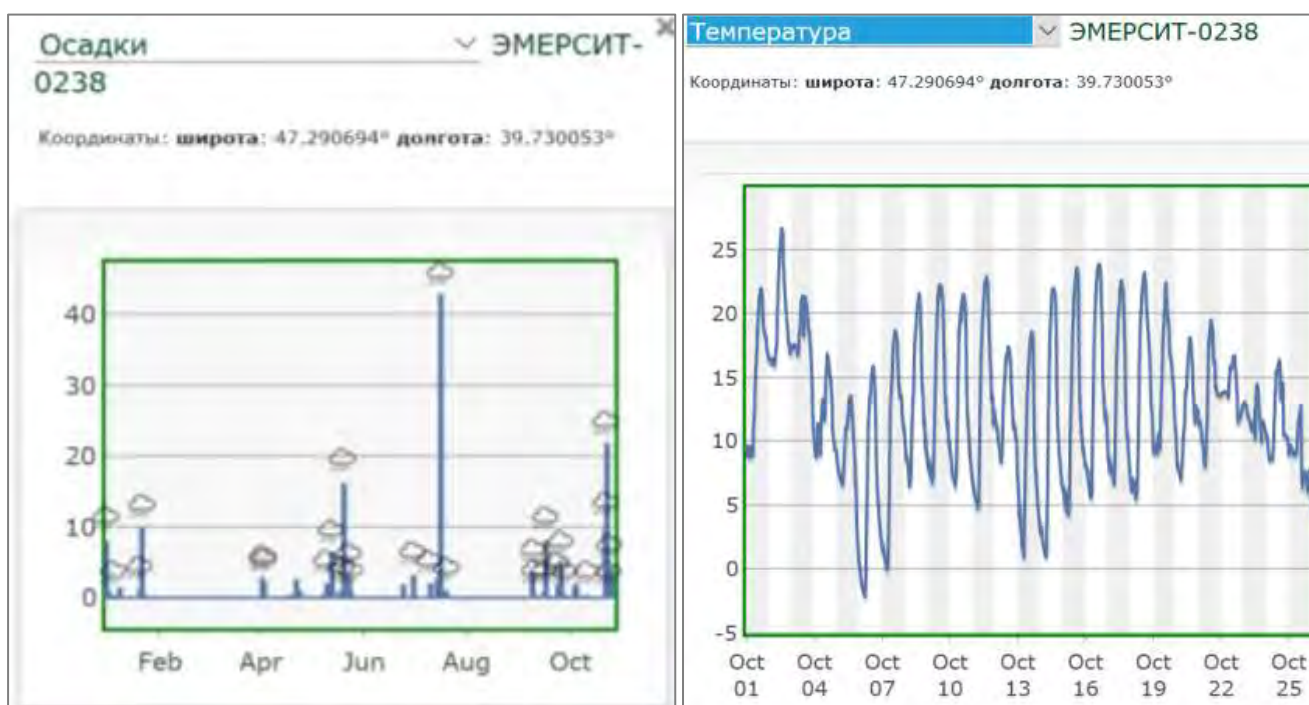
1.3.1. Организация системы экологического мониторинга предусматривала целый комплекс взаимосвязанных мер, направленных на получение оперативной информации о состоянии водного объекта. Планировалась установка специальных гидропостов, сооружение сети режимных гидрологических скважин, осуществление системного отбора проб воды и донных отложений для определения концентраций загрязняющих веществ.

В 2017 году министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области были закуплены и смонтированы четыре автоматизированных гидрологических комплекса «Эмерсит-М35», позволяющие в режиме реального времени хранить и архивировать данные об уровне и расходе воды, а также по ряду других метеорологических параметров. Программное обеспечение

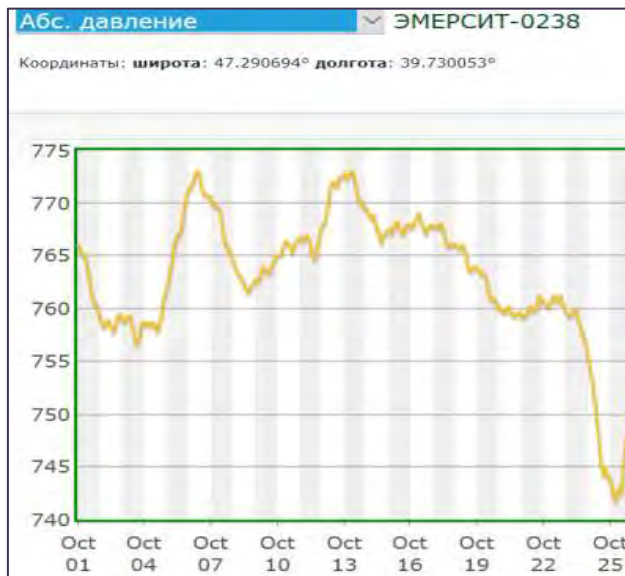
позволяет накапливать эти данные в виде графиков и таблиц, дает обширный материал для изучения взаимных связей показателей водности отдельных участков реки в зависимости от времени года, осадков, атмосферного давления и других факторов.



Сопоставление таких данных и выявление закономерностей является предметом научного анализа и прогнозирования, позволяющих принимать



взвешенные и компетентные решения по управлению речным бассейном, реабилитации его отдельных участков, формированию парковых пространств.



В настоящее время изучение всей полученной информации проводится в ФБГУ «Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации»¹¹ где группа энтузиастов на общественных началах формирует интегрированные отчеты и направляет их в региональное министерство природных ресурсов и экологии.

Вместе с тем, очевидно, что анализ и обобщение всей массы данных требуют постоянного профессионального осмысления,

разработки аналитических программных комплексов и формирования прогнозных показателей и проектов управленческих решений, и эти работы не могут постоянно осуществляться на волонтерских началах, а нуждаются в заинтересованной бюджетной поддержке.

Пока же мы можем наблюдать довольно неожиданные и зачастую парадоксальные явления, которые объективно фиксируют автоматизированные



¹¹ ФБГУ «РосНИИПМ»

системы. Например, видимый резкий всплеск показателей водности реки в конце июля, отраженный на графике уровня воды, переданном со станции 0238, трудно объяснить только атмосферными явлениями, так как даже обильные ливневые осадки не оказывают такого значительного влияния на уровень воды в течение всего периода наблюдения. Специалисты института осторожны в выводах и пытаются искать объяснение в более глубоком изучении всех параметров наблюдений и их взаимосвязи. Не исключают также возможность кратковременного выхода из строя измерительной техники.

Авторы настоящего информационного издания, не будучи



профессионалами в области гидрологии, рискнули предложить, что на электронные «мозги» станций могло оказать влияние полное лунное затмение, состоявшееся 27 июля 2018 года. Как известно, влияние подобных природных явлений может наблюдаться в течение трех дней до и трех дней после самого затмения.

Одним из бесспорных выводов, сделанных на основе наблюдений, является констатация периодического повышения водности реки Темерник за счет ветровых явлений, способствующих перетоку значительных объемов воды из реки Дон. В эти периоды все становится с точностью до наоборот: Дон как бы впадает в Темерник.



Следует отметить, что четыре ростовские станции являются частью целого измерительного комплекса, состоящего из нескольких сотен аналогичных объектов и предназначенного для построения территориально распределенных систем мониторинга состояния защищенности населения и критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера. В

систему гидрологического мониторинга бассейна реки Темерник вошли также мероприятия по систематическому измерению ряда параметров и отбору проб,

включенных в Федеральную программу экологического мониторинга малых рек. Эту работу также осуществляют специалисты ФБГНУ «РосНИИПМ», но уже на профессиональной основе.

К числу нереализованных задач, можно отнести программу сооружения гидрогеологических скважин. Отметим, что последние гидрогеологические изыскания в городе Ростове-на-Дону проводились 18 лет назад, и уже тогда было ясно, что вследствие антропогенной нагрузки на природную среду, в городе постоянно повышается уровень грунтовых вод¹².

Предложения АНО «Парк Темерник» в этом направлении пока не находят отражения в существующих «дорожных картах» реабилитации реки Темерник и проекте региональной программы «Экологического оздоровления реки Темерник», формируемой министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области. Руководство министерства считает, что не обладает полномочиями и средствами для реализации этой задачи и, в настоящее оно время не готово предложить соответствующий план действий в этом направлении.

1.3.2. Обследование береговых линий с целью выявления и классификации всех источников загрязнения с последующей разработкой долгосрочной программы их ликвидации предлагалось выполнить на профессиональной основе с привлечением специализированной организации, способной выявить явные и скрытые источники загрязнений¹³, произвести отбор проб воды, иловых осадков и почвенного покрова береговых линий с привязкой к собственникам всех участков в соответствии с кадастровой принадлежностью, отраженной в процессе разработки проекта планировки. АНО «Парк Темерник» в 2017 году инициировало разработку Технического задания для такой организации, и выполнило (с привлечением экспертов из Южного федерального университета и Донского государственного технического университета) укрупненный сметный расчет.

¹² К.А. Меркулова. Карта высоты подъема уровней грунтовых вод на территории г. Ростова-на-Дону, 2000 г. «Анализ и оценка инженерно-геологических условий г. Ростов-на-Дону и их изменений в связи с хозяйственной деятельностью человека», РГПУ, 2006 г.

¹³ Эксперты, имеющие опыт аналогичных исследований считают, что количество скрытых источников загрязнения на урбанизированных территориях, как минимум, в пять раз превышает количество видимых.

К сожалению, эта работа не была поддержана министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области, руководство которого полагает, что для обследования береговых линий не требуется помощь профессионалов, а, следовательно, и дополнительное финансирование. В качестве альтернативы было предложено проведение периодических рейдовых мероприятий по обследованию береговых линий силами работников государственной и муниципальной власти. В «Дорожной карте» мероприятий по реабилитации реки Темерник, утвержденной Правительством Ростовской области 28 декабря 2017 года на пятилетний период, указано, что финансирование мероприятий по обследованию водоохраных зон не требуется.

Рейдовое мероприятие, инициированное министерством, было проведено в 2017 году, и позволило выявить 103 выпуска в основное русло реки Темерник, из которых три четверти составляли выпуски ливневых и грунтовых (дренажных) вод, а оставшуюся четверть – хозяйственно-бытовые стоки. Кампания сопровождалась взятием проб воды с проведением лабораторных исследований.

При том, что данные этих исследований носят фрагментарный характер, они позволяют хотя бы приблизительно оценить масштаб проблемы с загрязнением реки на отдельных участках, а также дать обширный материал для более глубокого исследования особенностей антропогенного воздействия на реку.

Место и характеристика выпуска	Показатели	Превышение предельных концентраций
Хозяйственно-бытовые воды (левый берег) между железнодорожными мостами в Ленинском районе	Ион аммония Нитрит-ион Фосфат-ион	В 11,6 раза В 15,5 раза В 10,35 раза
Дренажные воды (правый берег) в Ворошиловском районе ул. Лелюшенко/ул. Орбитальная	Нитрит-ион Сульфаты фосфаты	В 3,3 раза В 1,6 раза В 31,6 раза
Ливневой выпуск в районе моста по ул. Вавилова	Ион аммония Нитрит-ион Фосфат-ион Нефтепродукты	В 8,4 раза В 5,3 раза В 1,7 раза В 3,24 раза

По итогам инвентаризации выпусков министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области разработало программу принятия мер, включающую выдачу предписаний, постановлений и требований по отношению к собственникам зафиксированных выпусков и осуществляет мониторинг принятых мер.

Другим направлением деятельности работников органов региональной и муниципальной власти стала ликвидация свалочных очагов. Благодаря волонтерской работе, выполненной студентами кафедры «Инженерная защита окружающей среды» Донского государственного технического университета, в 2017 году были выявлены, нанесены на карту и классифицированы свыше пятидесяти свалок в пределах береговых линий реки и балки Темерник. Эта информация была передана в администрацию города Ростова-на-Дону и министерство природных ресурсов и послужила основой для формирования программ расчистки береговых линий.

В октябре 2018 года министерство природных ресурсов отчиталось о ликвидации 46 свалочных очагов из 55 и поделилось планами в отношении оставшихся.

Не умаляя результатов и значения этой работы, проделанной министерством природных ресурсов и администрациями вовлеченных в проект муниципалитетов, АНО «Парк Темерник» продолжает настаивать на систематическом и профессиональном обследовании береговых линий реки и балки Темерник, привязанном к собственникам всех кадастровых участков, выявленных в процессе разработки проекта планировки. Профессиональное обследование должно быть направлено на выявление всех, без исключения, факторов загрязнения (в том числе и скрытых), сопровождаться взятием проб и лабораторной оценкой водной поверхности, иловых отложений и береговых линий в разрезе каждого участка. Только такое обследование позволит сформировать полную картину антропогенного воздействия на водоем и сформировать адекватную программу преодоления негативного воздействия.

В обоснование своей позиции наша общественная организация приводит следующие аргументы:

- 1) Выявленные в ходе рейдовых мероприятий источники загрязнения (103 единицы), по нашей оценке, составляют незначительную долю из всего комплекса существующих очагов. Достаточно отметить, что первое рейдовое мероприятие, проведенное в 2009 году по инициативе областного

комитета по охране природы, выявило 56 очагов загрязнения водоема только на одном километре береговых линий.

2) Чтобы оценить масштаб скрытых источников загрязнения, достаточно проанализировать данные о негативном воздействии на реку и балку Темерник расположенных в водоохранной зоне садоводческих товариществ. По объективным данным, предоставленным нашей организации АО «Ростовводоканал», 13 садоводческих товариществ с общим количеством 239 домохозяйств, потребляя 720 тыс. куб. м воды в год, не имеют ни одного договора на канализование или вывоз жидких бытовых отходов со специализированными организациями. Это, в свою очередь, означает, что ежедневно в реку Темерник без всякой очистки в результате прямого стока или инфильтрации поступает до 1000 куб. м неочищенных хозяйственных и фекальных стоков. Для сравнения – это 10 средних железнодорожных цистерн в сутки!

3) Рейдовые мероприятия нечувствительны к таким факторам, как пересечение реки теплотрассами, кабельными и прочими путепроводами, зачастую расположенными самым причудливым образом. Это не просто противоречит идее линейного парка, а, зачастую, оказывает прямое негативное воздействие на водоем. Волонтерами зафиксированы случаи выпуска в реку горячей воды из теплотрасс в технологических целях, что приводит к массовой гибели оставшейся в реке рыбы.

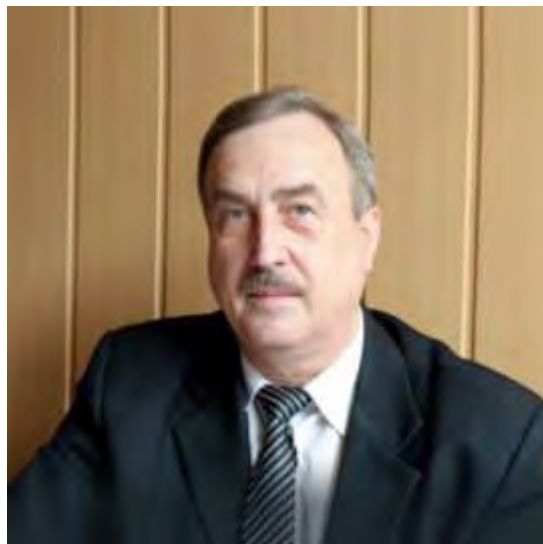


4) Рейдовые мероприятия, периодичность которых непредсказуема, как бы фиксируют количество очагов загрязнения, с которыми предстоит бороться. Такая статическая картина нечувствительна к новым, хаотично возникающим источникам, генерируемым со стороны организаций, частных владений

и отдельных лиц. В частности, большая работа природоохранных ведомств города и области по ликвидации свалочных очагов сводится на «нет» отсутствием постоянного контроля и мониторинга, проведение которых возможно только на профессиональной основе.

Подтверждением этому является следующая статистика, полученная на основе самых свежих исследований наших добровольных помощников – студентов ДГТУ, осуществивших рейд по выявлению свалочных очагов в последний субботний погожий ноябрьский день 2018 года.

