

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА
«РЕАБИЛИТАЦИЯ РЕКИ ТЕМЕРНИК
С ПРЕОБРАЗОВАНИЕМ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ
В ОБЩЕГОРОДСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК»



ТЕМЕРНИК
ПАРК

Ростов-на-Дону
2017

Издание под общей редакцией Н.Н. Бритвина

Авторы: С.Б. Шнейдер, В.В. Елева

В издании использованы материалы, предоставленные М.М. Баштавой, А.С. Стрельченко, Г.А. Сенчуковым, М.Г. Саркисянцем, Т.Г. Морозовой, Г.А. Алексеевым-Малаховым, С.Г. Парахиным, А.В. Потеряхиным, В.А. Шестаковым

Издано при поддержке Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области» и представителей бизнес-сообщества: Н.Н. Бритвина, А.Н. Анисимова, Т.С. Казаряна, В.Я. Ивахненко, С.А. Глотова

***«Реабилитация Темерника – уникальная программа в России.
Оздоровление реки – это процесс не одного года...
Мы взялись за эту работу и не собираемся останавливаться»***

***В.Ю. Голубев, Губернатор Ростовской области
5 июня 2017 года***





Пожилой генерал Луи-Жубер Лиоте — командующий французскими колониальными войсками в Марокко и Алжире в начале XX века — однажды решил пройти пешком. Был полдень, нещадно палило африканское солнце. Изнывавший от жары генерал приказал своим подчиненным обсадить дорогу деревьями, которые давали бы тень.

— Но, Ваше превосходительство, деревья вырастут только через 50 лет, — заметил один из офицеров.

— Именно поэтому, — прервал его старик, — работу начать сегодня же.

Настоящее издание, подготовленное АНО «Парк Темерник»¹, представляет собой сборник материалов, информирующих об основных достижениях и проблемах, возникших в ходе реализации проекта «Реабилитация реки Темерник с обустройством береговых линий в общегородской экологический парк». Анализируя 2-х летний опыт практической работы, авторы предлагают конкретизировать и уточнить краткосрочные и долгосрочные планы действий и обращают внимание на новые подходы к решению проблем управления реабилитацией реки Темерник и совершенствования системы отведения поверхностных сточных вод.

АНО «Парк Темерник» благодарит представителей органов государственной и муниципальной власти, научного и бизнес-сообществ, общественности и средств массовой информации, предоставивших материалы и оказавших помощь в разработке данного документа.

¹ Автономная некоммерческая организация «Формирование городского экологического парка «Темерник»»

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
1. КРАТКАЯ ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА В 2016-2017 гг.	5
1.1. <i>Презентации и обсуждения Концепции проекта</i>	5
1.2. <i>Практическая работа и новые инициативы</i>	14
2. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ КРАТКОСРОЧНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ	23
2.1. <i>Разработка проекта планировки и межевания</i>	24
2.2. <i>Выполнение топографического плана прибрежных территорий</i>	29
2.3. <i>Организация 4-х постов экологического мониторинга</i>	33
2.4. <i>Инвентаризация источников антропогенного загрязнения</i>	35
2.5. <i>Работы по расчистке основного русла реки</i>	40
3. «ЛЮДИ РЕКИ»	42
3.1. <i>Проект «Ореховая роща»</i>	43
3.2. <i>Проект «Суворовский»</i>	45
3.3. <i>Проект «Надежда»</i>	48
3.4. <i>Экологический парк «Северный берег»</i>	50
3.5. <i>Проект «Камышеваха»</i>	53
3.6. <i>Общие особенности и философия «Людей реки»</i>	54
4. СВЕТЛЫЕ ОБРАЗЫ БУДУЩЕГО	56
5. РАЗВИТИЕ ПРОЕКТА: ОСНОВНЫЕ ИТОГИ, ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	64
5.1. <i>Основные итоги</i>	64
5.2. <i>Анализ и выводы</i>	66
5.3. <i>Обоснования и предложения</i>	68
6. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ	70
6.1. <i>Бассейновый подход к управлению водными объектами</i>	71
6.2. <i>Альтернативная модель: опыт Татарстана</i>	73
6.3. <i>Природный парк Ростовской области: обоснование выбора категории особо охраняемой природной территории</i>	78
6.4. <i>Природный парк Ростовской области. Объекты управления</i>	80
6.5. <i>Управление природным парком «Темерник»</i>	83
Приложение 1. Информация об учредителях АНО «Парк Темерник»	86
Приложение 2,3. «Дорожные карты» от 29 ноября 2016 г. и 22 ноября 2017 г.	88
Приложение 4. Концепция проекта модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону	Оборотная сторона издания

1. КРАТКАЯ ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА В 2016-2017 гг.

После разработки, издания и размещения в открытом доступе² Концепции проекта «Реабилитация реки Темерник с обустройством береговых полос в общегородской экологический парк» прошло полтора года. Настало время подвести промежуточные итоги реализации проекта, проанализировать опыт проблем и достижений, внести коррективы в краткосрочный и долгосрочный планы действий.

1.1. Презентации и обсуждения Концепции проекта

Первые экземпляры Концепции проекта были переданы Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву в конце июня 2016 года и уже в июле получили принципиальное одобрение, трансформировавшееся в оперативные и конкретные поручения Правительству региона. В соответствии с планом краткосрочных действий, предложенным



разработчиками концепции, министерство природных ресурсов и экологии и министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области начали подготовку предложений по реализации первоочередных мероприятий, связанных с архитектурно-планировочным, топографическим, исследовательским и экологическим обеспечением первых конкретных шагов.

Первая публичная презентация проекта Концепции состоялась 24 мая 2016 года на заседании Совета директоров города Ростова-на-Дону, посвященном проблемам защиты окружающей среды. Проект реабилитации

реки Темерник и создания одноименного парка, представленный членом инициативной группы С.Б. Шнейдером, наряду с озвученными Ростовским

² Официальный сайт Духовно-патриотического центра «Предтеченский городок» azov-predtecha.ru, официальный сайт Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области» tppro.ru. Дата размещения – 20 июня 2016 года

водоканалом конкретными инициативами по защите водных объектов от антропогенного воздействия, вызвали заинтересованную реакцию городского бизнес-сообщества. А высказанные предложения и замечания участников заседания позволили внести существенные коррективы в окончательный текст Концепции.



23 июня 2016 г. в г. Ростове-на-Дону прошел пятый межрегиональный



Козлов Владимир Иванович,
генеральный директор и главный редактор
медиакомпания «Эксперт-Юг»

урбанистический форум «Развитие городов юга России». Организаторами и партнерами мероприятия выступили: медиакомпания «Эксперт Юг», Союз «Торгово-промышленная палата Ростовской области», Ростовское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и Союз российских городов.



Выступление руководителя инициативной группы «Парк Темерник» Н.Н. Бритвина с информацией об основных положениях Концепции проекта вызвало живой интерес аудитории: последовало большое количество вопросов и активное обсуждение. В средствах массовой информации появились первые публикации о проекте.

26 июня 2016 года проект стал предметом профессионального



обсуждения на встрече, проходившей в Донской государственной публичной библиотеке с участием представителей Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, общественных объединений экологической направленности. Основными докладчиками выступили члены инициативной группы В.Н.

Лазуренко и А.С. Стрельченко. Представители семи общественных организаций выразили поддержку основным тезисам Концепции и намерение сотрудничать в ходе реализации проекта.

19 июля 2016 года состоялась первая презентация проекта на телевидении. В течении получаса в прямом эфире телерадиокомпании «Дон-ТР» Н.Н. Бритвин и С.Б. Шнейдер отвечали на вопросы ведущей и телезрителей. Следствием этого стали обращения в инициативную группу граждан и общественных организаций, предложивших сотрудничество и помощь в реализации проекта.

В июле - августе 2016 года состоялись встречи членов инициативной группы с представителями Донского государственного технического

университета и Южного федерального университета, на которых обсуждались вопросы научно-образовательного обеспечения проекта, интеграции его концептуальных идей и практических предложений в вузовские междисциплинарные учебные программы, а также деятельность волонтерских движений.

Сотрудничество с крупнейшими вузами региона позволило выйти на новый уровень общественной поддержки проекта. Сотни студентов включились в работу по разным направлениям: от подготовки тематических курсовых и дипломных проектов до непосредственного участия в мероприятиях по мониторингу состояния и благоустройству прибрежных территорий реки Темерник. Уже в октябре 2016 года десятки студентов участвовали в посадке деревьев на территориях жилого комплекса «Суворовский» и поселка «Ореховая роща».

Важнейшим событием ноября 2016 года стало утверждение Правительством Ростовской области «Дорожной карты» проекта реабилитации реки Темерник на территориях города Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов, рассчитанной на два года и подтвержденной бюджетным финансированием. Этот документ, составленный на основании Концепции проекта, содержит семь основных мероприятий, направленных на возрождение экологического мониторинга речного пространства и разработку проекта планировки и межевания линейного парка.



В ноябре – декабре 2016 года члены инициативной группы представили проект на дискуссионных площадках общественной организации предпринимателей «Клуб-2015», в Торгово-промышленной палате Ростовской области, пресс-центра «ЕвроМедиа».