Под руководством заведующего кафедрой «Инженерная защита окружающей среды» ДГТУ, д-ра техн. наук, профессора Беспалова В.И., волонтеры выполнили анализ и классификацию свалочных очагов, нанесли их координаты на карту города, предоставили фотоматериалы, а также разработали локальные схемы их дислокации в каждом из районов города Ростова-на-Дону.



Заведующий кафедрой «Инженерная защита окружающей среды» ДГТУ, д-р техн. наук, профессор **Беспалов В.И.**



Инициативная группа ДГТУ слева направо: Пантелеев М.В., Андрухова А.А., Гукова А.В., Борисова Ю.С., Гурт Д.П., Завальнюкова А.М., **Беспалов В.И.**, Евдокименко Е.А., Борщев А.О., Козеев А.А., Астафуров Р.С., Туков В.А., Хасабов С.В., Чмерев В.А.



На рис. 5,6 представлены общие планы свалок, выполненные в 2017 и 2018 годах.

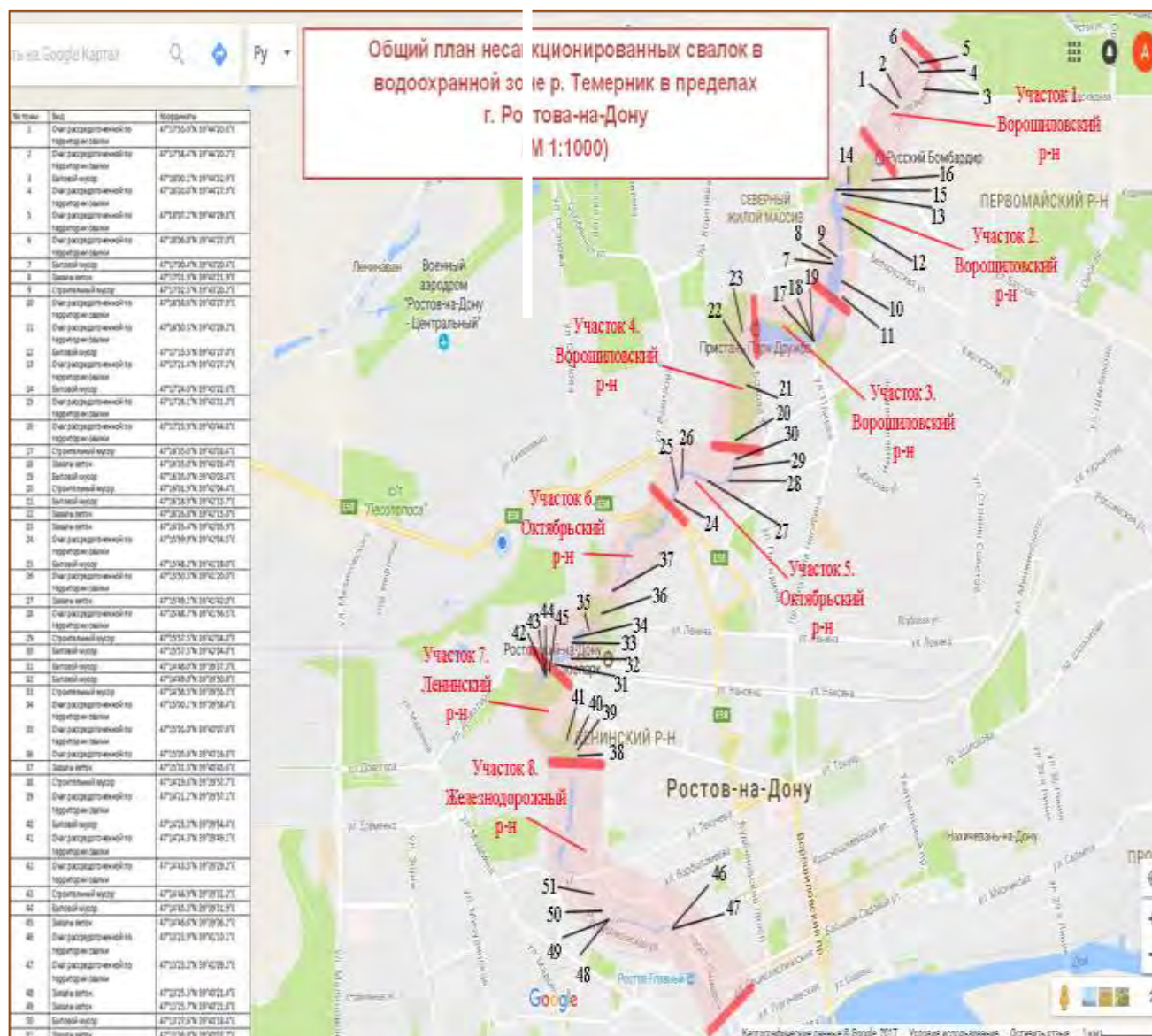


Рис. 5. Карта свалочных очагов, выявленных в 2017 году

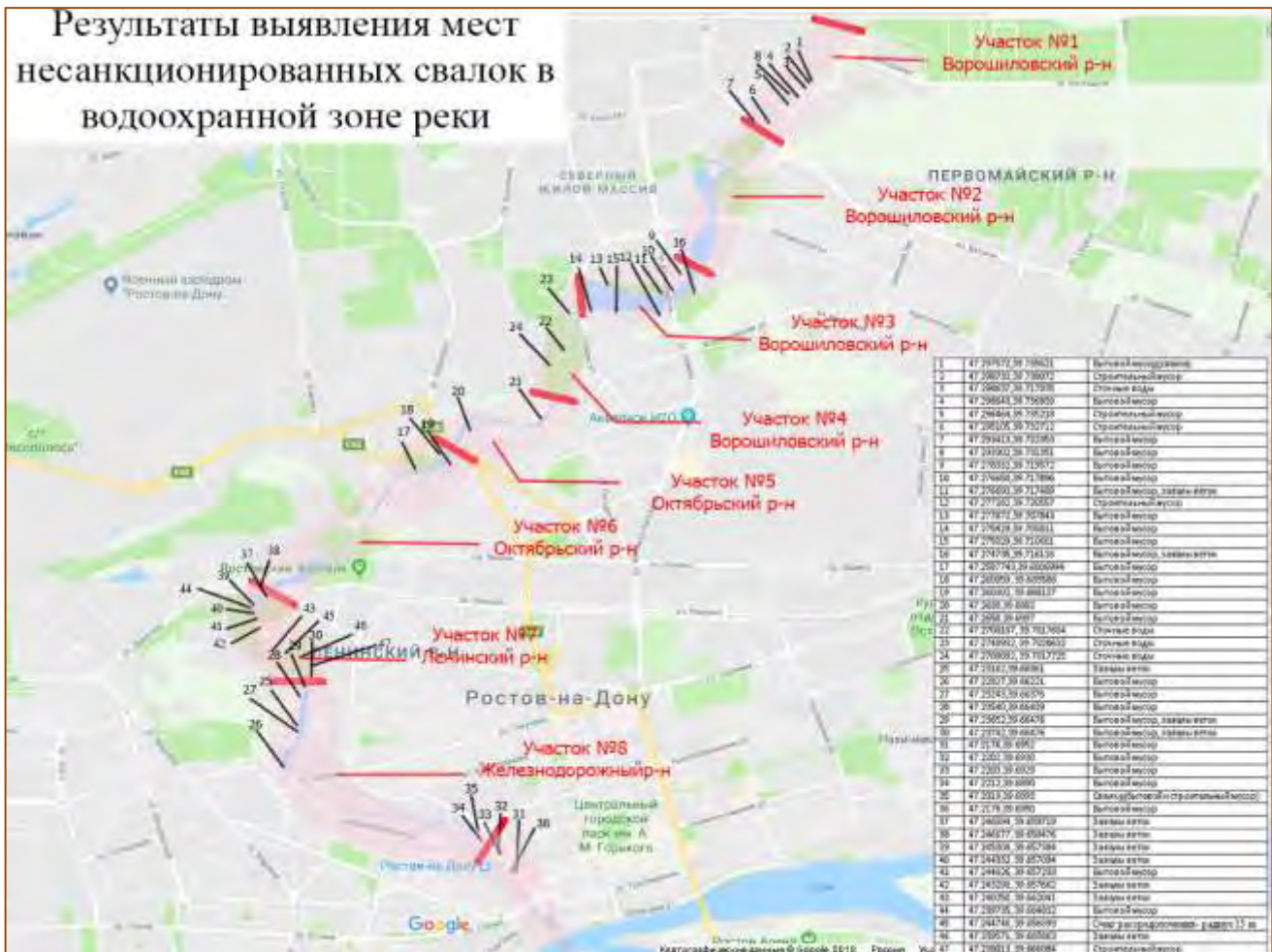


Рис.6. Карта свалочных очагов, выявленных в 2018 году

Сопоставление этих карт наглядно свидетельствует о том, что темпы ликвидации свалочных очагов и темпы их образования практически совпадают, что приводит к искажению общей картины загрязнения водоохранной зоны реки Темерник твердыми бытовыми отходами.

Место	Количество свалочных очагов			Выявлено в ноябре 2018 г.
	Выявлено в 2017 г.	Ликвидировано в 2017-2018 гг.	Осталось	
г. Ростов-на-Дону	49	40	9	47
Ворошиловский р-н	30	24	6	17
Ленинский р-н	2	2	-	14
Октябрьский р-н	4	4	-	9
Первомайский р-н	13	10	3	7

Приведенные аргументы наглядно свидетельствуют о том, что реализация проекта реабилитации реки и создания природного парка невозможна без системной работы по комплексной инвентаризации реки, основанной на

профессиональном подходе и постоянном мониторинге изменений в разрезе каждого берегового участка.

1.3.3. Создание геоинформационной модели планировалось как завершающий этап инвентаризации речного бассейна, позволяющий получать, анализировать и архивировать информацию по ряду ключевых параметров, отражающих экологические и градостроительные изменения, в режиме реального времени.

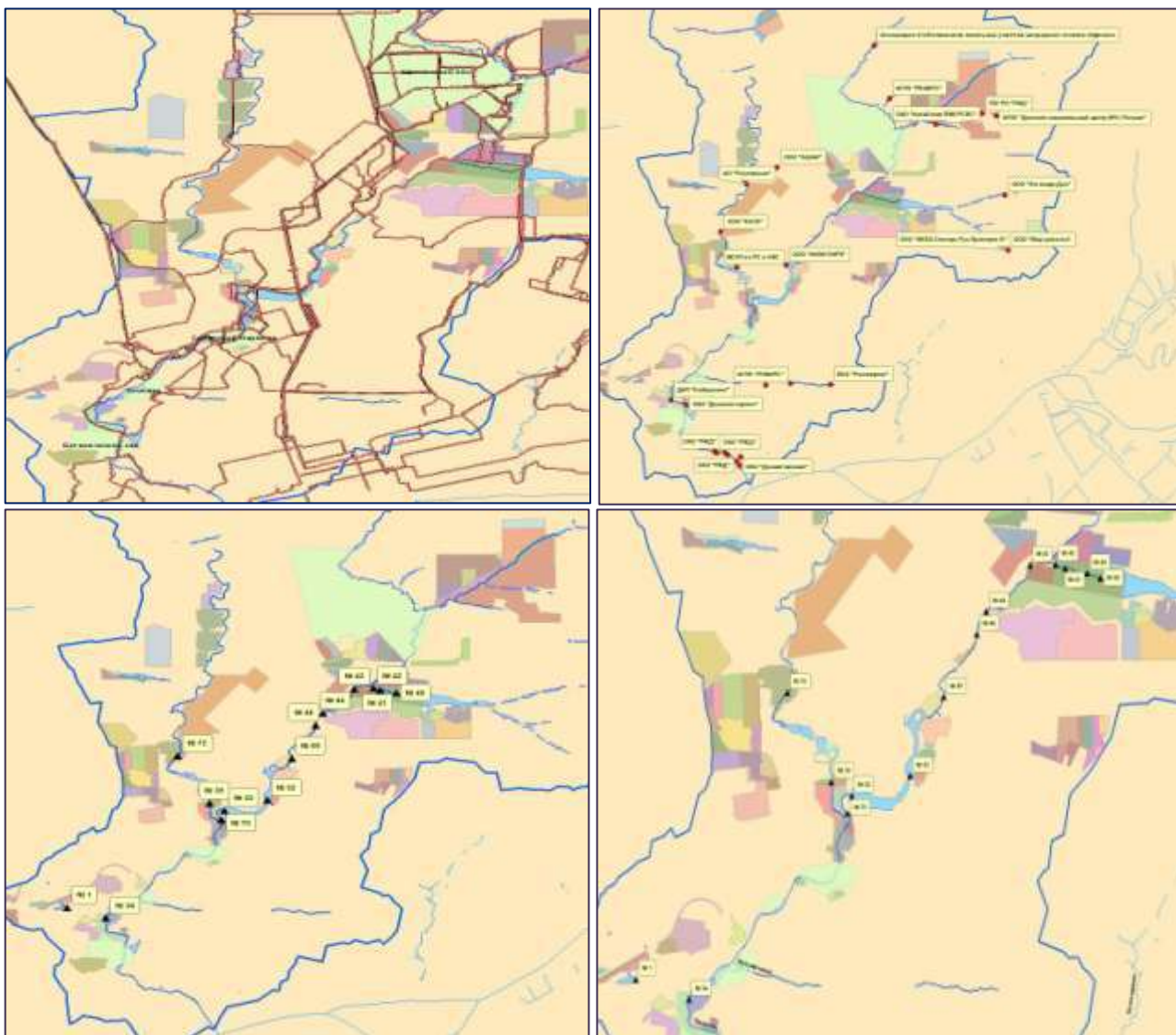


Слева направо сотрудники института: Кузьмичев А.А.; Бреева А.В., Рыжаков А.Н., **Сенчуков Г.А.**, Гостищев В.Д., Пономаренко Т.С.

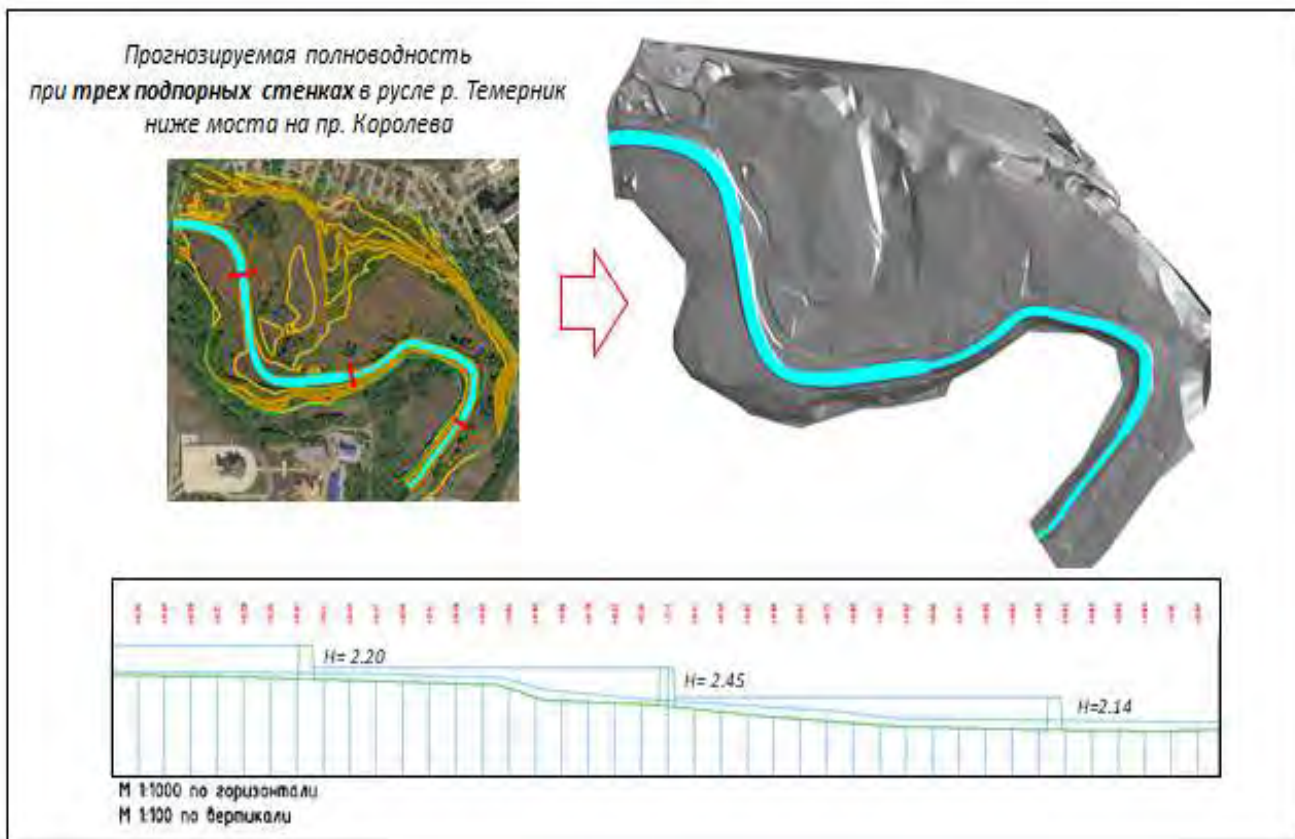
Эту задачу удалось решить группе энтузиастов из ФГБНУ «РосНИИПМ», возглавляемой заместителем директора института по науке Г.А. Сенчуковым. Опираясь на предоставленную министерством природных ресурсов Ростовской области, Региональной корпорацией развития и ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» информацию, специалисты сформировали многослойную геоинформационную модель, включающую следующие данные:

- гидрологическая информация: гидросеть, водоемы, водосборная площадь;

- элементы линейного парка: существующие и проектируемые мосты, проектируемые тротуары, спортивные площадки, велодорожки и др.;
- площадные объекты: Щепкинский лес, Ботанический сад, санаторий «Надежда», зоопарк, парк Октября, Свято-Иверский женский монастырь, Северное кладбище;
- велотреки существующие и проектируемые по Щепкинскому лесу до Ростовского моря, Темерницкому тракту;
- границы территорий: административные, садоводческие товарищества и др.;
- выпуски: ливневых вод, грунтовых и дренажных вод, хозяйственно-бытовых стоков, водосбросы;
- участки под озеленение, велосипедные и пешеходные дорожки;
- аэрофотосъемка: 3 растровых слоя.



На основе полученных и постоянно обновляемых гидрологических данных сотрудники института разработали цифровую 3D-модель рельефа прибрежных территорий, позволяющую прогнозировать уровень воды в реке в зависимости от атмосферных и антропогенных воздействий.



Это моделирование позволило обосновать необходимость сооружения трех подпорных стенок, позволяющих обеспечить оптимальные гидравлические режимы и уровень водности для целей экологической реабилитации реки и формирования парковых зон.

Впервые геоинформационная модель была представлена Г.А. Сенчуковым в августе 2018 г. на заседании рабочей группы под председательством первого заместителя Губернатора Ростовской области В.Г. Гончарова по рассмотрению вопросов реализации мероприятий, направленных на реабилитацию реки Темерник.



Следует отметить, что регулярные встречи в рамках этой рабочей группы, в составе руководителей трех министерств, трех муниципальных образований и ряда общественных организаций играют важную роль в координации усилий всех участников проекта, направленных на достижение его целей.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ СРЕДНЕСРОЧНЫХ ЗАДАЧ

2.1. Выполнение основных положений Дорожной карты реализации проекта на 2018–2022 гг.¹⁴

28 декабря 2017 года Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев утвердил «Дорожную карту мероприятий по реабилитации реки Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов», подготовленную рабочей группой по реализации проекта реабилитации реки Темерник, возглавляемой первым заместителем Губернатора Ростовской области В.Г. Гончаровым. Выполняя соответствующее поручения Губернатора, члены рабочей группы подготовили перечень мероприятий, реализация которых в обозначенные сроки позволила бы в среднесрочной перспективе переломить экологическую ситуацию в районе реки Темерник, ликвидировав основные источники загрязнения водной поверхности и береговых линий.

При этом, в качестве основного источника загрязнения обоснованно был определен сброс неочищенных канализационных стоков в притоки балки Темерник со стороны недостроенных в свое время очистных сооружений канализации, расположенных в поселке Ковалевка Аксайского района¹⁵.



¹⁴ Дорожная карта мероприятий по реабилитации реки Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов», утвержденная Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым 28 декабря 2017 года.

¹⁵ Объем канализационных сточных вод проходящих через систему прудов ОСК пос. Ковалевка и сбрасываемых в бассейн балки Темерник оценивается специалистами в 8-10 тыс. куб. м в сутки.

Благодаря усилиям администрации Аксайского района и министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, в 2018 году был выполнен проект полной реконструкции этих сооружений и отобрана подрядная организация для выполнения строительно-монтажных работ.

Проектно-сметная документация была выполнена ООО «ПНИИВиВ» (г. Новочеркасск), предложившим комплексное технологическое решение, мощностью до 12,5 тыс. куб. м в сутки, гарантирующее полную очистку сточных вод перед сбросом в бассейн реки Темерник.



В ходе реализации проекта, получившего положительное заключение Государственной экспертизы в марте 2018 года, предстоит произвести демонтаж целого ряда недостроенных зданий, построить комплекс сооружений общей площадью 3,7 тыс. кв. м, состоящий из станции очистки



сточных вод, цеха обезвоживания осадка, насосной станции, сооружений очистки ливневых вод и ряда вспомогательных объектов.

Конкурс на проведение подрядных работ выиграла «Донская строительная компания», которая приступила к вертикальной планировке участка и сносу строений.

Планируется, что очистные сооружения будут введены в эксплуатацию в конце 2020 года.



Важным итогом 2018 года можно считать согласование в Правительстве Российской Федерации вопроса о софинансировании расчистки участка реки Темерник от Северного кладбища до Низового водохранилища общей протяженностью 8,5 км. Проектно-сметная документация, выполненная ООО «Архитектурное наследие» по заказу министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, получила положительное заключение государственной экспертизы в декабре 2015 года.

В рамках первого этапа реализации проекта планируется выполнить работы по расчистке русла реки от многолетних донных отложений, удалению крупногабаритных предметов и мусора, сносу большого количества зеленых насаждений (свыше тысячи деревьев и четырех тысяч кустарников), а также демонтажу 14-и бесхозных гидротехнических сооружений.

На втором этапе будут выполняться работы по формированию русла реки, креплению откосов, устройству донных порогов из камня, а также компенсации зеленых насаждений в соответствии с утвержденным дендрологическим планом.

По плану работы должны быть выполнены в течение 20 месяцев, в период с 2019 по 2020 год.

Одним из основных источников загрязнения реки является концентрированный сброс неочищенных ливневых вод. С учетом особенностей рельефа река и балка Темерник воспринимают около 60 % всего поверхностного стока города Ростова-на-Дону. Общая площадь тяготеющих к этому водному бассейну территорий составляет 14,5 тыс. га. По данным министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, полученным в результате рейдового мероприятия, в 2017 году было зафиксировано 60 выпусков ливневых вод, из которых 58 не имеют ливневых очистных сооружений.

В рамках утвержденной «Дорожной карты» ответственность за предотвращение этих источников загрязнения возложена на Администрацию города. При этом на пятилетний срок реализации программы (2018-2022 годы) запланировано проектирование и строительство только 4 сооружений очистки ливневых вод, что представляется явно недостаточным для качественного улучшения экологической ситуации в бассейне реки Темерник.

2.2. Инициативы и проблемы «Людей реки»

В ходе выполнения работ по реализации проекта у него появились новые сторонники, разделяющие идею реабилитации реки Темерник и организации вдоль ее береговых полос непрерывного линейного парка. Среди них выделилась группа лиц – представителей бизнеса, располагающих на правах собственности, долгосрочной аренды, пользования прибрежными участками реки. Наиболее инициативные, не дожидаясь реализации глобальных решений и бюджетных инвестиций, разработали, и осуществляют на деле собственные программы благоустройства элементов будущего парка. Их, не без основания, называют «Людьми реки».

Каждая из этих программ, финансируемая из собственных источников, уникальна, служит интересам развития бизнесов, отражает эстетические и культурные представления их организаторов. Объединяет эти программы их

выраженная социальная направленность и стремление сделать жизнь работающих и проживающих рядом с рекой людей более комфортной.



Такая неоднородность в подходах, на первый взгляд, противоречит самой идеологии единого архитектурно-ландшафтного пространства будущего парка и может впоследствии создать проблемы на пути реализации комплексных решений. Вместе с тем, надо учитывать, инициативные работы по благоустройству везде сопровождаются ликвидацией свалочных очагов, установкой малых архитектурных форм, сооружением пешеходных и велосипедных дорожек; обустроенные

участки прибрежной территории уже сегодня становятся популярными местами отдыха горожан. Поскольку речь не идет о возведении на прибрежных территориях капитальных строений, риск возникновения проблем на этапе комплексного обустройства, представляется минимальным. Важным аргументом в пользу этих инициатив является тот факт, что все основные планировочные решения «Люди реки» имели возможность согласовать с разработчиками проекта планировки, выполненного ГАУ РО «РНИИПИ



градостроительства». Инициативные проекты благоустройства реализуются в двух основных направлениях.

Первое, связанное с комплексным освоением или развитием застроенных территорий, осуществляется в направлении интеграции планировочных решений с естественными рельефами реки, балок и ручьев, формируя общее рекреационное пространство, органично сочетающее комплексную жилую застройку с локальными парковыми и спортивно-рекреационными зонами. В этом направлении активно развивается АО «Ростовское» и коттеджный поселок «Ореховая роща», вкладывающие значительные средства в сооружение терренкуров, велосипедных дорожек, спортивных площадок и парковых зон. В октябре 2018 года в жилищном комплексе «Суворовский» на только что сооруженных трассах прошли первые в истории нашего города соревнования по маунтибайкингу¹⁶.



¹⁶ Маунтинбайкинг – это разновидность экстремального туризма (езда на горном велосипеде)

В поселке «Ореховая роща», в прибрежной полосе реки Темерник, высажен обширный парк, проложены терренкуры и велосипедные дорожки, построены спортивные сооружения.



Второе направление отражает специфику ряда бизнесов, осуществляющих рекреационную **деятельность**. Эти «Люди реки» стремятся интегрировать береговые линии в сферу традиционных оздоровительных и развлекательных инфраструктур, благоустраивая прилегающие территории и сооружая локальные парковые зоны, оснащенные пешеходными и велосипедными дорожками, малыми архитектурными формами.

Активное благоустройство ведется в районе санатория «Надежда», где сооружена продолжительная пешеходная дорожка вдоль берега реки, высажены деревья и кустарники, ликвидированы значительные свалочные очаги.



В рамках реализации проекта по созданию парка культуры и отдыха «Экопарк Северный берег» в 2018 году продолжались работы по созданию и благоустройству парка с уникальными природными объектами. Наличие реки, природных источников с чистой водой, регулярная высадка цветников, кустарников, лиственных и хвойных деревьев улучшает микроклимат парка и значительно преображают ландшафтный дизайн территории. Идет активное строительство аллеи; при участии министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, произведена посадка канадских сосен, что позволит создать тенистую и комфортную зону отдыха для гостей парка.



К числу основных проблем, с которыми сталкиваются практически все «Люди реки» можно отнести неурегулированность земельных отношений с муниципалитетом на пограничных участках, а также ограниченность создаваемых элементов благоустройства, соседствующих с городскими участками, захламленными и неблагоустроенными. В качестве примера последнего утверждения можно привести вид из окон жилого комплекса «Акварель», обустроившего свой участок правого берега реки Темерник, на соседний левый берег, заросший камышом и заваленный строительным мусором.



3. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ РЕАЛИЗАЦИИ КРАТКОСРОЧНОЙ И СРЕДНСРОЧНОЙ ПРОГРАММ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА В 2016–2018 гг.,

представленным в 1 и 2 главах настоящего бюллетеня, можно свести к трем главным тезисам:

1. Концепция проекта получила полную поддержку властей, общественности, научного и делового сообщества. Темпы реализации основных задач, в основном, оказались на уровне планируемых. Проект поддержан Губернатором и Правительством Ростовской области, а в его реализацию вовлечены три областных министерства и три муниципальных образования. Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на достижение поставленных целей, превысил 1,6 млрд руб.

2. К числу несомненных практических достижений проекта можно отнести начало реконструкции очистных сооружений канализации в хуторе Ковалевка, утверждение проекта планировки прибрежных территорий реки Темерник, создание геоинформационной модели и элементов системы экологического мониторинга, реализацию ряда локальных проектов обустройства береговых пространств со стороны муниципалитетов и «людей реки».

3. В нормативных документах и практических действиях наметился некоторый дисбаланс в пользу решения краткосрочных задач в ущерб долгосрочным. Вне существующих «Дорожных карт» остаются вопросы совершенствования структуры управления реализацией проекта, создание комплексной системы экологического мониторинга, основанной на точном представлении об источниках и последствиях антропогенного и природного воздействия на бассейн реки Темерник, предложения по модернизации системы отведения поверхностных вод.

«Губернаторский» статус проекта, выделение средств на финансирование мероприятий

Практические шаги:

- Реконструкция очистных сооружений в х. Ковалевка
- Проект планировки прибрежных территорий
- Геоинформационная модель

Вопросы к рассмотрению:

- Структура управления проектом
- Комплексная система экологического мониторинга
- Обследование береговых линий, выявление и устранение источников загрязнения

4. ПЕРВЫЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОРУМ «Малые реки в больших городах: проблемы сосуществования», 5–6 октября 2018 года

Осенью 2018 года АНО «Парк Темерник», ТПП России, Торгово-промышленная палата Ростовской области, Общественная палата Ростовской области и Законодательное собрание Ростовской области выступили организаторами проведения Первого межрегионального общественного форума «Малые реки в больших городах: проблемы сосуществования», который был приурочен ко Всемирному дню защиты мест обитания. Целью проведения мероприятия стало информирование общественности о достижениях, проблемах и перспективах на пути реализации проекта реабилитации реки Темерник и организации линейного экологического парка.

Его гостями стали 118 участников – представителей органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций, науки и бизнеса. В его работе приняли участие представители пяти регионов России, и один иностранный участник.

Официальная часть форума состоялась в Ростове-на-Дону, на площадке Ростовского архитектурного института Донского государственного технического университета.



4.1. Пленарное заседание, 5 октября 2018 года

Со вступительным словом к участникам форума обратился лидер АНО «Парк Темерник», председатель совета директоров ОАО «Ростовское», **Н.Н. Бритвин**. Он напомнил присутствующим о том, что идея создания линейного парка вдоль реки была впервые предложена к обсуждению главным архитектором Ростовской области А.Э. Полянским на комитете по градостроительству Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Впоследствии рабочей группой этого комитета идея



была формализована в виде Концепции проекта, основанной на детальном анализе экологических, социальных и культурных аспектов взаимоотношений города и реки. Концепция проекта, содержащая программу реализации идеи линейного парка, получила поддержку Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, давшего ряд поручений, положивших начало практической работе. В 2016 году была утверждена первая «дорожная карта» реализации проекта, а в 2017 году Постановлением Правительства Ростовской области принята пятилетняя программа действий¹⁷, вовлекающая в реализацию проекта три областных министерства: природных ресурсов, строительства и ЖКХ. Работа по межведомственной координации была поручена вице-губернатору Ростовской области В.Г. Гончарову, внесшему, по мнению докладчика, значительный вклад в развитие проекта.