26 декабря 2016 года на расширенном заседании Правительства Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев назвал проект реабилитации реки Темерник – приоритетным направлением работы органов власти и



общественности в будущем, 2017 году, объявленном в России годом экологии.

В 2017 году реализация проекта приобрела новое качество. В соответствии с утвержденной «Дорожной картой»

министерство природных ресурсов и экологии и министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области начали реальную деятельность по подготовке технических заданий для проектных и исследовательских работ. Коммуникации с общественностью также вышли на новый уровень: от презентаций – к обсуждению конкретных проблем, связанных с практической реализацией намеченных мер.

25 января 2017 года медиа-центр «МедиаС» совместно с инициативной группой организовали проведение содержательной дискуссии, в которой участвовали представители органов власти, природоохранных ведомств, бизнес- и научного сообществ, а также ведущие региональные СМИ.

Тон дискуссии задало нестандартное и образное выступление Н.Н. Бритвина «О метафизическом смысле проекта Темерник», в котором были в достаточно острой форме подняты вопросы потребительского отношения городского сообщества к градообразующему речному



пространству, практически превращенному в свалку всех видов отходов жизнедеятельности.

Здесь впервые были подняты и обсуждались вопросы, связанные с трансформацией очагов загрязнения городской среды в благоустроенные парковые зоны. Впоследствии это мероприятие положило начало целому ряду общественных инициатив, направленных, как на благоустройство отдельных участков прибрежных территорий, так и на предотвращение новых источников загрязнений в бассейне реки Темерник. Важным итогом встречи стало активное вовлечение муниципалитета города Ростова-на-Дону в процесс реализации этих инициатив.

10 марта 2017 года в пресс-центре «ЕвроМедиа» состоялось обсуждение первых практических шагов по реализации «Дорожной карты». Главный архитектор Ростовской области А.Э. Полянский проинформировал общественность о содержании проекта планировки и межевания территории в границах земельных участков, примыкающих к основному руслу реки Темерник, принятого к разработке ГАУ РО «Региональный институт



Полянский
Алексей Эдуардович,
главный архитектор Ростовской области

территориально-градостроительного проектирования». В текущем году должен быть выполнен проект в пределах основного русла реки Темерник, проходящего по трем муниципальным образованиям Ростовской области: городу Ростову-на-Дону, Мясниковскому и Аксайскому районам. Зона проектирования протяженностью около 35 км охватывает территорию водоохранной зоны реки Темерник от истока, расположенного восточнее села Большие Салы Мясниковского района, до впадения в реку Дон.

В будущем, 2018, году аналогичные работы планируется провести в бассейне балки Темерник и образующих ее ручьев, в восточной части города и Аксайском районе.



Сенчуков
Герман Александрович,
заместитель директора
ФГБНУ «РосНИИПМ»

Заместитель директора по науке ФГБНУ «РосНИИПМ» Г.А. Сенчуков рассказал о содержании первых шагов по возрождению системы экологического мониторинга в бассейне реки Темерник. При этом создаваемая система должна удовлетворять, как минимум, двум критериям: полное соблюдение требований федеральных нормативно-правовых актов в области охраны водных объектов, возможность дистанционных форм получения и передачи информации о текущем состоянии обследуемых участков. Предлагаемая модель предусматривает создание такой системы на базе самых современных автоматизированных систем и технологий.

13 марта 2017 года состоялось заседание Комитета Торгово-промышленной палаты Ростовской области по экологии с участием представителей науки, на котором рассматривались вопросы совершенствования системы ливневой канализации города Ростова-на-Дону и способы удаления и утилизации иловых осадков.



«Ил реки, иловые осадки очистных сооружений — это продукт с высокими биологическими параметрами, который можно использовать для конструирования и синтеза почв. Нельзя избавляться от отходов примитивным образом», — полагает профессор Ольга

Безуглова, заведующая кафедрой почвоведения и оценки природных ресурсов Южного федерального университета. Эксперты поделились своими предложениями по использованию ила. Все они являются новаторскими технологиями, которые предполагают комплексный подход к восстановлению биосистемы.



14 марта 2017 года на территории Академии строительства и архитектуры Донского государственного технического университета состоялась презентация восьми проектов студентов 4 курса кафедры «Инженерная защита окружающей среды». Они представили свои

исследования экологического состояния реки Темерник. Береговая линия протяженностью 19 км, проходящая по территории Ростова-на-Дону и условно разделенная на 8 частей (от 1,5 до 3 км), была подвергнута тщательному изучению со взятием проб воды, воздуха, почв и флоры. Выступление каждого докладчика сопровождалось видеорядом с полным отчетом, подтвержденным цифрами и диаграммами. Все выступающие указывали на крайнее загрязнение и запущенность водоема и окружающих земель. Важнейшим результатом выполненных проектов стала разработка силами студентов общего плана несанкционированных свалок, исполненного на картографической основе с

высокой степенью детализации. Этот документ был немедленно передан в работу главам районных администраций города Ростова-на-Дону и оказал существенное влияние на корректировку планов благоустройства и санитарной очистки территорий.



24 марта 2017 года проект реабилитации реки Темерник был рассмотрен на Градостроительном совете города Ростова-на-Дону. Выступившие А.Э. Полянский, Н.Н. Бритвин и С.Б. Шнейдер проинформировали участников о ходе подготовки проекта планировки и межевания береговых линий в пределах городской черты, предложили схему взаимодействия общественности с муниципальными структурами.



«На сегодняшнем градостроительном совете мы рассмотрели основные подходы к формированию проекта, а также предложения инициативной группы по взаимодействию с органами муниципальной власти. Нам удалось прийти к ряду решений. Прежде всего, до конца апреля комитету по охране окружающей среды нужно создать рабочую группу по реализации проекта «Реабилитация реки Темерник», – подвел итог Глава Администрации города Ростова-на-Дону В.В. Кушнарев, – «Совместно с инициативной группой необходимо разработать план мероприятий на 2017 год и начать работу».



1.2. Практическая работа и новые инициативы



Погребщиков
Юрий Борисович,
Директор АНО «Парк Темерник»

12 апреля 2017 года 11-ю членами инициативной группы по реализации проекта была образована и зарегистрирована автономная некоммерческая организация «Парк Темерник», директором которой был избран Юрий Борисович Погребщиков, первый мэр города Ростова-на-Дону (1991-1993гг.), опытный руководитель, профессионал и общественный деятель, в последнее время являющийся советником Президента Союза «Торгово-промышленная палата Ростовской области».

В апреле-мае 2017 года по инициативе Ю.Б. Погребщикова и А.С. Стрельченко и при поддержке районных властей в городе был проведен ряд субботников и других акций по практической расчистке прибрежных территорий с участием студентов и преподавателей ведущих региональных вузов.



5 июня 2017 года в экологической акции «Сохраним природу вместе» принял участие Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев. На территории санатория «Надежда» у реки Темерник собралось более 300 человек — это студенты, волонтеры, работники министерства природных ресурсов,



муниципальные служащие, экологи и просто неравнодушные жители региона. Все они очищали берега реки от мусора. Губернатор ознакомился с ходом работ, пообщался со студентами и рассказал о будущем второй по значимости реки Ростова.

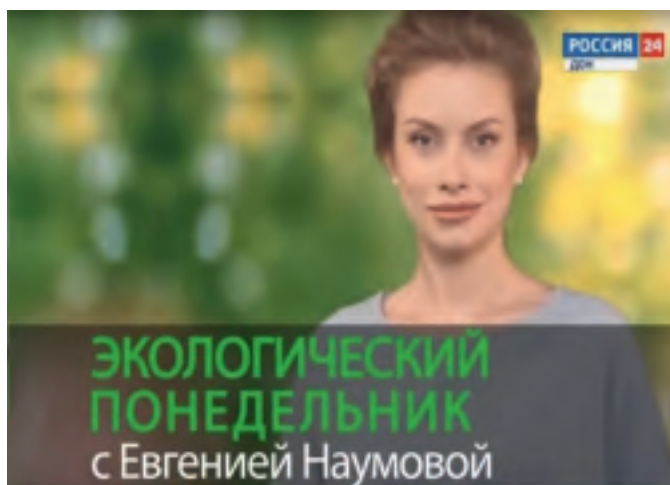
«Процесс оздоровления реки Темерник — это процесс не одного года. До этого 17 лет ничего не чистилось, русло не промывалось, оно загрязнено до предела, требуется очень быстрое решение и результативное исполнение. И, по нашим оценкам, для кардинального перелома экологической ситуации понадобится не менее 5 лет», — сообщил В.Ю. Голубев.

Первые обнадеживающие результаты: 19 июня 2017 года Ростовский водоканал прекратил сброс сточных вод от микрорайона «Болгарстрой» в реку Темерник. Для этого Водоканал реконструировал канализационную насосную станцию, были заменены 11 задвижек диаметрами от 100 до 400 мм, установлены канальные измельчители крупногабаритного мусора и другое оборудование. Также были построены канализационные линии: две нитки напорного трубопровода диаметром 315 мм протяженностью 250 метров каждая и два участка самотечной линии диаметром 700 мм – 71 и 101 метр длиной. Теперь сточные воды от «Болгарстроя» по канализационной сети транспортируются на Ростовскую станцию аэрации. Там они очищаются на высоком технологическом уровне, при этом обеззараживание производится ультрафиолетом.