Со своей стороны, общественные организации, вовлеченные в проект, «Люди реки»¹⁸, представители научной общественности и студенческой молодежи, ассоциации велосипедистов, органы территориального общественного управления и др., оказывают реальное содействие органам власти в реализации намеченных планов, генерируют и воплощают новые идеи. Проект носит ярко выраженный консолидирующий характер, способный

¹⁷ Дорожная карта реабилитации р. Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов (утв. 29.11.2016 г. Первым заместителем Губернатора РО Гуськовым И.А.), Дорожная программа на 2018-2022гг. мероприятий по реабилитации реки Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов (утв. 28.12.2017г. Губернаторов РО В.Ю. Голубевым);

¹⁸ «Люди реки» – представители бизнеса, владеющие или арендующие прилегающими к реке земельными участками и осуществляющие на этих участках застройку и обустройство в согласии с Концепцией проекта;

объединить усилия всего городского сообщества, несмотря на различные политические, социальные и другие взгляды отдельных личностей и социальных групп.

Вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации **Д.Н. Курочкин** заявил об однозначной поддержке проекта со стороны национальной системы палат, уделяющей первостепенное внимание вопросам охраны окружающей среды и внедрения природоподобных технологий в региональных предпринимательских сообществах. Докладчик отметил высокий потенциал вовлечения бизнеса в подобные проекты с использованием механизмов государственно-частного партнерства, и передал участникам форума приветствие и пожелания президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н. Катырина.



В своем приветственном слове депутат Государственной Думы Российской Федерации **М.А. Чернышев** отметил, что проект реабилитации реки Темерник и организации парка вытекает из проводившейся на протяжении многих лет работы по экологическому оздоровлению бассейна Нижнего Дона. Учитывая масштаб и сложность проблемы, докладчик поддерживает усилия по качественному повышению уровня экологической работы в рамках обсуждаемого проекта за счет комплексного и системного подхода.



Председатель Общественной палаты Ростовской области, художественный руководитель – генеральный директор Ростовского музыкального театра **В.М. Куцев** обратил внимание участников форума на важность взаимодействия общественности и власти в решении всех вопросов улучшения среды обитания. Проект приобрел статус губернаторского, что вселяет уверенность в его реализации. Для общества этот проект имеет высокую нравственную ценность, поскольку каждый человек должен думать о том, что он оставит после себя.



Форум имеет большое значение для консолидации усилий гражданского общества и власти, направленных на качественное улучшение среды обитания.



Заместитель председателя Законодательного собрания Ростовской области **А.Ю. Скрыбин** посвятил свое выступление вопросам законодательного обеспечения крупных природоохранных инициатив. Межведомственные, межуровневые и межмуниципальные проблемы, сдерживающие проблемы развития, должны решаться комплексно с учетом мнения общественности и всех уровней власти. В настоящее время в стадии утверждения находится областной закон об агломерациях, который, по мнению докладчика, стимулирует разработку ряда ведомственных и муниципальных нормативно-правовых документов и правоприменительных практик. Тот факт, что форум проходит в здании Ростовского архитектурного института ДГТУ, ставшем альма-матер для многих его участников, А.Ю. Скрыбин считает хорошим знаком, предопределяющим несомненный успех проекта.

Пленарное заседание первой сессии открыло выступление министра природных ресурсов и экологии Ростовской области **М.В. Фишкина**. В условиях климата Ростовской области с малоснежной зимой, продолжительным жарким летом и при активном антропогенном воздействии состояние малых рек имеет большое значение для экологии и благополучия жителей Дона. Именно поэтому вопросам сохранения и реабилитации малых рек уделяют особое внимание и государство, и институты гражданского общества. Министр проинформировал участников форума о системной работе по реализации Дорожной карты оздоровления реки Темерник, утвержденной Губернатором. «Убеждён, что комплексный подход к решению проблем, заинтересованность всех хозяйствующих структур, забота и ответственное отношение каждого жителя области помогут возродить малые реки», подчеркнул М.В. Фишкин.





Ю.Б. Погребщиков, директор АНО «Парк Темерник», в своем сообщении акцентировал внимание участников форума на организации взаимодействия общественности, власти и науки в процессе реализации проекта. Он отметил, что достигнутый уровень коммуникаций помогает преодолевать межведомственные и межуровневые проблемы, несмотря на несовершенство природоохранного законодательства и отсутствие правоприменительных практик. Одной из особенностей такого

сотрудничества является опора на вузовскую науку и студенческую молодежь, активно участвующую в реализации творческих и прикладных задач. Перечислив основные достижения проекта, докладчик отметил необходимость развития волонтерского экологического движения, способного обеспечить преемственность поколений при реализации глобальных долгосрочных миссий.

Главный архитектор области **А.Э. Полянский**, являющийся инициатором проекта, рассказал участникам форума о содержании и основных положениях разработанного по заказу министерства строительства, территориального развития и архитектуры проекта планировки линейного паркового пространства. «Парк Темерник –



это еще и логистическая задача. Он должен стать «зеленым коридором» вдоль русла реки и непосредственно взаимодействовать с транспортно-пассажирской системой города и агломерации... Парк станет велосипедным и пешеходным маршрутом с набором рекреационных функций», – отметил докладчик. Выполненная работа позволила определить границы паркового линейного пространства, получить градостроительную информацию обо всех входящих в эту зону кадастровых участках, их собственниках и режимах использования прибрежных земель. В ближайшие годы работа будет продолжена в направлении балки Темерник и ее притоков.



Г.А. Сенчуков, заместитель генерального директора ФГБУ «НИИПИ мелиорации», продемонстрировал участникам форума многослойную геоинформационную модель реки Темерник, позволяющую накапливать и анализировать информацию по значительному кругу показателей, отражающих экологическое состояние реки, координаты поверхностных выпусков, состояние гидросооружений и др. Модель создана при поддержке Региональной корпорации развития Ростовской

области, техническое обслуживание которой осуществляется специалистами института в инициативном порядке. Ее развитие, поддержка и распространение на другие водоемы невозможно без бюджетного финансирования.



В.В. Елева, руководитель филиала ТПП РФ – ответственный секретарь МКАС в г. Ростове-на-Дону, учредитель АНО «Парк Темерник», рассказала о проделанной работе по изучению национального и зарубежного опыта реализации природоохранных проектов. В процессе анализа имеющейся в открытом доступе информации удалось привлечь к экспертной оценке ростовского проекта целый ряд авторитетных международных и национальных организаций и

экспертов: ГРИНПИС, Институт географии и Институт проблем экологии и эволюции Российской академии наук, Институт наследия, Природоохранный фонд «Верховье», представителей Экспертного совета при Минприроды России по вопросам особо охраняемых природных территорий, а также обсудить опыт реабилитации малых городских рек с руководством управления особо охраняемых природных территорий Правительства Москвы и учеными из Казани, имеющими соответствующий опыт и конкретные достижения.

В результате анализа сделаны следующие выводы:

- реализация комплексных экологических проектов должна осуществляться на принципах проектного подхода;
- действующее федеральное законодательство предоставляет регионам достаточно прав и полномочий для реализации этого подхода, используя

механизмы создания особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и формирования в их границах управленческих структур в виде государственных учреждений;

- такие учреждения могут быть наделены Правительством области широким кругом полномочий, которые позволят обеспечить комплексный подход к реабилитации природных объектов и их интеграции в природно-ландшафтные каркасы крупных городов.



Генеральный директор АО «Водоканал» **М.В Неснов** сообщил участникам форума о том, что в результате многолетней целенаправленной работы Ростовский водоканал полностью исключил из технологии очистки сточных вод все риски постоянных или аварийных сбросов неочищенных стоков в реку и балку Темерник. По мнению докладчика, основной проблемой продолжают оставаться неконтролируемые сбросы жидких отходов жизнедеятельности со стороны примыкающих к водным объектам частных домовладений и садоводческих хозяйств, не подключенных к городской канализации и не имеющих договоров на вывоз отходов. В 2018 году водоканал построил и запустил в эксплуатацию комплекс сооружений повторного использования промывных вод при очистке воды, позволивший полностью прекратить сброс неочищенных жидких отходов в реку Кизитеринка.

Настоящим событием стало выступление гостьи форума из Бразилии, **Сирси Монтейро**, профессора федерального университета штата Пернамбуко, представившей презентацию о реализации проекта реабилитации малой реки в городе Ресифи. Университет проделал большую исследовательскую работу по диагностике экологического состояния реки и инициировал совместную с муниципалитетом работу по ликвидации источников загрязнения, которая проводилась на протяжении 10 лет. В настоящее время ведутся работы по расчистке и формированию русел, обустройству парковых пространств. Профессор из Бразилии продемонстрировала яркую презентацию,



содержащую результаты оригинальных исследований и архитектурно-ландшафтных решений.



И.С. Поркшиян, руководитель Центра развития добровольчества Ростовской области, сообщила о том, что центр является структурным подразделением в составе управления по воспитательной работе и молодежной политике Донского Государственного Технического университета, осуществляющего деятельность по привлечению и подготовке волонтеров к крупным массовым мероприятиям, проводимым в вузе, городе, области, стране, популяризации и

продвижению волонтерства. Целью деятельности центра является развитие и популяризация волонтерского движения на территории Ростовской области.

Ответственный секретарь Национального совета по корпоративному волонтерству, член общественной палаты города Москвы **В.Ю. Ковалев**, отметил, что концепция корпоративного волонтерства является частью стратегии устойчивого развития ООН. Эта форма позволяет привлекать к реализации социальных проектов широкие слои наиболее дееспособных и квалифицированных сотрудников, работающих в сфере бизнеса. Это позволяет не только получить социальный эффект, но и служит для укрепления взаимных связей персонала, в значительно большей степени, чем «корпоративы». Докладчик привел данные ВЦИОМ, свидетельствующие о том, что только 3 % опрошенных работников малых и средних предприятий участвуют в проектах корпоративного волонтерства, при этом около 70 % респондентов готовы сами стать волонтерами. К тому же волонтерство не обязательно означает непосредственное участие сотрудников компаний в акциях, у бизнеса



есть широкие возможности содействовать подобным проектам в рамках своей профессиональной деятельности.



Выступление **А.К. Андреевой**, управляющей по корпоративным вопросам и связям с органами государственной власти по Южному региону ОАО "Филип Моррис Кубань», было посвящено нравственным аспектам корпоративного волонтерства. «Наш долг перед следующими поколениями – сохранить природное и духовное наследие, вне зависимости от профессии, возраста, взглядов или образования» – отметила выступающая. Южный региональный совет по корпоративному волонтерству, созданный

недавно в Краснодарском крае, уже включает 15 предприятий, работники которых участвуют в волонтерских акциях. Для того, чтобы такая общественная структура была жизнеспособной, ее организаторам необходимо создавать проектные конструкции, подразумевающие наличие долгосрочных интересов и достижений, так как участие в разовых акциях не дает значительного эффекта и синергии. Кроме того, любая публичная акция должна осуществляться бизнесом только в рамках действующего законодательства и во взаимодействии с муниципалитетами. Проект «Парк Темерник» как раз и является такой конструкцией, способной консолидировать усилия общественности, бизнеса

и власти.

Завершило первую сессию форума содержательное выступление магистранта 2-го курса факультета архитектуры ДГТУ **М.А. Сотниковой**, предложившей от имени группы студентов оригинальные архитектурные решения для обустройства отдельных зон линейного паркового пространства.



Постеры с работами студентов были размещены в холле, где во время перерыва участники форума имели возможность с ними ознакомиться.

Вторую сессию форума открыл министр строительства, территориального развития и архитектуры Ростовской области **С.В. Куц**, отметивший важность проекта и высокую степень взаимодействия региональной и муниципальных властей с общественностью в процессе его реализации. Министерство уделяет этому проекту приоритетное внимание и активно участвует в его реализации, являясь заказчиком проектов планировки линейных пространств и геодезических исследований.



В. М. Остроухова, первый председатель комитета по охране природы (2000–2007гг.), заслуженный эколог РФ, проинформировала участников форума о том, как создавались первые природоохранные структуры в регионе; сложных экологических проблемах, которые удалось решить в бассейне Нижнего Дона; усилиях по разработке и реализации первой государственной программы по очистке реки Темерник. «В настоящий момент проект реабилитации реки и обустройства линейного пространства привлекает комплексным подходом, позволившим вовлечь в его реализацию три министерства Правительства Ростовской области, широким участием представителей региональной науки и общественности» – отметила Валентина Михайловна.

Модератор форума, **С.Б. Шнейдер**, вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, учредитель АНО «Парк Темерник», выступил с сообщением о состоянии городской системы поверхностного водоотведения города Ростова-на-Дону, являющейся в настоящий момент серьезной угрозой для реки. По его оценке, имеющиеся системы очистки ливневых вод, составляют не более 5 % от общего объема



поверхностного стока, воспринимаемого городскими водоемами. Эта система сегодня несовершенна, функционирует вне рамок правового поля, а полномочия по ее поддержанию поручены непрофильной структуре. Приведенные данные по другим городам-миллионникам наглядно свидетельствуют о существенном отставании Ростова-на-Дону, как в состоянии инженерной инфраструктуры, так и в организационно-правовом обеспечении поверхностного водоотвода.



Большой интерес вызвало выступление **В.В. Нестеренко**, директора МУП «Водосток» из города Сочи, посвященное практике создания и успешного функционирования специализированного предприятия, обеспечивающего функционирование системы поверхностного водоотведения со всей территории Большого Сочи в условиях сложных рельефов и неустойчивых атмосферных процессов. Предприятие действует в федеральном правовом поле, в соответствии с ФЗ №416 «О водоснабжении и водоотведении», что позволяет ему осуществлять безубыточную хозяйственную деятельность и устойчиво развиваться.

После демонстрации подготовленного ими фильма, выступили «Люди реки» – представители бизнеса, владеющие или арендующие участки в непосредственной близости от реки Темерник, активные сторонники проекта.

Н.Н. Бритвин, председатель правления АНО «Парк Темерник», председатель совета директоров АО «Ростовское», рассказал о начале большого пути, способного объединить большие линейные пространства, позволяющие в итоге связать Север и Центр города единой системой сквозных велосипедных и пешеходных маршрутов, интегрированных в транспортный каркас Ростова-на-Дону. Понимая, что предстоит многолетняя кропотливая



подготовительная работа, лидер проекта обозначил позицию «Людей реки» как проводников политики реальных действий по расчистке и обустройству прибрежных зон, которой, по его мнению, должны придерживаться все хозяйствующие субъекты. Отдельным направлением станет работа с населением, товариществами и общественными организациями, расположенными у реки. Именно частные домовладельцы, садоводческие товарищества, органы территориального общественного самоуправления (ТОС) должны пополнить ряды «людей реки», осознанно работающих над тем, как превратить сточную канаву в парк.



А.Н. Анисимов, директор Ростовской инфраструктурной компании, проинформировал участников форума об обустройстве прибрежных территорий в коттеджном поселке «Ореховая Роща», где произведена комплексная уборка многолетних залежей мусора и свалочных очагов, высажены десятки деревьев ценных пород, проложены пешеходные и велосипедные дорожки. Поселок полностью оснащен системой сбора и очистки поверхностных вод. При этом значительная доля благоустроительных работ проводится за

пределами арендованных участков – на городских землях общего пользования, в настоящее время практически заброшенных.

Т.Г. Морозова, директор ГУП РО «НИИПИ Градостроительства», развивая содержание проекта планировки линейного пространства вдоль береговых линий реки Темерник, предложила распространить такой подход на все водоемы города, формируя «зеленый каркас» путем обустройства и зеленых насаждений вдоль этих естественных природных



«улиц». Создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения, по мнению докладчика, представляется обоснованным и целесообразным, поскольку такая форма организации

позволяет, с одной стороны, защитить прибрежные территории от хаотичной застройки, а с другой, создает широкие возможности для выполнения работ по очистке, берегоукреплению, формированию русел и благоустройству парковых пространств.