«В жизни нашей реки произошло важное событие: Ростовский водоканал, взявший недавно на обслуживание изношенные канализационные сооружения в районе Военведа, осуществил комплекс мер по предотвращению сброса канализационных стоков в реку Темерник в количестве 5-7 тыс. куб. м ежедневно. Такая практическая работа водоканала представляет собой пример осмысленного и бережного отношения к реке», – прокомментировал это событие председатель Правления АНО «Парк Темерник» Н.Н. Бритвин.

22 июня 2017 года члены Общественной палаты города Ростова-на-Дону поддержали озвученные Ю.Б. Погребщиковым инициативы АНО «Парк Темерник» в области создания экологического центра и вовлечения молодежи в практическую работу по реализации проекта.

10 июля 2017 года в эфир вышел получасовой фильм, снятый ТРК «Дон-ТР», посвященный экологической реабилитации реки. В работе над фильмом от инициативной группы приняли участие Ю.Б. Погребщиков, Г.А. Сенчуков, А.С. Стрельченко, М.М. Баштавая.



18 июля 2017 года члены АНО «Парк Темерник» организовали совещание, посвященное проблемам реабилитации верховьев реки, расположенных в Мясниковской районе. В нем приняли участие Глава администрации Мясниковского района В.С. Килафян, директор ООО «Ореховая роща» А.Н. Анисимов, начальник отдела территориально-градостроительного проектирования ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» Г.А. Алексеев-Малахов, председатель правления АНО «Парк Темерник» Н.Н. Бритвин, члены правления АНО Ю.Б. Погребщиков, С.Б. Шнейдер, Е.А. Шустов. В.С. Килафян активно поддержал концепцию проекта, высказав при этом обеспокоенность порядком землепользования участков прибрежной территории. Итогом встречи стало совместное решение по оказанию содействия ГАУ РО «Институт градостроительства и архитектуры» в разработке проекта планировки и межевания линейного парка «Темерник» на территории района и договоренность о начале работ по инвентаризации источников антропогенного загрязнения бассейна реки Темерник с установлением собственников земельных участков и характера воздействия.

1 августа 2017 года состоялось первое заседание рабочей группы по реализации проекта «Парк Темерник», которую возглавил первый заместитель Главы администрации города А.Ю. Скрыбин. Н.Н. Бритвин и А.Э.



Полянский проинформировали присутствующих о ходе реализации «Дорожной карты» в части разработки проекта планировки и межевания прибрежных пространств, осуществления практических мер по очистке и вовлечения в процесс молодежи и общественности.

С.Б. Шнейдер выступил с презентацией Концепции проекта модернизации и развития системы поверхностного водоотведения города Ростова-на-Дону,

разработанной в инициативном порядке, как продолжение усилий АНО «Парк Темерник», направленных на экологическую реабилитацию реки.

16 августа 2017 года под председательством первого заместителя Губернатора Ростовской области В.Г. Гончарова состоялось совещание, посвященное широкому кругу вопросов реабилитации бассейна реки Темерник. В работе совещания приняли участие представители Администрации города Ростова-на-Дону, районов и муниципалитетов, министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, ФБГУ «Ростовмелиоводхоз», члены АНО «Парк Темерник».



На совещании впервые были подняты вопросы концептуальных подходов к вовлечению в процесс реализации проекта левого притока – балки Темерник и Ростовского моря, расположенных на территориях города Ростова-на-Дону, Аксайского и Мясниковского районов.

18 августа 2017 года эти вопросы обсуждали уже в Администрации Аксайского района. Наряду с задачами по взаимодействию в процессе реализации «Дорожной карты», в ходе совещания были подняты вопросы проектирования и строительства новых очистных сооружений канализации в поселке Ковалевка (цель их создания - предотвратить сброс в Ростовское море неочищенных жидких стоков, которые в настоящее время попадают в него через пруды-отстойники), а также были рассмотрены инициативы общественной организации – Союза жителей Камышевахи.



Предложение по обустройству прибрежных территорий Ростовского моря, направленное на ограничение проезда грузового транспорта через существующую дамбу, озвучил член АНО «Парк Темерник» С.А. Глов, представивший графические материалы и дизайнерские решения, подготовленные в инициативном порядке.

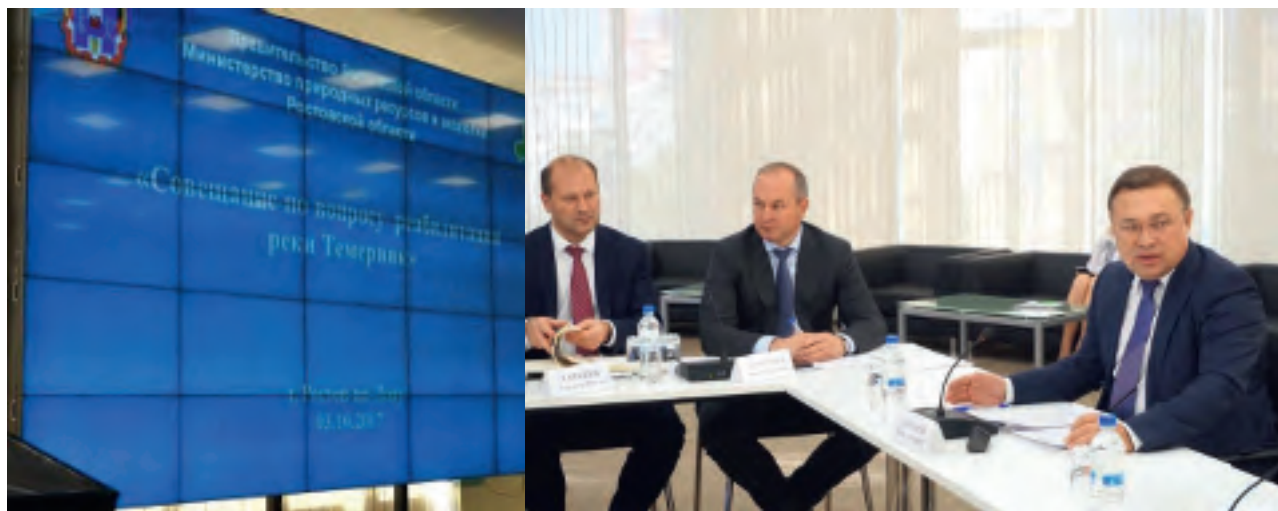
8 сентября 2017 года члены АНО «Парк Темерник» Ю.Б. Погребщиков, М.М. Баштавая и А.С. Стрельченко встретились с ректором Донского государственного технического университета (ДГТУ) Б.Ч. Месхи. Участники встречи отметили высокую активность студентов и преподавателей университета в рамках практической работы, обсудили пути взаимодействия и наметили план работы на ближайшее время.



17 сентября 2017 года директор АНО «Парк Темерник» Ю.Б. Погребщикова и М.М. Баштавая встретились с руководством Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). Ректор вуза А.У. Альбеков выразил готовность оказать содействие в реализации целей и задач проекта. Кроме того, стороны договорились о подписании соглашения о сотрудничестве.



4 октября 2017 года под председательством первого заместителя Губернатора Ростовской области В.Г. Гончарова состоялось совещание, посвященное подведению промежуточных итогов реализации «Дорожной карты» в 2017 году. Министры Правительства Ростовской области отчитались о проделанной работе по разработке проекта планировки и межевания основного русла реки Темерник, обследованию береговых линий на предмет выявления источников антропогенного загрязнения, о ходе проектирования очистных сооружений канализации в поселке Ковалевка Аксайского района.



Глава Администрации города Ростова-на-Дону В.В. Кушнарев проинформировал участников совещания о деятельности по очистке береговых линий и о намерении в 2018 году включить примыкающую к реке территорию парка им. Октября в план реализации Федерального проекта «Благоустройство городской среды».



Член инициативной группы Г.А. Сенчуков выступил с презентацией, посвященной системе мониторинга реки Темерник и информацией об организации в 2017 году 4-х гидрогеологических постов, ведущих постоянное наблюдение за основными параметрами реки и отражающих данные в режиме реального времени.

Подводя итоги совещания, В.Г. Гончаров поручил министерствам природных ресурсов, строительства и жилищно-коммунального хозяйства совместно с АНО «Парк Темерник» разработать проект новых дорожных карт реализации проекта: краткосрочной – на 2018 год и среднесрочной, рассчитанной на пять лет, призванной ликвидировать основные источники антропогенного загрязнения и сделать необратимым процесс оздоровления речного бассейна.

10 октября 2017 года группа журналистов посетила микрорайон Суворовский, где ознакомилась с системой локальной очистки сточных вод и практическими мерами по благоустройству и организации элементов линейного парка в прибрежных районах реки Темерник, проводимых застройщиками.

16 октября 2017 года предложения АНО «Парк Темерник» для включения в новые дорожные карты были переданы в министерство природных ресурсов и экологии региона.



20 октября 2017 года промежуточные результаты реализации проекта были представлены С.Б. Шнейдером на III Гражданском форуме Ростовской области «Инициативное общество – успешный регион» в секции «Взаимодействие бизнеса и НКО в решении экологических проблем». Модератором круглого стола выступил В.Н. Лазуренко.



23 октября 2017 года в 4-х точках основного русла реки Темерник были установлены и запущены в эксплуатацию гидрологические измерительные комплексы «Эмерсит» – М35, позволяющие получать и передавать актуальную информацию о режиме водоохранных зон, состоянии дна, берегов, изменений морфологических характеристик и степени загрязнения донных отложений.



2. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ КРАТКОСРОЧНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ

В соответствии с краткосрочным планом действий, предложенным Концепцией проекта и «Дорожной картой реабилитации реки Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов» от 29 ноября 2016 года исследовательская работа осуществлялась только по основному руслу реки (первая очередь) по четырем основным направлениям:

- разработка проекта планировки и межевания прибрежных территорий;
- выполнение топографического плана прибрежных территорий;
- организация 4-х постов экологического мониторинга;
- инвентаризация источников антропогенного загрязнения.

Все эти работы носили выраженный пионерский характер и требовали особого отношения к формированию технических заданий и проведению закупочных процедур, ориентированных, в первую очередь, на опыт и квалификацию исполнителей. АНО «Парк Темерник» оказывал всемерную общественную и экспертную поддержку министерствам и ведомствам Правительства Ростовской области, в том числе и в вопросах организации межведомственного и межмуниципального взаимодействия.

Подводя итоги 2017 года, можно сделать вывод о достижении ожидаемых результатов по первым трем направлениям и частичной реализации мер по инвентаризации источников антропогенного загрязнения, где продолжается дискуссия между АНО «Парк Темерник» и органами государственной и муниципальной власти по вопросам организации, профессионального сопровождения и содержания этой работы.

По заказу министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области в 2017 году продолжались работы по очистке основного русла реки Темерник от Низового водохранилища до ул. Заречная.

Настоящий раздел посвящен подробному изложению проделанной работы и оставшихся дискуссионных вопросов.

2.1. Разработка проекта планировки и межевания

Разработку 1-го этапа проекта планировки и межевания прибрежных территорий основного русла реки Темерник, проходящего по трем муниципальным образованиям: городу Ростову-на-Дону, Мясниковскому и Аксайскому районам Ростовской области, выполняло ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» по заданию министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области. На всех этапах осуществлялось тесное взаимодействие разработчиков проекта с АНО «Парк Темерник».



Основная цель данной работы – обеспечение устойчивого развития прибрежных территорий реки Темерник и установление параметров ее развития, в том числе за счет установления границ территорий общего пользования вдоль береговых полос (которые в соответствии с Водным кодексом для реки Темерник составляют 20м), а также определения планировочной возможности создания в границах береговых полос непрерывного линейного парка.

Принимая во внимание, что река Темерник является природной линейной осью, которая диагонально разделяет особо урбанизированную территорию Ростовской агломерации, при выполнении градостроительного анализа развития рассматриваемой территории были выявлены следующие основные факторы, которые легли в основу градостроительной концепции формирования природного линейного парка.

Во-первых, это вовлечение реки Темерник в систему природно-экологического каркаса Ростовской агломерации, доминантой которого является единая система озеленения на территории города Ростова-на-Дону. Необходимо связать воедино зеленую ось реки Темерник с зелеными массивами города, как с парками и скверами, так и с особо охраняемой

природной территорией «Ботанический сад», с территориями городских лесов, которые давно следует вовлекать в туристско-рекреационную деятельность. Связующими звеньями для таких зеленых массивов должно стать озеленение вдоль магистральных городских улиц и, конечно, линейных пешеходных зон – это и бульвар Комарова, и улица Пушкинская, и переулок Соборный, и Городская набережная, и перспективный Театральный спуск.

Во-вторых, учитывая, что реку Темерник пересекают основные магистральные улицы, целесообразно сформировать коммуникационный линейно-узловой коридор вдоль русла реки в непосредственном взаимодействии с транспортно-пассажирской системой города Ростова-на-Дону и Ростовской агломерации. Таким образом, в непосредственной близости к остановкам общественного пассажирского транспорта, в границах линейного парка Темерник (который рассматривается как некий пешеходный и велосипедный эко-маршрут) формируются парково-транспортные узлы, играющие роль «туристических стоянок», с наличием обязательного минимального набора рекреационных функций: зоны отдыха, включающие летние кафе и биотуалеты, пункты велопроката и велостоянки, а также временные стоянки легкового автотранспорта.

При этом на территориях, которые расположены за границами береговых полос, целесообразно предусмотреть размещение таких капитальных объектов, как залы общественных собраний, объекты общественного питания (кафе, рестораны), и перехватывающие автостоянки. В границах города Ростова-на-Дону могут появиться до 10-ти таких зональных узлов: в районах перспективной застройки (жилые комплексы «Акварель», «Суворовский», «Соловьиная роща»), зоопарка, санатория «Надежда» и др.

Идеология проекта планировки линейного паркового пространства должна быть адаптирована к перспективам развития транспортного каркаса Ростовской агломерации, учитывающим, в том числе, и новые инфраструктурные элементы: метро, городскую электричку, монорельс.

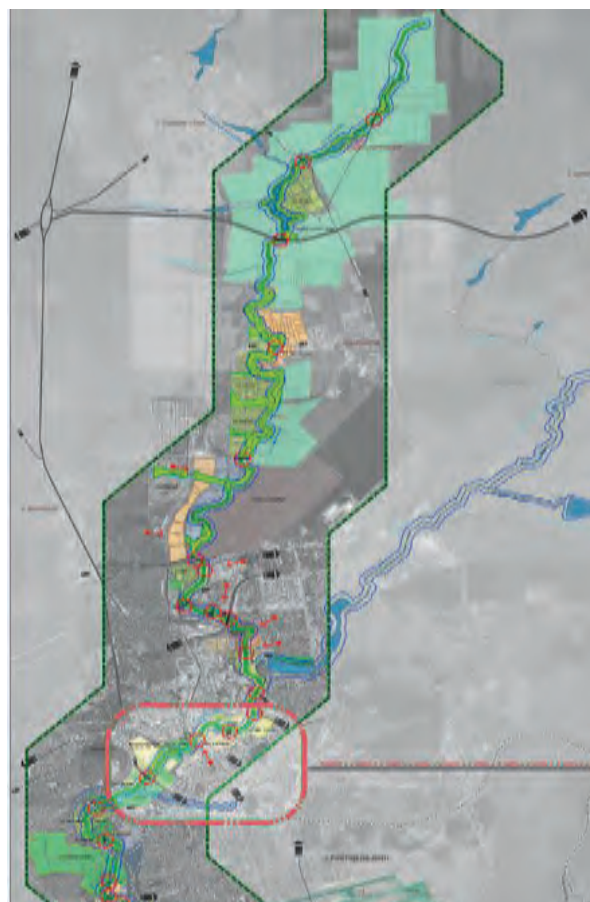
Описанная градостроительная концепция подразумевает организацию коммуникационных коридоров в границах линейного парка с созданием развитой инфраструктуры в парково-транспортных узлах, где любой житель Ростовской агломерации может приехать практически в любую точку парка вдоль реки Темерник (на общественном транспорте или личном, оставив его на стоянке), взять напрокат велосипед, проехать на нем в любой другой «узел»

парка или прогуляться пешком, и, при желании, вернуться на общественном транспорте в исходную точку.

Учитывая, что основным фактором для создания линейного парка вдоль реки Темерник являются береговые полосы, первоочередной задачей для разработчиков проекта стала необходимость правового определения границ водного объекта, от которых и должна быть отложена 20-метровая территория общего пользования.

По результатам проведения серии совещаний с представителями министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, департамента архитектуры и градостроительства города Ростова-на-Дону и с представителями Новочеркасского научно-исследовательского института проблем мелиорации (ФГБНУ «РосНИИПМ») было принято решение при разработке документации по планировке территории принять проектную границу береговой линии реки Темерник на основании следующих данных:

- 1) границы водоохранной зоны реки Темерник, сведения о которой внесены в государственный кадастр недвижимости;
- 2) проектной документации по расчистке реки, выполненной по заказу



министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, а именно – «Расчистка р. Темерник от ПК 27+88 до Низового водохранилища», «Расчистка реки Темерник на участке от истока до Низового водохранилища».

В настоящее время проектом установлены планируемые красные линии по границе береговой полосы, которые пересекают около 500 земельных участков, обремененных правами третьих лиц, большая часть которых находится в частной собственности. Самую большую проблему составляют садоводческие товарищества, учитывая, что их границы формировались без учета водного объекта.

Принимая во внимание требование Водного законодательства к отнесению 20-ти метровой береговой полосы реки Темерник к территории общего пользования, проект предполагает наложение ограничений по дальнейшему развитию земельных участков частной собственности, попавших в границы береговых полос.

Важно отметить, что проектом предусматривается очередность создания линейного парка, благодаря чему формирование пешеходных и велосипедных маршрутов на этапе реализации первой очереди будет выполняться с возможностью максимального сохранения сложившейся застройки и наиболее возможным соблюдением интересов собственников земельных участков, прилегающих к реке.

Выполняемые институтом работы состоят из проекта планировки и проекта межевания территории.