Генеральный директор «ЮР НИИПИ Градостроительства» компании «Патриот»

Д.В. Павленко поделился опытом благоустройства реки в районе комплексной застройки ЖК «Акварель». Обустроив правый берег прилегающей территории, застройщик вынужден признать, что превратить ее в популярную зону отдыха оказалось невозможным из-за дурных запахов от водной поверхности и полностью заброшенной обширной

территории на противоположном берегу. Докладчик обратил внимание на то, что при реализации таких проектов необходим комплексный подход к реабилитации и обустройству всего линейного пространства, исключающий дробление и фрагментарность. Д.В. Павленко высказался в поддержку идеи формирования в границах выполненного проекта планировки особо охраняемой природной территории (ООПТ) и создания на этой основе проектной компании в виде государственного учреждения, предостерегая при этом от излишней формализации и бюрократизации этой управленческой структуры.



Президент региональной спортивной организации «Федерация велосипедного спорта Ростовской области» **А.В. Вовк** рассказал о проблемах с организацией велосипедных маршрутов в Ростове-на-Дону. Такие маршруты в городе просто отсутствуют, а те, что имеются в парковых зонах, захламлены и не имеют соответствующих покрытий и благоустройства.

Докладчик поддерживает проект организации линейного парка вдоль реки Темерник с организацией сквозного линейного движения. Он также обратил внимание участников форума на то, что без доступных безопасных велосипедных маршрутов, нельзя надеяться на высокие результаты в спорте высших достижений.



А.А. Шабалов, заместитель председателя Ростовского регионального отделения «Российский союз ветеранов Афганистана» предложил целый ряд организационных и технических решений, позволяющих, по его мнению, существенно улучшить экологическую ситуацию в районе реки и балки Темерник. Докладчик обратил внимание на необходимость опоры на общественность, широко используя возможности организаций территориального общественного самоуправления (ТОС).

Предприниматель **В.А. Говорухин** обратил внимание участников форума на потенциал общественных организаций и инициатив населения, необходимых для формирования общественного мнения и воспитания у всех слоев населения экологического мышления. Докладчик выразил готовность к сотрудничеству с АНО «Парк Темерник» в области привлечения населения прибрежных территорий к работе по реабилитации реки, расчистке от бытового мусора и благоустройству.



Форум завершился принятием за основу проекта резолюции, обобщающей высказанные предложения, замечания и комментарии. В заключение, участники форума сфотографировались на память об этом событии.



4.2. День второй, 6 октября 2018 года: пикник на Темернике

6 октября 2018 года, во Всемирный день охраны мест обитания, на территории парк-отеля «Надежда», расположенного в живописном месте Темерника, состоялся субботник и пикник для его участников. Мероприятие прошло по инициативе АНО «Парк Темерник» и Т.С. Казаряна, генерального директора АО «Парк-отель «Надежда», одного из «Людей реки», при поддержке постоянных партнеров проекта реабилитации реки Темерник и обустройства ее прибрежных территорий: банка «Возрождение», компании «Amway», Южного регионального совета по корпоративному волонтерству, творческого объединения «Кадр».



В мероприятии приняли участие жители города и гости Южной столицы, взрослые и дети. Целыми семьями приезжали волонтеры для того, чтобы помочь с уборкой и посадкой деревьев. Гостя форума – Сирси Монтейро, профессор бразильского университета, занимающаяся аналогичным проектом в своей стране, совместно с директором АНО «Парк Темерник» Ю.Б. Погребщиковым посадила дерево в память о Форуме, объединившем усилия стольких неравнодушных людей.



По завершении субботника участников ждали угощения от организаторов и выступления творческих коллективов, принявших участие в импровизированном концерте также на волонтерских началах. Звучали песни, стихи, редкие инструменты, были танцы и даже фокусы. Своё мастерство и талант продемонстрировали известные ростовские артисты, специальным гостем «Пикника на Темернике» стала московская группа «Хоробэнд». Партнеры вечера, театральная студия «Окрылённые мысли», коллектив «Самый настоящий оркестр» и творческое объединение «Кадр», помогли с техническим оснащением мероприятия, звуком и аппаратурой. Гости вечера познакомились с работами известного ростовского художника Матвея Василевского, выставка которого была организована на территории отеля. Проведение форума, как официальной его части, так и неформальной, планируется сделать регулярным.



4.3. Резолюция Форума

По результатам форума были сформулированы следующие предложения:

1. Отметить системную и содержательную работу министерства природных ресурсов, министерства строительства, министерства территориального развития и архитектуры и министерства жилищно-коммунального хозяйства, проводимую в рамках реализации «Дорожной карты мероприятий по реабилитации реки Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов», утвержденной Губернатором Ростовской области 28 декабря 2017 г.

2. Предложить для реализации в рамках разрабатываемой региональной программы следующие мероприятия:

2.1. Выполнить инвентаризацию источников антропогенного загрязнения, комплексное почвенно-экологическое обследование водоохранных зон реки и балки Темерник с привязкой к кадастровой разбивке, выполненной в составе проекта планировки прибрежных территорий (2019–2020 гг.);

2.2. Обеспечить, начиная с 2019 г., бюджетное финансирование работы по поддержанию и развитию созданной ФГБУ РосНИИПИМ геоинформационной системы реки и балки Темерник ;

2.3. Провести комплексное экологическое обследование бассейна реки Темерник и создать на этой основе особо охраняемую природную территорию (ООПТ) «Парк Темерник» (2019–2020 гг.) с последующей организацией проектной компании в виде государственного учреждения.

2.4. Выполнить устройство сети наблюдательных режимных скважин в створах реки Темерник с автоматизированной передачей данных для архивирования и анализа в рамках созданной геоинформационной модели (2019–2020 гг.).

3. Привлекать население, проживающее на территориях, примыкающих к Темернику, к участию в мероприятиях по реализации проекта реабилитации реки и обустройству прибрежной территории, включая активизацию деятельности территориального общественного самоуправления (ТОС).

5. ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13 ноября 2018 года в Государственной Думе Российской Федерации проводились слушания проекту «Законодательное обеспечение реализации национального проекта «Экология»».

По инициативе Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в программу парламентских слушаний был включен вопрос, посвященный проблемам малых рек в больших городах, инициированный Законодательным собранием Ростовской области и АНО «Парк Темерник».

От Ростовской области в слушаниях приняли участие заместитель председателя Законодательного собрания А.Ю. Скрыбин, председатель комитета Законодательного собрания по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества В.Н. Василенко, вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области, учредитель АНО «Парк Темерник» С.Б. Шнейдер. Организационную поддержку в подготовке материалов и участии делегации оказали вице-президент ТПП РФ Д.Н. Курочкин и депутат Государственной Думы РФ А.Г. Кобилев.

Выступление на слушаниях С.Б. Шнейдера, посвященное типичным проблемам малых рек в больших городах, вызвало положительную реакцию депутатов и руководства Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.



Делегация от Ростовской области, принявшая участие в парламентских слушаниях 13.11.18г. слева направо: Василенко В.Н., Кобилев А.Г., Шнейдер С.Б., Скрыбин А.Ю.

В ходе дискуссии представители федерального профильного ведомства сообщили, что проект «Парк Темерник» им хорошо знаком и рассматривается как один из приоритетных пилотных региональных проектов.

В то же время, значительная часть вопросов, поднятая в выступлении представителя региона, может быть успешно решена на региональном уровне, в частности, путем совершенствования регионального законодательства, связанного с образованием и функционированием особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Было отмечено также, что в соответствии с действующим законодательством, субъектам Российской Федерации делегированы широкие полномочия в части охраны и использования водных объектов. Для реализации комплексных природоохранных инициатив регион вправе создавать оптимальные структуры и наделять их соответствующими полномочиями. Правительство Российской Федерации уже выделяет бюджетное финансирование для расчистки реки и готово рассмотреть, и поддержать новые инициативы в этом направлении.



6. ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ

по инициативам, освещенным в Информационном бюллетене АНО «Парк Темерник» 2017 года о создании особо охраняемой природной территории в русле реки Темерник, модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону



2018 год для АНО «Парк Темерник» ознаменовался дискуссией с министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области по вопросам создания оптимальной структуры управления проектом. Руководство этого министерства подвергало сомнению необходимость создания ООПТ и выделенной структуры управления проектом. На одном из совещаний рабочей группы по реализации проекта, возглавляемой первым заместителем Губернатора Ростовской области В.Г.Гончаровым, было предложено обратиться к авторитетным российским организациям, экспертам и практикам из других регионов с просьбой дать оценку предложениям, изложенным в Информационном бюллетене №1¹⁹.

¹⁹ Информационный бюллетень о ходе реализации проекта «Реабилитация реки Темерник» с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк», Ростов-на-Дону, 2017. Раздел 6. «Формирование системы управления проектом», стр. 70-85.

В ответ на адресные запросы АНО «Парк Темерник» было получено большое количество отзывов и предложений, которые мы приводим в настоящем разделе. Все они сходятся во мнении, что создание ООПТ в русле рек, протекающих в городских территориях, представляет собой обоснованное и своевременное решение, которое вошло в практику и успешно реализуется во многих регионах.

Следует подчеркнуть, что предложение об оптимизации управленческих и экологических процессов в бассейне реки Темерник в рамках создания ООПТ соответствует общегосударственному тренду развития системы особо охраняемых природных территорий, предусмотренному Стратегией экологической безопасности Российской Федерации до 2025г., а также Указом Президента РФ от 07.04.2018г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На региональном уровне такая перспектива предусмотрена утвержденной Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года²⁰. Одной из динамических целей Стратегии определено увеличение площади ООПТ к общей площади региона к 2024 году до 3,3 %, а к 2030 году – до 4 %. Таким образом, реализация проекта в предлагаемом виде будет способствовать достижению поставленной цели.

В целом, в поддержку создания ООПТ регионального значения как механизма защиты природного объекта и целесообразности создания единой управляющей организации на данной территории выступили:

1. Степаницкий Всеволод Борисович, председатель Экспертного совета по особо охраняемым природным территориям при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (состав утв. приказом Минприроды России от 12.04.13 № 134). Работал заместителем директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России, Заслуженный эколог Российской Федерации, имеющий опыт руководящей деятельности в сфере ООПТ более 25 лет, автор многочисленных научных трудов и методических материалов, посвященных ООПТ;

2. Крейндин Михаил Леонидович, руководитель программы по особо охраняемым природным территориям ОМННО «Совет Гринпис» (с 2002г.). Работал в Государственном комитете по охране окружающей среды московской области, а также в центральном аппарате федеральных природоохранных министерств и ведомств,

²⁰ Стратегия социально-экономического развития на период до 2030 года, утв. Постановлением Правительства РО от 26.12.2018 г. № 864

в структурных подразделениях, осуществляющих управление в сфере особо охраняемых природных территорий; автор и соавтор многочисленных научных трудов и методических материалов, посвященных ООПТ;

3. Институт географии Российской академии наук – Соболев Николай Андреевич, старший научный сотрудник лаборатории биогеографии Института географии РАН, кандидат географических наук, работал в научных подразделениях Минприроды и Госкомэкологии России. В 1997-2003 гг. – координатор мероприятия «Формирование региональных систем ООПТ» проекта Глобального Экологического Фонда»; с 1997 г. участвует в работе Комитета экспертов Совета Европы по природоохраным территориям и экологическим сетям. Разработчик проектов экологических каркасов Чувашской Республики, Московской, Рязанской, Курской областей, системы ООПТ Туркменистана. Член Всемирной комиссии по природоохраным территориям (WCPA) МСОП (IUCN), Постоянной Природоохранительной комиссии Русского географического общества. Автор многочисленных книг и методических материалов, посвященных ООПТ.

4. Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова Российской Академии наук – Волкова Людмила Борисовна, научный сотрудник лаборатории синэкологии ИПЭЭ РАН, кандидат биологических наук, научный редактор Красной книги Москвы и Красной книги Московской области, лауреат премии Мэрии и Правительства Москвы в области охраны природы.

5. Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия им. Д.С. Лихачева – А.В. Окороков, первый заместитель директора, доктор исторических наук; **Ю.С. Путрик**, заведующий отделом социокультурных и туристских программ, доктор исторических наук, кандидат географических наук.

6. ГАОУ ВПО Казанский федеральный университет – Мингазова Нафиса Мансуровна, доктор биологических наук, профессор, заведующая кафедрой природообустройства и водопользования Института управления, экономики и финансов Казанского федерального университета. Эксперт в сфере гидрологии суши, водных ресурсов, гидрохимии, экологии, геоэкологии, гидробиологии, экологической безопасности строительства и городского хозяйства; лауреат Национальной премии "СЕРЕБРЯНЫЙ ГОЛУБЬ" Российской экологической Академии за сохранение водных ландшафтов России; награждена Бронзовой медалью ВДНХ за комплекс мероприятий по оздоровлению озера Кабан г. Казани, автор научных трудов и статей, посвященных водным объектам Татарстана.

7. Практики в лице Некоммерческой организации Природоохранный фонд «Верховье» (ПФ «Верховье»), которые на протяжении 20 лет занимаются вопросами организации новых ООПТ (более 30), реорганизации ранее существовавших ООПТ (более 20); актуализации паспортов/положений более 150 ООПТ; занесения сведений в государственный кадастр недвижимости (более 50 ООПТ) и т.д.

Обобщая полученные отзывы, можно отметить **ряд практических рекомендаций**, выполнение которых будет способствовать реализации проекта реабилитации реки Темерник и обустройства ее береговых полос, а также развитию системы особо охраняемых природных территорий региона в целом:

- 1) совершенствование регионального законодательства об ООПТ, расширение перечня региональных и муниципальных категорий;
- 2) проведение комплексного экологического обследования реки Темерник и прибрежных территорий;
- 3) включение в состав ООПТ на реке Темерник Щепкинского леса, других объектов городского лесного фонда, иных, не используемых муниципальных территорий;
- 4) совершенствование регионального законодательства в части реализации проектов на территориях ООПТ с привлечением частных инвестиций по примеру г. Москвы (долгосрочные и краткосрочные периоды);
- 5) использование при реабилитации реки концепций «живого ландшафта, «живой реки», позволяющих поддерживать баланс урбанизированных территорий с экологией;
- 6) проведение на профессиональной основе регулярных обследований прибрежной территории на предмет сбросов в реку (скрытых источников, обычно, в 5 раз больше видимых).

Эксперты выразили поддержку реализуемому проекту в бассейне реки Темерник, отметили высокую степень его проработки и большой объем проделанной работы. Особое внимание при этом было уделено консолидированной миссии проекта, способствующей объединению интересов населения, власти, делового сообщества и общественности.

Представляется целесообразным привести полные тексты мнений и заключений экспертов относительно создания ООПТ и предложенных рекомендаций в части дальнейшей реализации проекта реабилитации реки Темерник и обустройства ее береговых полос.

Ниже: выдержки из переписки и экспертные заключения.

«Вы достаточно разобрались
в проблематике»

«Инициатива о создании природного парка
«Темерник» изложена весьма логично»

Степаницкий Всеволод Борисович



Председатель Экспертного совета по особо охраняемым природным территориям при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, бывший заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России, Заслуженный эколог РФ

1. Необходимо помнить, что при создании любой особо охраняемой природной территории также придется получить согласие и в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (в соответствии с требованием пункта 6 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях").

2. Если говорить о правовой форме организации, которая будет управлять природным парком, то на мой взгляд предпочтительнее - казенное учреждение.

Во-первых, это менее сложный формат функционирования, в силу того, что такое учреждение финансируется на основании бюджетной сметы.

Во-вторых, это - по формальному определению - государственное учреждение, следовательно - на него однозначно распространяются положения пункта 5 статьи 33 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", то есть в его штате могут находиться должностные лица, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, уполномоченные осуществлять государственный надзор и обладающие значительными правами в части выявления и пресечения экологических правонарушений, что на практике очень важно.

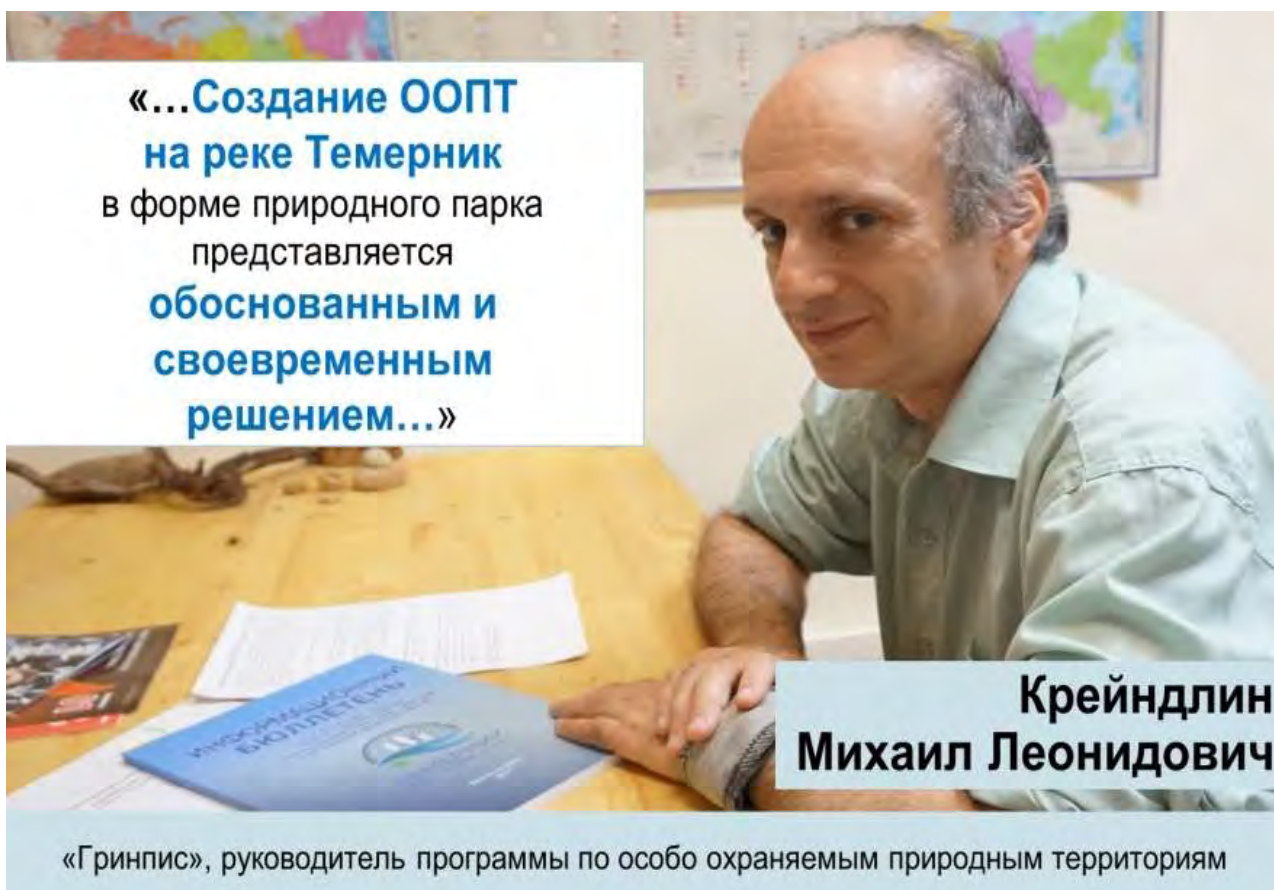
• Теперь дело за малым:

получить соответствующую поддержку
со стороны Правительства Ростовской области,
а также соответствующих органов местного самоуправления.

• Трудности на этом пути возникают всегда
и их преодоление - **МИССИЯ** всех общественных
природоохранительных организаций, занимающихся практическими
вопросами территориальной охраны природы.

МИССИЯ





GREENPEACE ГРИНПИС

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" – ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел./факс (495) 988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

« 03 » сентября 2018 г. № 18/627
На № _____

Директору
АНО «Парк Темерник»

Ю.Б.Погребщикову

Уважаемый Юрий Борисович!

Развитие сети особо охраняемых природных территорий является важным фактором обеспечения экологической безопасности страны, и имеет ключевое значение для обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

В частности, развитие системы особо охраняемых природных территорий предусмотрено Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176. Аналогичные задачи предусмотрены и указом Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В этой связи, создание особо охраняемой природной территории на реке Темерник в форме природного парка представляется обоснованным и своевременным решением. И эта идея вполне реалистична, хотя понимаю, что с этим могут быть связаны определенные трудности.

В то же время, предложение включить в территорию парка только 20-метровую береговую полосу – представляется неоптимальной. С моей точки зрения, управление и контроль за такой узкой полосой нереален и она не позволит решить задачи природного парка.

В связи с этим, целесообразно было бы рассмотреть возможность включения в парк всей водоохранной зоны реки.

Помимо этого, предложенная в присланных Вами материалах структура управления парком в организационно-правовой форме автономного учреждения не годится для управления парком, поскольку не позволяет, в отличие от казенных и бюджетных учреждений осуществлять надзорные функции.

В то же время, в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (п.5 статьи 33), на особо охраняемых природных территориях федерального и регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Таким образом, в случае создание автономного учреждения для управления природным парком, оно не сможет осуществлять все функции, возложенные на него законом.

В этой связи представляется предусмотреть создание для управления парком бюджетного или казенного учреждения, либо возложить управление им на ГБУ РО «Дирекция государственных природных заказников областного значения», имеющее все полномочия по осуществлению государственного управления и государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В заключении, хочется еще раз выразить поддержку идее создания природного парка на реке Темерник.

С уважением,

Руководитель программы
по особо охраняемым
природным территориям
ОМННО «Совет Гринпис»



М.Л.Крейдлин

Отпечатано на бумаге, изготовленной из вторичного сырья без использования хлора

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

**«ООПТ в статусе
природного парка -
это способ получить
единого управляющего
("хозяина")
на всю её территорию»**



**Соболев
Николай Андреевич**

Институт географии РАН, к.г.н., эксперт проекта Глобального Экологического Фонда, координатор мероприятия «Формирование региональных систем ООПТ»; разработчик проектов экологических каркасов регионов РФ; руководитель секции ООПТ Московского областного Совета Всероссийского общества охраны природы (1980-1995), член Всемирной комиссии по природоохранным территориям (WCPA) МСОП (IUCN) (1997), постоянной Природоохранительной комиссии Русского географического общества (с 2012).

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ГЕОГРАФИИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК (ИГ РАН)

119017, Москва, Старомонетный пер., д. 29. Тел.: 8(495) 959-00-32 (дирекция); 8(495) 959-00-15 (уч. секр.); 8(495) 959-00-20 (зам. дир. по общ. выпр.); 8(495) 959-00-22 (межд. отд.; катр.); 8(495) 959-37-69 (факс).
Факс: 8(495) 959-00-33. E-mail: d.fed@igras.ru

04.10.2018 № 13203-21157373

На № _____ от _____

О проекте формирования городского экологического парка «Темерник»

Директору
АНО «Парк Темерник»
Ю.Б. Погребщикову
344022 Россия, Ростов-на-Дону, пр.
Кировский, 40А

Уважаемый Юрий Борисович!

Институт географии Российской академии наук считает инициативу по улучшению состояния реки Темерник своевременной и полезной для обеспечения конституционного права жителей Ростова-на-Дону на благоприятную окружающую среду. Особенно заслуживают поддержки меры по устранению загрязнения реки Темерник, тем более что такие меры обычно становятся наиболее затратными. Наличие большого числа правообладателей земельных участков и других природопользователей в зоне осуществления проекта, разнообразие формы и интенсивности воздействий на реку и другие компоненты окружающей среды делают логичным объединение проекта по улучшению состояния реки в рамках одной организации – в данном случае АНО «Парк Темерник».

Ознакомление с представленными материалами показало, что речь идёт о мероприятиях, общими целями которых являются улучшение экологического состояния реки Темерник и обеспечение доступа населения к экосистемным услугам, объём которых в результате этого должен возрасти. В связи с этим обращаем внимание на целесообразность увеличения площади предлагаемой особо охраняемой природной территории за пределы 20-метровой зоны вдоль берегов, по возможности полного включения в её состав примыкающих к реке природных (хотя и испытывавших антропогенное воздействие) территорий, а в черте города Ростова-на-Дону – также и других территорий, соответствующих понятию Зелёного фонда городов согласно ФЗ «Об охране окружающей среды» – например, Ботанического сада.

Как видно из представленных материалов, в том числе фотографий, в настоящее время Темерник представляет собой загрязнённую, но живую реку с развитым миром живых существ, среди которых отмечены и охраняемые виды. Практически сохранилась принципиальная схема экосистемы – продуценты (растения), консументы (популяции беспозвоночных, некоторые позвоночные животные) и редуценты (микроорганизмы и

грибы). Важно, чтобы улучшение состояния реки было основано на поддержании сохранившихся природных компонентов экосистемы, поскольку они продолжают выполнять свои биосферные функции. Поэтому, возможно - перестраховываясь, хочется предостеречь от чрезмерного воздействия сохранившиеся элементы живой природы, пожелать сохранить рядом с застройкой и рекреационными территориями собственно природных участков с соответствующим режимом управления (сохранение прибрежной растительности, мозаичное выкашивание лугов и др.).

Со своей стороны, Институт географии РАН готов рассмотреть экспертное участие в данном начинании.

Вр.и.о директора Института,

Почётный работник охраны природы Российской Федерации,

Заслуженный деятель науки Российской Федерации,

чл.-корр. РАН, докт. геогр. наук, проф.



А.А. Тишков

Соболев



Волкова Людмила Борисовна,
н.с. лаб. синэкологии ИПЭЭ РАН,
научный редактор Красной книги
Москвы и Красной книги
Московской области
(раздел «Беспозвоночные»),
лауреат премии Мэрии и
Правительства
Москвы в области охраны природы

Заключение

о проекте «Реабилитация реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк» (Ростов-на-Дону)

По поручению директора Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН рассмотрены материалы по проекту «Реабилитация реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк» (Ростов-на-Дону) (Информационный бюллетень - Ростов-на-Дону, 2017, - 96 с.), присланные в адрес Института директором АНО «Парк Тимерник» Ю.Б. Погребшиковым.

По итогам рассмотрения указанных материалов создание в г. Ростов-на-Дону и Мясниковском и Аксайском районах Ростовской области линейной ООПТ регионального значения, инициатором которой выступает АНО «Парк Темерник», представляется возможным и необходимым.

Заслуживает поддержки подход к управлению речной системой р. Темерник как единым объектом охраны, учитывая сложность проблем, связанных с реабилитацией реки, защитой её берегов от преобразования и застройки. Статус региональной ООПТ даёт эту возможность. В качестве организационно-правовой формы управления можно рекомендовать государственное бюджетное учреждение (ГБУ).

Прецеденты создания линейных ООПТ для охраны долины малой реки имеются, в том числе в таком мегаполисе, как Москва. Здесь среди плотной застройки внутри Московской кольцевой автодороги находятся природный заказник «Долина реки Сетунь», ландшафтные заказники «Долина реки Лихоборки», «Долина реки Чермянки», «Долина реки Яузь», «Долина реки Сходни в Тушино» и др. (<http://www.dpioos.ru/eco/image?objectId=8770>). Границы этих ООПТ не ограничиваются водоохранной зоной, прибрежной защитной полосой или береговой полосой: в их территорию максимально включены прилегающие незастроенные территории и застроенные частично, с ограничением прав сторонних пользователей.

Большим коллективом участников - органов власти, общественных организаций, предпринимателей, вузов и др. - проделана большая работа, предваряющая организацию ООПТ. Границы водоохранной зоны внесены в государственный кадастр недвижимости; проведено межевание, установлены планируемые красные линии по границе береговой полосы, выявлено 477 земельных участков, обременённых правами третьих лиц, нарушающих границы защитной прибрежной полосы и рассматриваемых как источники возможных загрязнений. Проведены инженерно-геодезические изыскания, топосъёмка, составлен план инженерных сетей подземных коммуникаций и т.д.

Проведены уникальные по масштабам работы по выявлению источников загрязнения и очистке реки от загрязнений на всём протяжении основного русла длиной 35 км от истоков до устья. Выявлено более 100 выпусков вод, 50 несанкционированных свалок. Для восстановления водотока произведена очистка русла и удаление накоплений в нижнем течении на участке длиной 7,5 км, вывезено 126 тыс. т бытового и строительного мусора и свыше 500 тыс. т донных отложений. Установлены современные системы контроля состояния реки с дистанционной передачей информации.

Это результат большой организационной работы, консолидации усилий большого числа участников. Принятые и планируемые меры по предотвращению сбросов загрязнённых вод в реку, несомненно, существенно улучшат состояние водных экосистем

и безопасность пользования рекой жителями, какой бы режим использования берегов реки не был бы выбран в дальнейшем.

Учитывая, что в водоохранной зоне имеется ещё около 300 земельных участков за пределами 20-метровой береговой полосы, а объём сбросов скрытых источников загрязнения предположительно превышает видимые в 5 раз, убедительным является мнение АНО «Парк Темерник», что периодических визуальных обследований недостаточно и для радикального решения проблемы нужна системная работа с использованием постоянно действующей геоинформационной модели с возможностью дистанционного получения информации о текущем состоянии реки и её берегов.

Работа по ликвидации загрязнений должна быть продолжена, выполнена в полном объёме в соответствии с утверждённым планом («Дорожной картой») на 2016-2022 гг.

Безусловно правильной является идея рассматривать реку как природную ось города и часть природно-экологического каркаса Ростовской агломерации, связать её с другими зелёными массивами: парками, скверами, ООПТ «Ботанический сад» и городскими лесами через озеленение магистральных улиц и линейных пешеходных зон.

В качестве замечаний к проекту следует отметить следующее.

ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает ответственность органов государственной за сохранение благоприятной окружающей среды, которую определяет как среду, где устойчиво функционируют естественные экосистемы и сохраняется биоразнообразие. Однако в проекте нет данных о животном и растительном мире долины р. Темерник. Их получение не запланировано в «Дорожной карте». Проекты планировки следует разрабатывать после инвентаризации насаждений, выявления наиболее сохранившихся природных участков, мест обитания видов, занесённых в Красную книгу Ростовской области: размещение любых объектов, режимы особой охраны и использования участков и зон, а также режимы регулирования градостроительной деятельности зависят от того, что и где будет найдено. Эта работа требует привлечения специалистов: ботаников, орнитологов, териологов, герпетологов, энтомологов, работающих, с учётом и городских, и загородных территорий, не менее двух-трёх полевых сезонов.

АНО «Река Темерник» предлагает ограничить границы ООПТ береговой полосой, имеющей, согласно Вводному кодексу РФ, ширину 20 м по каждому берегу. Прилегающие территории будут застроены капитальными сооружениями, в границах парка проложена непрерывная пешеходно-велосипедная дорожка, в местах пересечения с магистралями устроены парково-транспортные узлы с рекреационным обустройством (кафе, парковки, прокат велосипедов и др.). Однако целесообразно расширить границы парка везде, где это возможно, сократив планы по застройке прилегающих к береговой полосе территорий. Учитывая небольшую ширину береговой полосы, рекреационные узлы следует по возможности вынести за её пределы.

ФЗ «О животном мире» (ст. 22) требует, независимо от наличия ООПТ, при проектировании населённых пунктов, сооружений и т.п., разработке туристических маршрутов, организации мест массового отдыха населения, введении в хозяйственный оборот (в данном случае в интенсивное рекреационное использование) заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, предусматривать и проводить мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий для их размножения, питания, отдыха и путей миграции (и, добавим, водопоя). Возможность миграции критична для млекопитающих, которых малая ширина полосы естественной растительности вынуждает перемещаться вдоль долины Темерника между местами питания, убежищами для отдыха и др. Проницаемость долины для них вопрос выживания. Река с её притоками в условиях застройки и сплошного развития агроландшафта - важный рефугиум для всей флоры и фауны и, будучи частью экологической сети региона, должна эффективно выполнять свою роль экокоридора.