Проектом планировки устанавливаются положения о характеристиках и очередности планируемого развития территории, красные линии территорий общего пользования, границы существующих и планируемых элементов планировочной структуры, а также зоны планируемого размещения объектов капитального строительства, составляющих инфраструктуру парка (объекты обслуживания, объекты коммунального назначения, объекты инженерной инфраструктуры, в том числе очистные сооружения ливневых стоков).

Проектом межевания устанавливаются линии отступа от красных линий, границы образуемых и изменяемых земельных участков, границы зон действия публичных сервитутов.

Работы 1-го этапа планировки прибрежных территорий реки Темерник завершены. Продолжение этой работы по бассейну балки Темерник планируется выполнить в 2018 году.

Представляет интерес анализ данных о земельных участках, расположенных в границах береговой полосы р. Темерник, приведенный ниже.

Всего в перечень береговых линий водоохранной зоны реки Темерник (без балки Темерник) попало 477 участков. Собственники земельных участков представлены в таблице:

Наименование собственника	Кол-во участков	Площадь участков, га	Доля в % в площади
Публично правовые образования	38	2 520,4	16,0
Частная собственность	185	524,0	3,3
Категория не установлена	254	12 634,5	80,7
ИТОГО:	477	15 678,9	100,0

Крупнейшие пользователи этих земельных участков представлены в таблице:

Пользователи	Площадь участков, га	Доля, % к площади
Федеральные предприятия и учреждения	210,9	13,4
Муниципальные структуры	1 161,8	73,8
Частные лица и предприятия (организации)	205,6	12,8
ИТОГО:	1 576,8	100,0

Предприятия (организации) – крупнейшие пользователи земельных участков:

Пользователи	Площадь участков, га	Доля, % к площади
МКУ Северное кладбище	222,1	14,0
ЮФУ (Ботанический сад)	128,3	8,1
Управление СКЖД	69,3	4,4
Ростовский зоопарк	35,7	2,2

Разработанный ГАУ РО «РНИиПИ градостроительства» перечень земельных участков содержит данные об их кадастровых номерах, категориях используемых земель, видах разрешенного использования, форме собственности и площади участков, что создает надежную основу для формирования слоев геоинформационной модели, содержащих, как градостроительную, так и другие виды информации (экология, топография, источники антропогенного воздействия и др.), необходимые для создания комплексной системы мониторинга за состоянием реки.

2.2. Выполнение топографического плана прибрежных территорий

Инженерно-геодезические изыскания «Выполнение топографического плана прибрежных территорий реки Темерник с учетом анализа существующего использования территорий и выявлением факторов негативного воздействия на природный объект от истока реки Темерник, расположенного восточнее с. Большие Салы Мясниковского района, до впадения в реку Дон», выполнены геодезической службой ООО «Оценка-Экспертиза» на основании Государственного контракта с министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области в соответствии с Техническим заданием заказчика.

Полевые работы были выполнены в апреле-июне 2017 года согласно календарному плану бригадой геодезистов.

Участок изысканий находится на землях трех муниципальных образований Ростовской области: города Ростова-на-Дону; Мясниковского и Аксайского районов вдоль русла реки Темерник. Начало участка работ – у истока реки Темерник, расположенного в 2,5 км восточнее села Большие Салы. Участок работ по межселенной территории Аксайского района проходит до границы Мясниковского и Аксайского районов, затем вдоль этой границы – до Аксайского района и по Аксайскому району – до территории города. В Ростове-на-Дону участок изысканий располагается в Ворошиловском, Октябрьском,



Ленинском и Железнодорожном районах – от Северного жилого массива до впадения в реку Дон (в районе главного железнодорожного вокзала). Общее направление участка работ – с северо-востока на юго-запад.

Участок работ имеет протяженность более 34 км и представляет собой незастроенную и застроенную территорию. На незастроенной территории надземные и подземные инженерные коммуникации представлены в виде подземного магистрального газопровода высокого давления, подземных кабелей связи и линий электропередач на опорах. Имеются полевые и грунтовые дороги, малые фермерские хозяйства, лесные массивы и сельскохозяйственные угодья. Застроенная территория расположена в городе Ростове-на-Дону и прилегающих к нему садоводческих товариществах Аксайского района и имеет высокую плотность подземных и надземных инженерных коммуникаций, а также иных элементов инфраструктуры, характерных для территории крупного города.

Топографическая съемка участка (М 1:500 с сечением рельефа горизонталями через 0,5 м) выполнена в границах, указанных в техническом задании заказчика. На участке изысканий произведена горизонтальная и вертикальная топографическая съёмка в соответствии с современным состоянием ситуации и рельефа, подземных и надземных сооружений. Пикеты при средней сложности рельефа набирались так, чтобы между ними было не больше 15 м. Определены высоты характерных точек рельефа, контуров ситуации и благоустройства. Отображение рельефа выполнялось в соответствии с условными знаками для топографических планов масштабов М 1:5000, М 1:2000, М 1:1000, М 1:500.

Для составления плана инженерных сетей произведена съемка подземных и надземных коммуникаций. Поиск подземных коммуникаций выполнялся по внешним признакам и показаниям представителей эксплуатирующих организаций.

Подземные коммуникации обследованы с определением их назначения, диаметра и материала труб, глубины заложения. Отметки колодцев подземных коммуникаций проверены с точностью технического нивелирования с точек высотного обоснования и по материалам имеющихся съёмок из базы данных информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). Положение и глубина закладки безколодезных

прокладок определены в результате согласования топоплана с эксплуатирующими организациями.

На участке изысканий обследованы типовые опоры воздушных линий электропередач с определением высоты провиса проводов. Обнаруженные изменения в характеристиках подземных прокладок нанесены на топографический план.

Местоположение и технические характеристики инженерных коммуникаций согласованы с эксплуатирующими организациями города Ростова-на-Дону, Аксайского и Мясниковского районов.

Инженерно-геодезические изыскания на объекте выполнены в соответствии с Техническим заданием заказчика, нормативными документами и требованиями для разработки проектной документации.



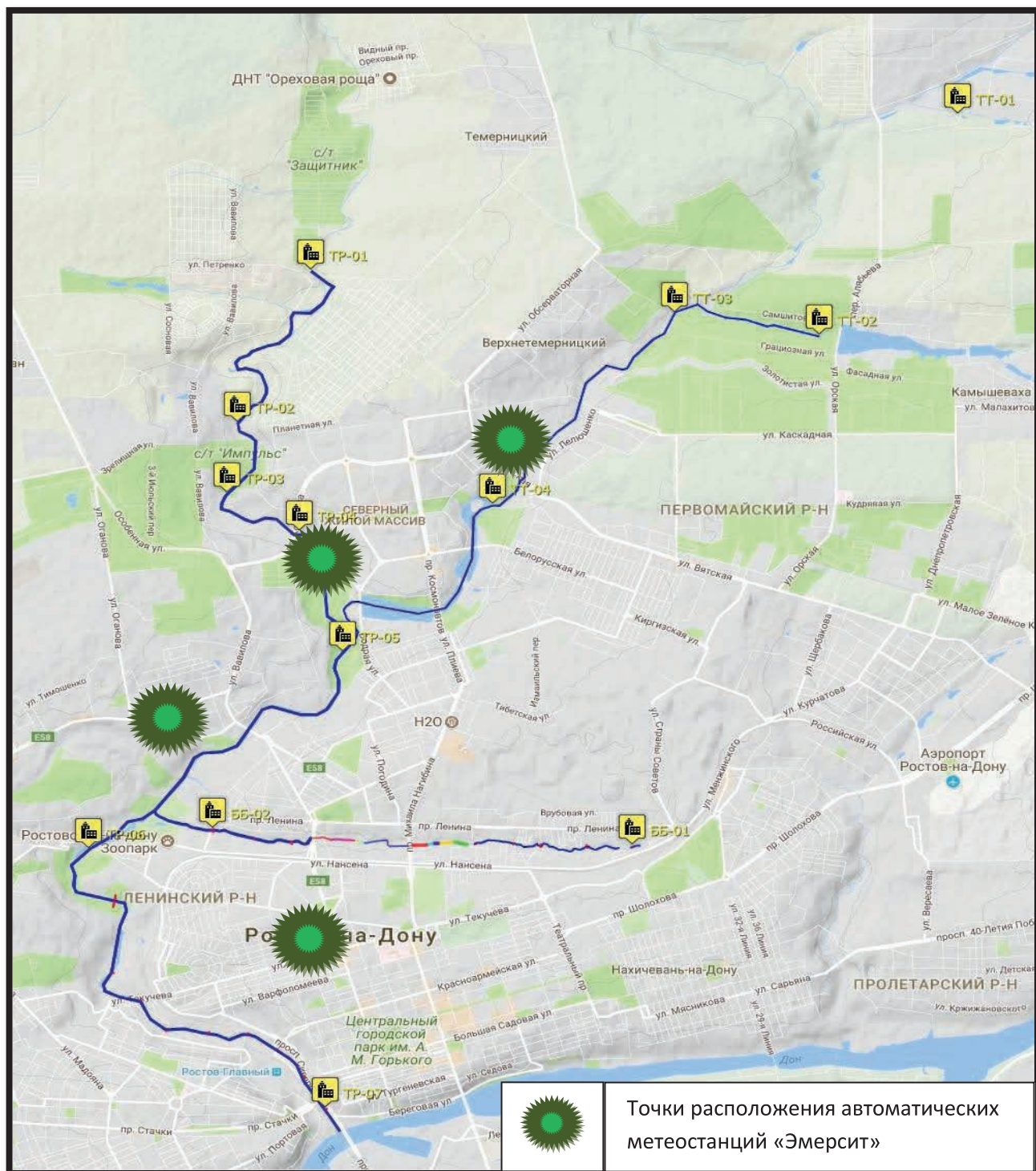
Карта высотных отметок и коммуникаций
в створе моста через р. Темерник по пер. Продольный