В настоящее время в качестве категории будущей ООПТ выбран «Природный парк», однако для сохранения биоты целесообразнее ООПТ «Природный заказник», где формой рекреационного использования является прогулочный отдых в природном окружении, что ограничивает применение газонов в ущерб природной растительности. Ряд конкретных рекомендаций может быть выслан в рабочем порядке.

Н.с. лаб. синэкологии ИГЭЭ РАН
Научный редактор Красной книги Москвы и
Красной книги Московской области (раздел «Беспозвоночные»),
лауреат премии Мэрии и Правительства Москвы
в области охраны природы

Волкова Л.Б.

03.10.2018



Исполнитель Волкова Л.Б.
Средно-Земельный ИГЭЭ РАН
03 " 10 2018 г.



«Предлагаемый масштабный экологический городской
**проект... отвечает современным цивилизационным
интересам, носит обоснованный и системный характер,**
его реализация заметно скажется
не только на улучшении жизни ростовчан,
но и на всей экокультурной среде города в целом,
сделает его (города) образ более привлекательным ...»



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное
научно-исследовательское учреждение
РОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ
ИМЕНИ Д.С. ЛИХАЧЕВА

Берсеневская наб., д. 18-20-22, стр.3, Москва, 119072
Тел.: +7 (495) 686 1319; факс: +7 (495) 686 1324
E-mail: info@heritage-institute.ru; www.heritage-institute.ru

09.10.2018 № 409-AD-AD

Отзыв

на «Концепцию проекта модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону»

Представленная на отзыв «Концепция проекта модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону» (разработчик АНО «Парк Темерник») направлена на решение актуальной для больших городов задач по качественному улучшению условий жизни ростовчан на базе трансформации очага экологического заражения в парковое рекреационное пространство общегородского значения.

В Концепции рассмотрено современное состояние городской системы отведения поверхностных вод, проведено сравнение города Ростова-на-Дону и ряда городов-миллионников в вопросах организации системы отведения поверхностных вод и сделаны обоснованные выводы о том, что объективные условия формирования и развития системы поверхностного водоотвода в городе значительно сложнее, чем в других городах, что требует особых подходов к её модернизации и что действующая система поверхностного водоотведения не соответствует современным экологическим требованиям функционирования и развития. Понятно, что универсальных рецептов по решению подобных масштабных городских экологических проблем не существует и поэтому важно отметить креативность примененных авторами проекта подходов к решению обозначенной многосложной и масштабной проблемы.

В Концепции представлены предложения по совершенствованию системы управления и модернизации инфраструктуры отведения поверхностных вод с селитебных территорий города Ростова-на-Дону, в рамках которых проведены расчеты фактических показателей надежности, качества и энергетической эффективности централизованной системы отведения поверхностных вод, определены приоритеты реализации проекта и с учетом этого вносится программа действий по модернизации и развитию на период до 2024 года, включающая комплекс мероприятий по изменению действующей системы отведения поверхностных вод и преобразования береговых линий р. Темерник в непрерывное линейное парковое рекреационное пространство общегородского значения. При этом в проекте следовало бы отразить меры по смягчению возможного дискомфорта для жителей в зоне реализации мероприятий проекта на период его исполнения.

В целом же предлагаемый масштабный экологический городской проект, направленный на трансформации прилегающих к реке Темерник линейных территорий в парковое рекреационное пространство общегородского значения, отвечает современным цивилизационным интересам, носит обоснованный и системный характер и его реализация заметно скажется не только на улучшении условий жизни ростовчан, но и на всей экоккультурной среде города в целом, сделает его образ более привлекательным в национальном и международном культурном и туристском пространстве.

Эксперты:

Заместитель директора по научной работе,
доктор исторических наук

А. О. Ожорков А. В.

Руководитель центра социокультурных
и туристских Программ,
доктор исторических наук,
кандидат географических наук

Путрик Ю. С.

«Введение режима особой охраны территорий, примыкающих к р. Темерник, **позволяет вменить ответственное отношение к водному объекту...**

При этом **снижение сбросов в реку запустит процессы самоочистки реки»**



**Мингазова
Нафиса Мансуровна**

Зав. кафедрой, д.н. (профессор) кафедры природообустройства и водопользования Казанского Федерального университета; лауреат Национальной премии "СЕРЕБРЯНЫЙ ГОЛУБЬ" Российской экологической Академии за сохранение водных ландшафтов Бронзовая медалью ВДНХ за комплекс мероприятий по оздоровлению озера Кабан г. Казани

Учредителю АНО "Парк Темерник"
АНО Формирование городского
экологического парка «Темерник»
ЕЛЕВОЙ В.В.

344022, Россия, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А

Уважаемая Валерия Валерьевна!

На Ваше письмо № 23 от 28 августа 2018 г. с просьбой ознакомиться с проектом создания линейного парка «Темерник», дать экспертное заключение и рекомендации по вопросу создания ООПТ – городского экологического парка «Темерник» и вопросу экореабилитации р. Темерник, отвечаем, что представленные на сайте АНО материалы вызывают глубокий интерес и уважение к уже полученным результатам.

В связи с этим искренне благодарим весь коллектив организаторов АНО и Вас лично за проявленную инициативу и внимание к проблемам малой реки.

За эти годы в Ростове-на-Дону проделан большой объем работы по исследованиям (гидрологическим, картографическим, химическим), по осуществлению мероприятий по очистке берегов и дноуглублению реки, по проектированию возможных решений благоустройства парка, по вовлечению населения, бизнеса и муниципальных органов в решение проблемы.

Представленный на отзыв материал касался проекта управления парком. В нем совершенно справедливо указано, что реализации проекта носит эволюционный характер и, в первую очередь, направлена на формирование общественного восприятия реки, как **городской ценности**. Введение режима особой охраны территорий, примыкающих к р. Темерник, позволяет вменить ответственное отношение к водному объекту регионального значения как среди населения, так и среди муниципальных органов. При этом снижение сбросов в реку запустит процессы самоочищения реки.

По нашему мнению, вопросы управления продуманы качественно.

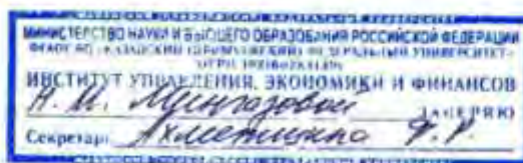
Вместе с тем можем дать некоторые предварительные **рекомендации по дальнейшему развитию идеи парка и проекта экореабилитации реки.**

1. Создание ООПТ на береговой территории может быть понято многими как полный запрет пользования, и идея может не найти поддержки. Здесь необходимо проведение разъяснительных

- мероприятий о том, что рекреация в таких категориях ООПТ, как природный парк (республиканского значения) или ООПТ местного значения, вполне допустимы. А правильное экологичное благоустройство территории позволит грамотно направлять рекреационные потоки.
2. С юридической точки зрения в представленном на отзыв материале не отражен вопрос о береговой полосе общего доступа (БПОД), шириной для р. Темерник в 20 м. Каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств. Приватизация земельных участков в пределах береговой полосы запрещается. Рекомендуем отразить в проектах границы и требования БПОД.
 3. Для создания ООПТ (по постановлению Кабинета министров, в случае природного парка областного значения, или главы администрации в случае ООПТ местного значения), как правило, требуется комплексное обследование и описание территории. В приложении 1 прикладываем вариант подобного обоснования. Оно может потребовать дополнительных экологических изысканий.
 4. В концепции не нашли пока отражения идеи экологичного благоустройства берегов, без бетонирования, жесткого берегоукрепления и уничтожения растительности. При проектировании желательнее активно применять концепции «живого ландшафта» (сохранение особенностей рельефа и ландшафтов), «живой реки» (река с зелеными берегами, незастроенной поймой, с возможностями разлива в пойме, с наличием озер в пойме), «сохранения ветландов» (сохранения водно-болотных угодий) и др.
 5. При благоустройстве необходимо отдавать приоритет экологичным материалам и технологиям: естественным зеленым и песчаным берегам; деревянным набережным при необходимости вместо бетонных, мягкому берегоукреплению (георешетками), озеленению
 6. Надо увязать территорию планируемого парка «Темерник» с общей структурой «экологического каркаса» (ЭК) города. Экологический каркас города (система непрерывно озелененных и водных территорий) направлен на формирование благоприятной среды. И река Темерник, несомненно, выполняет функцию «стержня» или «зеленого коридора» ЭК.

В заключение отметим, что кафедра Природообустройства и водопользования Института управления и экономики Казанского (Приволжского) федерального управления поддерживает проект реабилитации реки Темерник с благоустройством прибрежных полос в виде парковой зоны, разработанный АНО «Парк Темерник», с вышеизложенными рекомендациями.

Зав. каф. Природообустройства
и водопользования ИУЭиФ КФУ,
проф., д.б.н.



Н.М. Мингазова

25.09.2018 г.

Приложение 1

**ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ
создания особо охраняемой природной территории
(ООПТ) «_____»**

1. Краткий обзор нормативно-правовых документов, в том числе документов территориального планирования муниципального образования
2. Сведения о положении территории в системе административно-территориального устройства города
3. Характеристика современного состояния территории по результатам комплексного экологического обследования
 - 3.1. Природно-географическая характеристика территории
 - 3.2. Климатическая характеристика
 - 3.3. Геологическое строение, рельеф, почвенный покров гидрогеологическая характеристика
 - 3.4. Ландшафты
 - 3.5. Поверхностные воды
 - 3.5.1. Гидрологическая характеристика
 - 3.5.2. Физико-химические показатели воды
 - 3.5.3. Гидробиологические показатели
 - 3.5.3.1. Фитопланктон.
 - 3.5.3.2. Зоопланктон.
 - 3.5.3.3. Зообентос
 - 3.5.3.3. Ихтиофауна
 - 3.6. Растительный покров территории
 - 3.6.1 Характеристика территории
 - 3.6.2. Анализ флоры
 - 3.6.3. Растительность
 - 3.7. Животный мир территории
 - 3.7.1. Амфибии и рептилии
 - 3.7.2. Птицы.
 - 3.7.3. Млекопитающие
4. Природная ценность и экологическая значимость территории
 - 4.1. Природные комплексы и объекты, требующие специального статуса охраны
 - 4.2. Редкие и охраняемые виды
 - 4.3. Объекты историко-культурного наследия, археологические и религиозные объекты. Познавательная, рекреационная и эстетическая значимость территории
5. Антропогенное воздействие на территорию.
6. Предложения по созданию особо охраняемой природной территории
 - 6.1. Цели и задачи установления границ территорий создаваемой ООПТ, площади, категории, функциональное зонирование

- 6.2. Описание границ ООПТ, необходимой площади, включаемой в границы ООПТ
- 6.3. Описание функционального зонирования на территории, включенной в границы ООПТ, и предложения по режиму охраны и использования ООПТ
- 6.4. Режим использования ООПТ, определение экологических ограничений и установление допустимой рекреационной нагрузки
- 6.5. Природоохранные мероприятия, рекомендуемые для ООПТ, и оценка их последствий.
- 6.6. Предложения по организации системы экологического мониторинга
7. Организационные аспекты выделения ООПТ
 - 7.1. Рекомендации по сохранению и развитию природно-экологического каркаса города

Приложения

1. Материалы по согласованиям
2. Протоколы результатов гидрохимических анализов
3. Аннотированный список видов растений
4. 20 цветных фото природных ландшафтов, уникальных объектов растительного и животного мира.
5. Картографический материал в масштабе 1:5000 – 1:10000 с нанесенными границами ООПТ, местами расположения уникальных природных комплексов и объектов, выделенными природоохранными, рекреационными и иными функциональными зонами, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов
6. Ситуационный план ООПТ в масштабе 1:5000 – 1:10000 с привязкой опорных точек к географической системе координат и указанием площади и границ
7. Ландшафтная карта в масштабе 1:5000 – 1:10000 с серией оценочных карт, характеризующих уязвимость и нарушенность природно-территориальных комплексов, рекреационную пригодность и значимость, участки концентрации биологического разнообразия и территории, поддерживающие и обеспечивающие их устойчивое существование
8. Карта-схема функциональных зон с указанием режима природопользования
9. Карты-схемы растительных ассоциаций с выявлением типичных для данной местности антропогенных вариантов растительных группировок.



20 лет практической деятельности:

организация новых ООПТ – **более 30**;
реорганизация ранее существовавших ООПТ – **более 20**; занесение сведений
в гос. кадастр недвижимости инф. Об ООПТ- **более 50**; консультирование,
проведение обследований, экспертная деятельность и т.д.

**«Только создание ООПТ регионального уровня
и единого государственного учреждения для управления ею **МОЖЕТ**
обеспечить эффективное решение накопившихся экологических,
экономических и социальных **проблем**»**



28.09.2018 № 2320

Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье»

143026, Московская область, Одинцовский район, р.п. Новоивановское, ул. Агрохимиков, д. 6
Тел.: (+7 495) 424 6547, тел./факс (+7 495) 424 6546, E-mail: info@verhovye.ru, http://verhovye.ru
ОГРН 1022003470898, ИНН 5028017684, КПП 503201001

Директору АНО «Парк Темерник»
Ю.Б. Погребницкову

Уважаемый Юрий Борисович!

Некоммерческая организация Природоохранный фонд «Верховье» (ПФ «Верховье») в ответ на Ваше обращение от 19.09.2018 № 35 сообщает, что в целом поддерживает подход, разработанный АНО «Темерник» в отношении создания особо охраняемой природной территории (ООПТ) в бассейне реки Темерник и экологического обустройства её прибрежных территорий. Действительно, только создание ООПТ регионального уровня и единого государственного учреждения для управления ею может обеспечить эффективное решение накопившихся экологических, экономических и социальных проблем.

При этом необходимость создания ООПТ на обсуждаемой территории должна быть обоснована с природоохранной точки зрения. Представляется, что на первом этапе наиболее целесообразно провести рекогносцировочное обследование реки Темерник, ее основных притоков и примыкающих территорий с целью выявления ценных в природоохранном отношении комплексов и объектов и оценки экологического состояния территории.

Это позволит наметить ориентировочные границы будущей особо охраняемой природной территории (в случае выявления ценных природных комплексов и объектов), определить масштабы и задачи последующего комплексного экологического обследования, проведение которого необходимо непосредственно для создания ООПТ. Особое внимание стоит уделить изучению биологических компонентов природного комплекса, который намечается взять под охрану, чтобы иметь возможность обоснованно решать вопросы зонирования и рекреационного благоустройства территории.

Со своей стороны, ПФ «Верховье» готов принять участие в обсуждаемых работах по обследованию территории намечаемой ООПТ.

Президент

В.А. Русанов

* 02520 *

7. НОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСМЫСЛЕНИЯ ПРОЕКТА

В разделе 4 дана подробная информация о проведении Первого межрегионального общественного форума «Малые реки в больших городах: эволюция сосуществования». Синергетический эффект данного мероприятия мы испытываем и по сей день: все новые и новые люди интересуются проектом, связываются с нами, предлагают практическую помощь проекту. В числе предложений новых единомышленников нашей инициативной группы хотелось бы обратить внимание читателей на следующие идеи.

«Идеальный результат по проекту реабилитации реки Темерник», изложенный Минаковым Г.М., доцентом СКНЦ ВШ, канд. пед. наук Северо-



Слева направо: Минаков Г.М., Шнейдер С.Б.

Кавказского научного центра высшей школы. Автор предлагает философское осмысление проекта реабилитации реки Темерник с позиций учения о Ноосфере, изложенных Вернадским В.И.

Представляется интересным гиперболизация направлений экологизации проекта,

что позволяет, во-первых, структурно выделить эти

направления, во-вторых, в дальнейшем учитывать их в приемлемом для того или иного этапа развития проекта виде.



Судоргин Н.Г.

«О концепции формирования среды для исторического парка долины реки Темерник»

Судоргин Н.Г., председатель правления РОФССЭР «Танаис». Автор выступает с предложением увязать проект паркового пространства с историческими объектами и параллелями и реки Темерник. Представляется важным не упустить данный аспект из виду при дальнейшей работе.