КАРТОГРАММА ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ



2.3. Организация 4-х постов экологического мониторинга

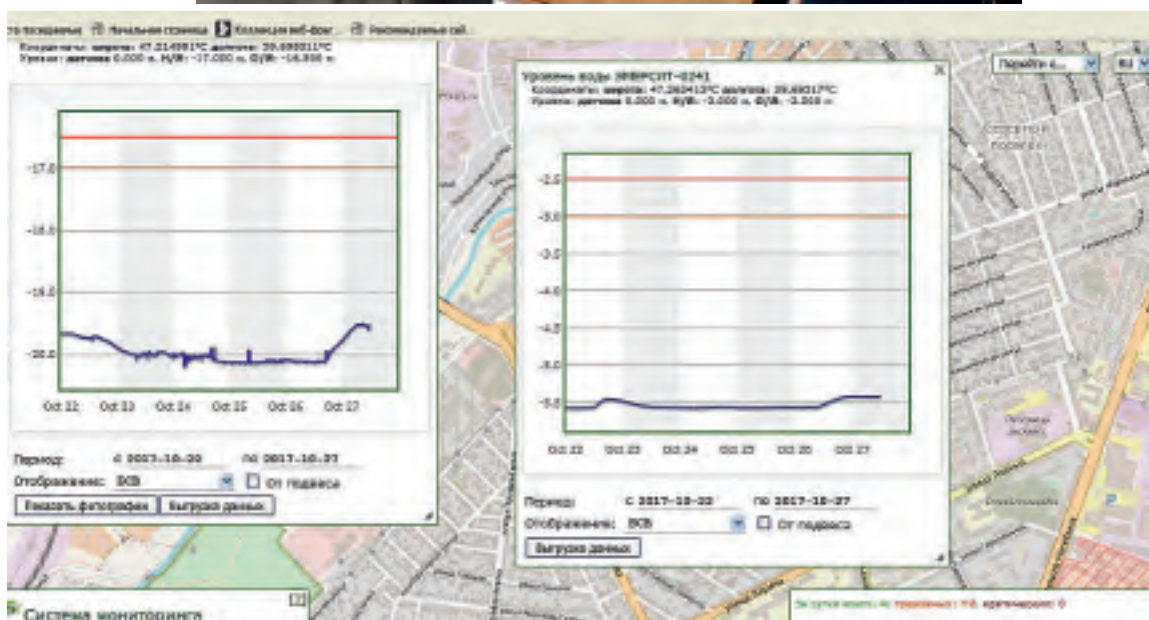
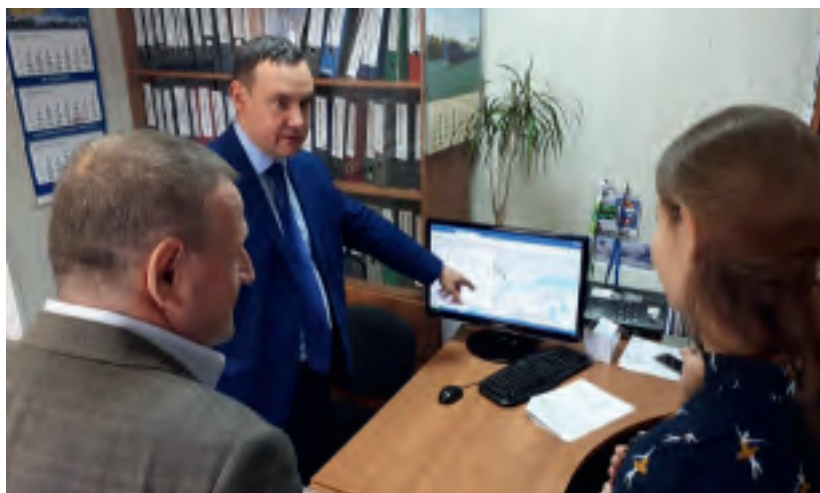
По заданию министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области выполнены монтажные и пусконаладочные работы по устройству четырех автоматических гидрологических комплексов «Эмерсит» – М35 и одной полифункциональной автоматической метеостанции в бассейне основного русла реки Темерник. В настоящее время данная система успешно



функционирует в тестовом режиме. Результаты измерений отображаются на интерактивной геоинформационной карте в текущем и архивном формате. Система позволяет получать и накапливать следующие данные:

- скорость и направления ветра;
- температуру и относительную влажность атмосферного воздуха;
- абсолютные и относительные данные атмосферного давления;
- высоту снежного покрова;
- температуру на поверхности почвы и на заданной глубине;
- суммарную солнечную радиацию.

В текущем году река Темерник включена в Программу государственного мониторинга водных объектов с целью своевременного выявления и прогнозирования развития негативных процессов на водном объекте, а также, с целями наблюдения за состоянием дна, берегов и режимом использования водоохранных зон.



2.4. Инвентаризация источников антропогенного загрязнения

Инвентаризация источников антропогенного загрязнения была представлена в Концепции проекта в качестве одной из приоритетных задач исследовательского этапа. Ее основная задача заключалась в формировании банка данных о потенциале негативного воздействия со стороны каждого правообладателя земельного участка, расположенного в водоохранной зоне реки Темерник. При этом в качестве объективной основы для формирования такой базы предлагалось использовать данные публичной кадастровой карты, представленные как первый слой многоуровневой геоинформационной модели, содержащей данные об особенностях, классификации и потенциале антропогенного воздействия на водоем.

Для этого предлагалось проведение разового сплошного визуального и инструментального обследования береговых линий, способного выявить, классифицировать и определить потенциал негативного воздействия со стороны каждого прилегающего участка (кадастрового пятна), и на этой основе составить комплексное представление о масштабе проблемы. В свою очередь, наличие такой информации позволит адекватно формировать краткосрочные и долгосрочные инвестиционные программы муниципалитета, предприятий, организаций и домохозяйств с целью полного прекращения сбросов в реку неочищенных отходов производственной и хозяйственной деятельности.

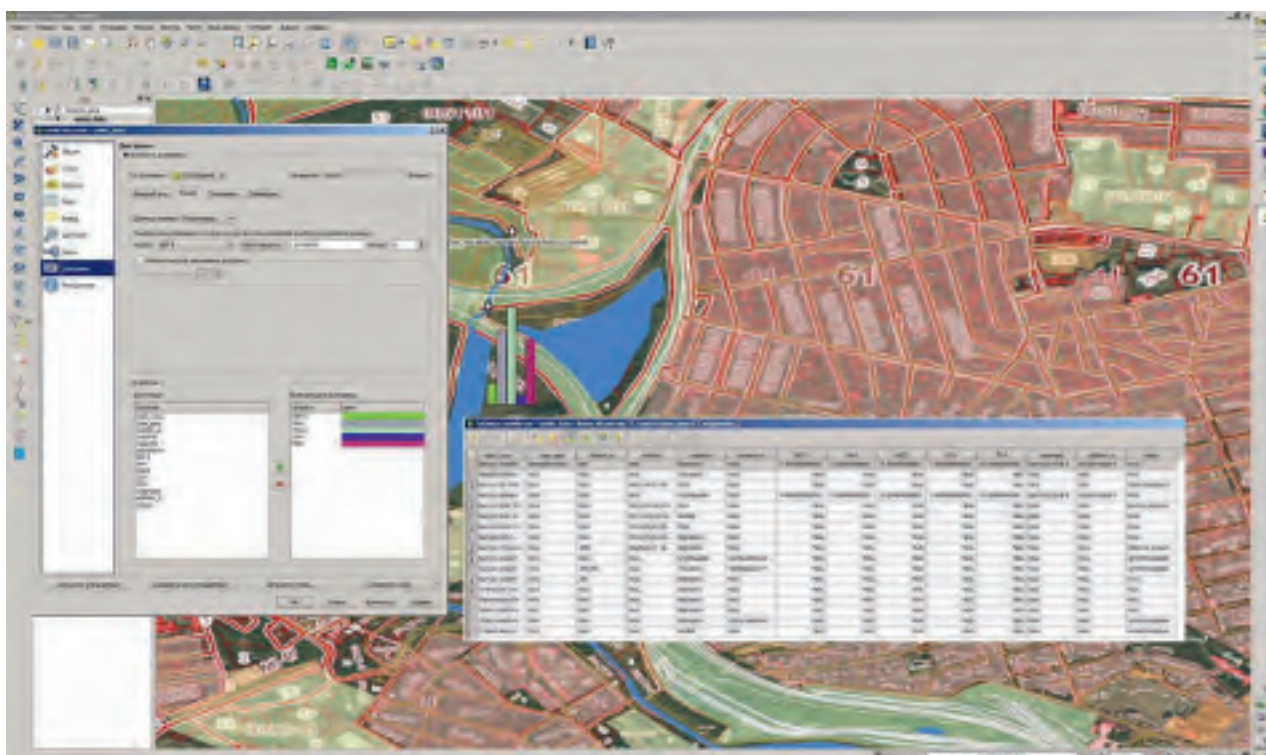
Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, как инициатор разработки первой «Дорожной карты» в 2016 году, формируя соответствующий перечень поручений, указало, что финансирование такой работы из областного бюджета не требуется. Данная позиция основывалась на том, что полномочия по обследованию береговых линий относятся к компетенции органов местного самоуправления.

В марте 2017 года проблема профессионального обследования береговых линий была рассмотрена на Градостроительном совете Администрации города Ростова-на-Дону, где вопрос о необходимости проведения такого обследования и выделения финансирования из бюджета города вызвал позитивный отклик участников и Главы администрации города В.В. Кушнарева, что в итоге получило отражение в поручении о разработке соответствующих предложений.

Техническое задание «Инвентаризация источников антропогенного загрязнения, комплексное почвенно-экологическое обследование водоохраных зон и оценка состояния гидротехнических сооружений на городской территории реки Темерник» было разработано АНО «Парк Темерник» совместно с Комитетом по охране окружающей среды Администрации города Ростова-на-Дону и НИИ Биологии Южного федерального университета.

Предусматривалось проведение в 2017-2018 годах следующих работ:

- сплошное визуальное обследование береговых линий всех русел, балок и ручьев, образующих бассейн реки Темерник в границах города Ростова-на-Дону с целью инвентаризации и формирования информационных слоев: родников, выпусков ливневых сточных вод, выпусков дренажных сточных вод, хозяйственно-бытовых сточных вод, промышленных сточных вод;
- лабораторное исследование и анализ почвенных слоев в пределах береговых линий с определением их класса опасности, химического состава, расхода и объемов сброса;
- фиксация и оформление всех обнаруженных источников антропогенного загрязнения с указанием собственников прилегающих земельных участков, а также оперативная передача данных для архивирования в рамках геоинформационной модели (с использованием данных проекта планировки и межевания);
- инвентаризация зеленых насаждений в водоохранной зоне (с использованием данных инженерно-геодезических исследований);
- визуальное обследование гидротехнических сооружений и мостовых переходов для архивирования в рамках созданной геоинформационной модели и анализа фактических данных о техническом состоянии конструкций, а также выявления дефектов и повреждений с последующим составлением дефектных ведомостей.



Один из вариантов каркаса геоинформационной модели, выполненный студентами и учеными ЮФУ по инициативе члена АНО «Парк Темерник» Алексея Сергеевича Стрельченко

Содержание Технического задания стало предметом рассмотрения на первом заседании городской рабочей группы по разработке и координации мероприятий по обустройству природного парка в прибрежной зоне реки Темерник, состоявшемся 1 августа 2017 года. По итогам обсуждения ряду городских служб были даны поручения о проработке вопроса финансирования и проведения закупочных процедур с учетом начала выполнения работ в срок – не позднее начала октября 2017 года.



К сожалению, это поручение не было выполнено из-за межотраслевого характера требуемого обследования, затрагивающего полномочия нескольких городских структур: комитета по охране окружающей среды, департамента ЖКХ и энергетики (в

исследования, выявлены источники загрязнения и разработаны соответствующие меры воздействия: оформлены протоколы, вынесены постановления по мерам административного воздействия, направлены требования о тампонировании и др.

В проекте «Дорожной карты» реабилитации реки Темерник на 2018 год и до 2022 года, разработанной по поручению этого совещания, министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области планирует периодическое проведение таких мероприятий своими силами, указывая, что дополнительного финансирования из областного бюджета не требуется.

Не умаляя результатов и значения этой инициативы, АНО «Парк Темерник» продолжает считать, что работа по инвентаризации источников антропогенного загрязнения должна проводиться на профессиональной основе, базироваться на данных выполненного проекта планировки и инженерно-геодезических испытаниях, и осуществляться в рамках специально созданной и постоянно-действующей многослойной геоинформационной модели, чувствительной к любым изменениям антропогенного воздействия со стороны каждого из земельных участков, имеющих обозначение в кадастровом учете.

Только такой подход позволит организовать системную работу по предотвращению негативного воздействия на реку Темерник, сформировать адекватные планы по ликвидации всего спектра видимых и невидимых источников загрязнений, количество которых по нашей оценке превосходит выявленные не менее, чем в 5 раз³.



³ В рамках геоинформационной модели каждый участок прибрежной территории, имеющий кадастровый номер, должен стать предметом обследования, как потенциальный источник загрязнения. Таких участков только вдоль основного русла выявлено 477, более подробный анализ картографических материалов свидетельствует о том, что существует еще не менее трехсот пограничных территорий (выходящих за рамки 20-и метровой береговой зоны), потенциал антропогенного воздействия которых на водоем достаточно высок.

2.5. Работы по расчистке основного русла реки Темерник

Завершаются работы по экологической реабилитации участка реки Темерник от Низового водохранилища в Ворошиловском районе до улицы Заречная, протяженностью 7,6 км; при этом изъято свыше 500 тысяч тонн донных отложений и 126 тысяч тонн строительного и бытового мусора.



Расчистка представляет собой выемку и вывоз на специальный полигон в Мясниковском районе донных отложений с целью формирования основного русла реки шириной от 10 до 28 м и глубиной 0,5-4,0 м.

Экологическая реабилитация включает в себя также устройство быстротоков в русле реки, для повышения аэрации воды и предотвращения повторного заиления расчищенного русла.

Предусмотрены меры биологической очистки воды, а именно – посадка в шахматном порядке илофильтров различных пород ивы, корневая система которой хорошо усваивает биогенные вещества, растворенные в водной среде,

что ведет к улучшению качества воды и способствует предотвращению поступления с боковой приточностью продуктов эрозии.

С целью создания проточности в русле реки выполнены мероприятия по ликвидации подпоров уровней воды в русле водного объекта путем разбора древесно-кустарниковых завалов, удаления аварийно-опасных деревьев, растущих у уреза воды в реке, расчистки реки от крупногабаритных предметов (затонувшей древесины (топляков), покрышек грузовых и легковых автомобилей, тары), водной растительности.

Несмотря на очевидный положительный эффект этих мер, их нельзя признать достаточными, т.к. контрактом на подрядные работы по расчистке реки не предусмотрена ликвидация источников загрязнения и укрепление береговых линий, что неизбежно приведет к повторному заилению водоема и необходимости многократных последующих расчисток русла на всем его протяжении.

Вызывают вопросы и способы утилизации иловых отложений, которые в настоящее время выбираются с учетом заведомого предположения об их токсичности, не подтвержденного объективными данными. В то же время выборочные исследования складироваемых осадков, проведенные по инициативе Администрации Мясниковского района, не выявили существенных отклонений предельно допустимых концентраций вредных веществ, что свидетельствует о возможности депонирования значительной части изымаемых из водоема иловых отложений в пределах береговых линий или использования их для формирования почвенного покрова городских парков и газонов. В любом случае, включение анализа химического состава иловых отложений и почвенного покрова в общую систему экологического мониторинга является необходимым элементом для принятия оптимальных проектных решений, связанных с практической очисткой водоема.

С точки зрения достижения долгосрочных целей проекта, связанных с организацией линейного экологического парка, очевидно, что окончательная расчистка русла реки может осуществиться только после завершения большой и многолетней работы по полной ликвидации источников загрязнения, и проводится она должна с севера на юг – от истоков Темерника до места впадения в реку Дон. При этом одновременно с расчисткой должны выполняться меры по берегоукреплению и вертикальной планировке, согласованные с архитектурно-ландшафтной концепцией парковых зон.

3. «ЛЮДИ РЕКИ»

*Мне всегда была ненавистна роль наблюдателя.
Что же я такое, если я не принимаю участия?
Чтобы быть, я должен участвовать.*

Антуан де Сент-Экзюпери

Данный раздел посвящен деятельности некоторых представителей предпринимательского сообщества, являющихся собственниками либо пользователями земельных участков, примыкающих к береговым линиям урбанизированной части бассейна реки Темерник. Всех этих разных людей объединила идея реабилитации реки и создания экологического парка, а также искреннее желание благоустроить свои территории в рамках концепции единого линейного пространства. Общим трендом для этой группы бизнесменов, прозванных по меткому выражению лидера АНО «Парк Темерник» Н.Н. Бритвина «людьми реки», являются конкретные действия по расчистке и обустройству прибрежных пространств, проводимые за счет собственных ресурсов, иногда выходящие за рамки их зоны ответственности.

Все эти деятельные и созидательные люди в разное время и из различных источников узнали о проекте, ознакомились с его Концепцией, вышли на контакт с инициативной группой (в последствии с АНО «Парк Темерник») и стали надежными партнерами в его реализации. Это позволило организовать высокий уровень взаимодействия землепользователей с разработчиками проекта планировки и межевания, что, в свою очередь, способствовало интеграции конкретных градостроительных инициатив «людей реки» в общую структуру архитектурных решений по организации линейного пространства.