Тексты авторов приводим полностью.

Идеальный результат по проекту реабилитации реки Темерник

Минаков Г.М.

Превращение реки Темерник в «живую реку» - это максимально возможный (идеальный) результат осуществления проекта по реабилитации Темерника. Он подразумевает восстановление полноводности и естественных берегов реки от истока до устья. Также осуществляется восстановление биогеоценозов в бассейне Темерника. Такой результат реабилитации возможен при радикальном преобразовании жизнедеятельности сообщества людей, живущих в пределах бассейна реки Темерник.

Основные требуемые преобразования:

1. Расселение мегаполиса Ростов-на-Дону. Для осуществления этой задачи необходимо: а) создание комплекса новых технологий промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, строительства, б) инновации в сфере энергетики - мощные генераторы энергии на новых физических принципах, в) формирование нового типа мировоззрения и отношений между людьми, г) строительство в бассейне Темерника городов с небольшой численностью населения в каждом городе.
2. Формирование в границах бассейна реки Темерник ландшафта с новым соотношением между окультуренными и естественными биогеоценозами: а) уменьшение площадей сельхозугодий, б) уменьшение численности одомашненного скота и птицы, в) определение оптимального видового состава лесных и степных массивов.
3. Изменение пищевых стереотипов и трудовой деятельности в бассейне Темерника: а) формирование оптимальных рационов питания на основе научных данных физиологии питания и типов обмена веществ человеческого организма, б) создание системы образования для воспитания и обучения детей, подготовки их к разным видам деятельности во взрослом возрасте, в) привлечение всего населения бассейна Темерника к тому или иному виду исследовательской деятельности.
4. Создание транспортной сети с минимумом дорог с твёрдым покрытием: а) создание инновационных транспортных средств, б) уменьшение скорости передвижения транспорта, в) отказ от бензиновых и дизельных двигателей.

О концепции формирования среды для исторического парка долины реки Темерник

Судоргин Н.Г.

Создаваемый в Ростове-на-Дону парк «Темерник» является уникальной возможностью развития, когда внутри современного города можно сформировать историко-культурный и природный ландшафтный комплекс, отражающий практически все этапы истории города, его основные природные и антропогенные ландшафты.

Для реализации этой возможности целесообразно включить в создаваемый парковый комплекс в качестве одного из каркасов «Исторический парк долины реки Темерник». Такой парк должен представлять отражение совокупности объектов и мифов, имеющих отношение к бассейну реки (связанная среда).

Значение такого парка не ограничивается только его непосредственными функциями. Парк может стать связующим элементом Ростова-на-Дону не только в пространственном, но и смысловом отношении, органично соединяя часть города, традиционно относимой к территории исторического поселения, и части, где расположены территории, вошедших в состав города в относительно недавний период, устанавливая видимую связь времен и эпох. Эта функция парка имеет особое значение, если принять во внимание, что история Ростова-на-Дону очень сложна, интересна и включает почти все эпохи развития и многие значительные события человеческой цивилизации. Находясь на берегах реки Дон, текущей в широтном направлении, территория города на северо-восточном границе античных цивилизации, на одном из ключевых маршрутов переселения народов, северном участке Великого Шелкового пути, условных границах Европы и Азии, в «точке сборки» Российского государства на южном направлении.

Такая богатая история, находит свое отражение в совокупности исторических объектов и достопримечательных мест, многие из которых расположены вдоль реки Темерник и могут стать основой исторического парка, войти в туристско-экскурсионные маршруты, сформированные через его территорию.

При создании исторического парка для посещения и показа наряду с традиционными объектами наследия можно задействовать после адаптации или музеефикации и другие, в том числе относящиеся исключительно к сферам теорий, гипотез, легенд и мифов.



Сурб-Хач. Вид с Темерницкого моста

В предварительный перечень, открытый для дополнения и уточнения, крупных по размеру объектов и достопримечательных мест при движении вниз по течению реки Темерник, могут быть включены следующие:

- Мемориальный комплекс "Сурб-Хач;
- Набережная Северного водохранилища;
- Ростовский Троицкий, ныне Свято-Иверский женский монастырь;
- Комплекс объектов под общим названием «Санаторий»;
- «Мост на Каменке»;
- Парк культуры и отдыха им Октября;
- Муниципальное бюджетное учреждение Ростовский-на-Дону зоопарк;
- Мемориальный комплекс памяти жертв фашизма в Змиевской балке;
- Ботанический сад;
- Верфи Петра I;
- Комплекс объектов, связанных с историей железнодорожного узла Ростова-на-Дону;
- Темерницкое городище, Грунтовый некрополь Темерницкого городища;
- Элеватор хлебозавода;
- Темерницкая таможня;
- Комплекс мостов через реку Дон.

Представляется, что перечисленная выше совокупность может быть описана как близкий по топологии к линейному территориальный и тематический кластер, способный к развитию как целостная структура.

В то же время, перечисленные объекты или места сами представляют из себя территориальные и тематические кластеры (узлы) и могут быть

точками развития и роста различных сфер деятельности. Здесь могут быть созданы новые площадки социальной и деловой активности, внедряться передовые технологии рекреации, туризма, сервиса, городской среды, музеефикации, выставочной деятельности. Полицентричность исторического парка позволяет привлечь к участию в формировании и функционировании значительно число групп местных сообществ, более активно развивать и стимулировать творческую активность, что само по себе имеет важное значение для успеха проекта в целом.

Наряду с маршрутами по уже представленными линейным траекториям движения, возможны ответвления (включая петлеобразные) в направлениях вышеуказанных объектов и мест при сохранении общего тренда.

На основе описанной конфигурации можно создать большое количество новых реальных экскурсионных маршрутов, существенно повышающих привлекательность Ростова-на-Дону, как туристского центра. Этому же способствует наличие Темерницкого городища античного периода, расположенного в зоне пролегания межрегионального туристского маршрута «Золотое кольцо Боспорского царства». Уже в ближайший период можно запустить серию информационных мероприятий и туров для специалистов и СМИ, по раскрытию историко-культурного потенциала долины реки Темерник. Такая возможность определяется и наличием визуально вполне привлекательных ландшафтов естественного и антропогенного происхождения, служивших пространством для исторических событий.

Важным направлением деятельности в рамках проекта может быть внедрение современных методов управления наследием, включая использование передовых достижений цифровых технологий.

Представленный подход позволяет выработать более эффективные модели развития долины реки Темерник как территории туристско-рекреационного типа. Кроме того, при реализации длительных многостадийных проектов существенное значение имеет и возможность обеспечить начало функционирования комплекса по этапам, что вполне возможно в предлагаемой концепции. Другим благоприятным фактором является постепенная оптимизация логистики в процессе реализации проекта с опорой не только на чисто градостроительные аспекты, но и формирующиеся зоны активности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Трехлетний опыт реализации проекта позволяет сделать вывод о жизнеспособности первоначальной идеи, позволившей объединить власть, общественность и бизнес для решения конкретной задачи улучшения качества окружающей среды. Историческое и культурное значение реки Темерник для нашего мегаполиса, обязанного ей своим основанием и развитием, преломляется в сознании ростовчан, как неотъемлемый фактор общей судьбы, неразрывно связанной с формированием будущего наших потомков. Именно этим, по большому счету, можно объяснить высокий уровень вовлечения в проект все более широкого круга людей и ресурсов, а также динамику описанных изменений.

Вместе с тем, становится все более очевидным, что достижение определенного этапа в реализации проекта, не столько фиксирует достижения и успехи, сколько ставит новые задачи, все более высокого уровня, решение которых требует обретения нового качества управления, научного сопровождения и профессионального исполнения практической работы.

Новые творческие вызовы, генерируемые реальными действиями, порождают синергетические эффекты, выходящие далеко за рамки конкретного проекта, затрагивая широкий круг экологических проблем, отражающих все аспекты взаимоотношений социума с доставшимся нам в наследство ландшафтом. А решение этих проблем, в свою очередь, потребует новых научных и проектных исследований, проведение которых в рамках существующих структур и практик регионального и муниципального управления невозможно.

В то же время федеральное законодательство предоставляет регионам широкие полномочия, позволяющие реально повышать уровень отраслевого управления за счет совершенствования регионального законодательства.

Формирование региональной политики в области охраны и использования водных объектов должно базироваться на комплексе объективных данных в различных отраслях научных знаний, таких, как гидрометеорология, геодезия, гидрогеология, химия и др. Региональные и муниципальные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области водных

отношений, к сожалению, не обладают достаточными кадровыми и технологическими ресурсами, позволяющими осуществлять деятельность по организации системного, непрерывного и всестороннего изучения водных объектов. Отсутствие актуальных и достоверных данных снижает качество государственного планирования и создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств. В целях предотвращения возникновения этих рисков целесообразно провести организационные мероприятия²¹, которые позволят сформировать научный центр, оснащенный современными средствами и технологиями. Такой центр можно создать с участием профильных научных организаций и привлечь к сотрудничеству с ним ведущих специалистов региона, России и Зарубежья.

В задачи научного центра может входить:

- организация исследований и всестороннее изучение проблемных вопросов и объектов, формирование достоверного представления о них;
- разработка обоснованных предложений органам исполнительной власти в части повышения эффективности реализации их полномочий;
- формирование перечней эффективных технологий, рекомендованных к применению;
- разработка технических заданий и экспертное участие в приемке результатов работ;
- формирование и ведение геоинформационных баз данных, с целью организации единого межведомственного информационного поля;
- консультационная, образовательная и кадровая поддержка органов исполнительной власти.

В качестве одной из приоритетных задач на текущий год АНО «Парк Темерник» рассматривает подготовку предложений о модернизации регионального природоохранного законодательства, закладывая основы научно-исследовательского подхода к постановке, формированию и реализации экологических проектов.

²¹ По мнению авторов, реализация обозначенного предложения возможна на базе Региональной корпорации развития Ростовской области.

Информация об учредителях АНО «Парк Темерник»



Николай Николаевич Бритвин

Окончил Воронежский политехнический институт и Академию ФСБ. С 1981 по 2011 гг. служил в органах государственной безопасности. Воинское звание: генерал-полковник. С 2011 года председатель Совета директоров ОАО «Ростовское». Член Общественной палаты города Ростова-на-Дону

Председатель Правления, лидерство, стратегия, мотивация



Шнейдер Сергей Борисович

Окончил Новочеркасский политехнический институт. Кандидат экономических наук. Работал в шахте, на заводе, в органах муниципальной власти. С 1997 г. занимается подготовкой и реализацией инвестиционных проектов. С 2014 г. вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Член Общественной палаты Ростовской области

Ревизор, организационная работа, коммуникации с бизнес-сообществом



Погребщиков Юрий Борисович

Около 20 лет работал в ПО «Ростсельмаш». Первый мэр г. Ростова-на-Дону. Кандидат технических наук. Руководил крупными промышленными предприятиями в Ростовской области (ГПЗ-10, Новочеркасский завод синтетических продуктов). С 2009 г. советник президента Торгово-промышленной палаты Ростовской области

Директор, коммуникации с бизнес-сообществом, вузами и СМИ



Лазуренко Виктор Николаевич

Окончил Таганрогский политехнический институт и Академию государственной службы. Работал в органах государственной безопасности, разведки и налоговой полиции. Председатель совета директоров ООО «Экоспас». Председатель комитета по экологии Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Член Общественной палаты Ростовской области

Связь с органами власти и экологической общественностью



Елева Валерия Валерьевна

Окончила Южный федеральный университет (юридический и экономический факультеты). Руководитель Филиала ТПП РФ – ответственный секретарь Международного коммерческого арбитражного суда при ТПП РФ в г. Ростове-на-Дону. Обладатель черного пояса по карате (1-й Дан)

Юридическое обеспечение, организационная работа



Баштаева Марианна Михайловна

Окончила Южный Федеральный университет (факультет филологии и журналистики) Член Союза журналистов России, главный редактор телестудии «Дон Православный» и патриотического портала «Предтеченский городок»

Пресс – секретарь, информационная поддержка сайта



Стрельченко Алексей Сергеевич

Окончил Ростовский государственный строительный университет в 2007 году. Учредитель АНО СЭИ «Поколение устойчивого развития»

Взаимодействие с научным сообществом и НКО. Вовлечение активных граждан в реализацию проекта



Глотов Сергей Анатольевич

Окончил ростовский Институт экономики, бизнеса и права. Предприниматель, директор ООО «Объединение-5». Основной вид деятельности -производство строительных материалов и торговля

Связь с бизнес-сообществом. Коммуникации с Аксайским районом



Гейер Владимир Александрович

Окончил архитектурный факультет политехнического института. Главный архитектор города Таганрога (1991-2000 гг.), Ростова-на-Дону (2010–2014 гг.).

С 2014 г. Главный архитектор АО «Ростов-гражданпроект». Член Союза архитекторов России, почетный архитектор Российской Федерации. Профессор кафедры градостроительства Южного федерального университета

Коммуникации со строительным и проектным сообществом



Шустов Евгений Анатольевич

Окончил Киевский институт инженеров гражданской авиации. Работал в СевероКавказском управлении гражданской авиации, в 1986-1993 гг. возглавлял ГВЦ «Росводмелиорация». С 1994 года занимается подготовкой и реализацией природоохранных проектов. Генеральный директор АНО «ЦПРП»

Связь с наукой и экологической общественностью. Коммуникации с Мясниковским районом



Анопченко Татьяна Юрьевна

Декан факультета Управления Южного федерального университета. Доктор экономических наук, профессор

Связь с научной общественностью



Замиховский Сергей Владимирович

Окончил Ростовский государственный строительный университет в 2000 году; Донской государственный технический университет в 2017 году. Председатель совета директоров холдинга «ДАТУМ Групп», Депутат Законодательного собрания Ростовской области

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»



Наумов Геннадий Евгеньевич

Окончил Ростовский-на-Дону институт народного хозяйства в 1977 году. Кандидат технических наук. С 2004 по 2006 год являлся советником руководителя Федерального агентства по строительству и ЖКХ. Председатель Совета директоров концерна «Единство», Председатель комитета Торгово-промышленной палаты Ростовской области по градостроительной деятельности

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»



Анисимов Алексей Николаевич

Окончил Новочеркасское высшее военное училище связи в 1993 году. С 1998 года занялся созданием и развитием девелоперских проектов. Директор Ростовской инфраструктурной компании. Член комитета Торгово-промышленной палаты Ростовской области по градостроительной деятельности

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»



Королев Валерий Сергеевич

Окончил Ростовский институт сельскохозяйственного машиностроения в 1979 году. Кандидат экономических наук. Начальник управления инвестиций и инноваций Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Председатель рабочей группы ТПП РФ по развитию промышленной кооперации и производственного инжиниринга в регионах России

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»



Векленко Михаил Георгиевич

Окончил Донской государственный технический университет в 2007 году; Московскую Высшую Школу социальных и экономических наук по специальности «Управление региональным и городским развитием» в 2015 году
Директор АНО УР «Фабрика города»

С 2019 года в составе учредителей АНО «Парк Темерник»

Уважаемые читатели!

Всем интересующимся более подробной информацией о проекте реабилитации реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк» предлагаем посетить официальную страницу АНО «Парк Темерник» в сети интернет – parktemernik.ru.

На этом сайте Вы найдете информацию о проекте, о ходе его реализации, сможете скачать концепцию проекта и все изданные информационные бюллетени, там же можно ознакомиться с последними новостями и найти актуальные официальные документы.

Мы открыты для взаимодействия и сотрудничества с конструктивно настроенными людьми. Связаться с нами можно по телефону +7 (863) 268 76 23 и электронной почте sbs@tppro.ru.



Представители АНО «Парк Темерник» слева направо: Стрельченко А.С., Лазуренко В.Н., Баштавая М.М., Шнейдер С.Б., Бритвин Н.Н., Елева В.В., Погребщиков Ю.Б.

***«Штаб» АНО «Парк Темерник» находится по адресу:
344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, 40А, к.305***



ТЕМЕРНИК

ПАРК

parktemernik.ru