В данном разделе будет обобщен опыт конкретных инициатив и действий пяти землепользователей по обустройству прибрежных территорий.

3.1. Проект «Ореховая роща»

Проект развития коттеджного поселка «Ореховая Роща» стартовал в сентябре 2006 года. Первые продажи участков начались в 2011 году, а первые построенные дома появились в 2012 году.

В настоящее время учредители ООО «Ореховая Роща» А.Н. Анисимов, А.В. Бычков, А.А. Морозов предлагают земельные участки для индивидуального строительства домов в коттеджном поселке «Ореховая Роща» и земельные участки для размещения производств малого и среднего бизнеса в бизнес-парке «Партнер», а также выступают инициаторами обустройства значительной части береговой территории реки Темерник на северной границе города.



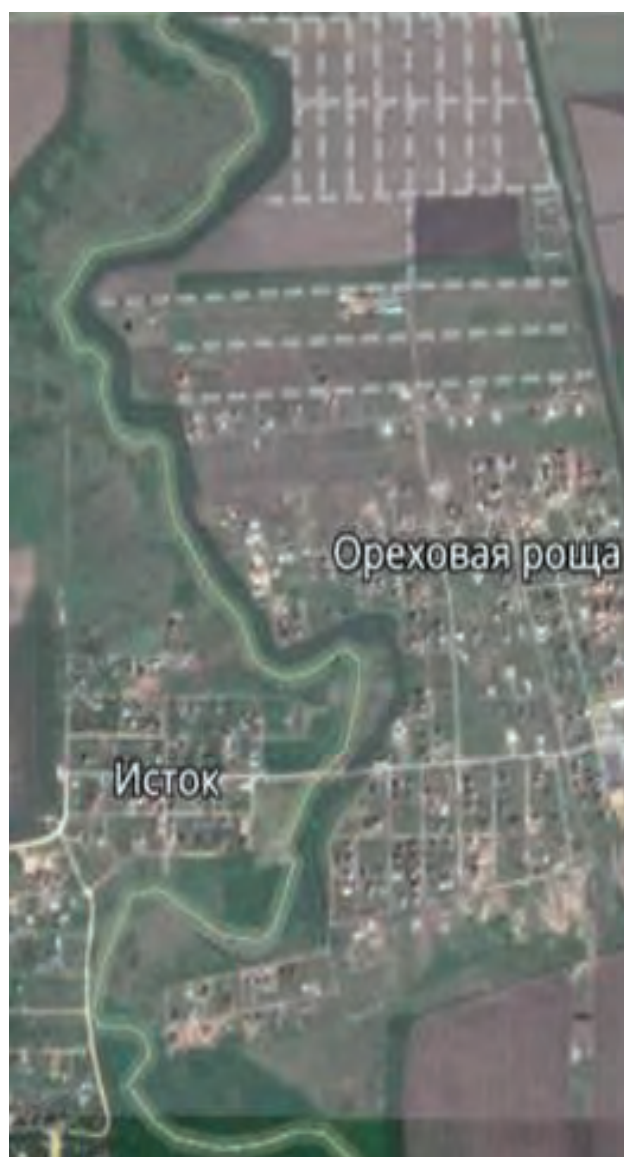
Анисимов Алексей Николаевич, 45 лет

Окончил в 1993 году Новочеркасское высшее военное Краснознаменное командное училище связи. С 1998 года, после увольнения из армии, занялся созданием и развитием бизнеса. С 2006 года вместе с партнерами развивает девелоперский проект коттеджного поселка «Ореховая Роща», расположенного в поселке Темерницкий Аксайского района.

«Наша самая высокая цель – это организовать и обеспечить лучшее качество жизни в поселке. Для этого создана и функционирует управляющая компания. В постоянном режиме осуществляется контроль за экологической обстановкой, осуществляются систематически посадки деревьев в парковой зоне, а в перспективе деревья будут высаживаться вдоль улиц и проездов, круглосуточно работают дежурные службы для контроля работы инженерных сетей, работает теннисный клуб», - заявляет А.Н. Анисимов, с 2016 года активный участник общественного движения «Парк Темерник».

Участие в проекте обусловлено увлеченностью и интересом в создании зеленого пояса Ростова, а так же улучшением качества жизни людей, проживающих в поселке Темерницкий Аксайского района и в Дачных товариществах «Исток» и «Защитник», расположенных в северной части города.

В 2016-2017 годах за счет управляющей компании проведено комплексное благоустройство прилегающего участка реки Темерник, высажены 1,5 тысячи деревьев и кустарников хвойных и лиственных пород, проложены и обустроены велосипедные и пешеходные дорожки в прибрежной зоне реки. Не исключено, что формируемый парковый комплекс станет северной границей будущего линейного парка. Его пешеходные и велосипедные дорожки прокладываются в южном направлении до границы с комплексной многоэтажной застройки «Суворовский».



3.2. Проект «Суворовский»

Жилой комплекс «Суворовский» является единственным в городе Ростове-на-Дону районом комплексной многоэтажной застройки, созданным, что называется, «с нуля», в чистом поле на землях, принадлежавших ранее



существовавшему совхозу СКВО. За 6 лет, прошедших со дня основания, здесь был в полной мере реализован главный принцип планирования и застройки, суть которого состоит в обеспечении рационального размещения различных функциональных зон, взаимного согласования государственных, общественных и частных интересов жителей и предпринимательского сообщества.



Бритвин Николай Николаевич, 63 года

Окончил Воронежский политехнический институт (1987 г.) и Академию ФСБ (1996 г.). С 1981 по 2011 гг. служил в органах государственной безопасности. Воинское звание: генерал-полковник.

С 2011 года председатель Совета директоров ОАО «Ростовское», инициатор и лидер проекта «Парк Темерник»

Особенность нового жилого района состоит в том, что он представляет собой своего рода «мини-город», застройщик которого, ОАО «Ростовское», ставит перед собой задачу не только построить район (в рамках первой очереди построено 56 многоквартирных домов общей площадью свыше 700 тыс. кв. м), но и обеспечить его необходимой инфраструктурой.

В распоряжении жителей должны оказаться полноценные уютные дворы, детские сады, школы, магазины и прочее. Архитектурный облик каждого квартала района должен соответствовать единому стилю для создания целостности и привлекательности жилого комплекса.



Важнейшим направлением развития жилого комплекса застройщик считает обустройство общественных пространств в виде разнообразных архитектурных решений парков, спортивных площадок, пешеходных и велосипедных дорожек,

учитывающих природные особенности существующих ландшафтов. В процессе освоения территории, застройщик совершенствует свои проекты обустройства с целью максимального использования естественного рельефа и сохранения сформированного веками почвенного покрова из степных трав.

Учитывая объективные проблемы транспортной доступности жилого комплекса «Суворовский», Н.Н. Бритвин выступил в поддержку инициативы архитекторов об обустройстве прибрежных пространств реки Темерник. Река, являясь естественной, природной улицей города, пронизывает урбанизированные территории с севера на юг и в настоящее время представляет собой общегородскую сточную канаву. Осознавая огромные трудности, связанные с реализацией такого проекта, Н.Н. Бритвин сумел сплотить вокруг этой идеи значительную группу единомышленников из числа представителей бизнеса, власти и общественности. Не дожидаясь глобальных решений, он начал практическую реализацию проектов благоустройства застроенных и прилегающих территорий.



В 2016-2017 году на территории жилого комплекса высажены тысячи деревьев, построен открытый спортивный комплекс, проложены и обустроены пешеходные дорожки. При этом максимально учтены плавные лекальные линии естественного рельефа и прилегающих водоемов.



Отдельным направлением застройщик считает непосредственную работу по реабилитации и обустройству прибрежных территорий основного русла реки Темерник и балки Чард. При этом меры предпринимаются одновременно по нескольким направлениям: от совершенствования системы очистки сточных и поверхностных вод, сбрасываемых в водоемы и расчистки отдельных участков от мусора и заиления с высадкой специальных растений (эйхорния и др.), до создания спортивно-рекреационной зоны «Три озера», вписанной в рельеф восстанавливаемых родников.

Реализуя конкретные объекты обустройства, Н.Н. Бритвин ставит перед собой амбициозную задачу – превратить жилой комплекс «Суворовский» в самое благоустроенное место в городе Ростове-на-Дону.



3.3. Проект «Надежда»

Санаторий «Надежда» был открыт в 1980 году как профилакторий ростовского завода «Ростсельмаш». Позднее он был преобразован в акционерное общество, осуществившее комплексную реконструкцию и модернизацию учреждения. В настоящее время комплекс санатория «Надежда», находящийся в лесопарковой зоне, примыкающей к реке Темерник, сочетает в себе передовые технологии, квалифицированные медицинские кадры и многолетние традиции санаторно-курортного оздоровления и реабилитации.

Наряду с современными гостинично-оздоровительными зданиями и сооружениями, комплекс санатория располагает обширной и хорошо обустроенной парковой зоной, создающей уникальные для центра города условия тишины и комфорта.

Являясь собственником обширного участка земли, примыкающего к левобережной части основного русла реки Темерник, ОАО «Санаторий Надежда» разработал проект его реконструкции и благоустройства, предусматривающий строительство комплекса отелей и оздоровительных учреждений общей полезной площадью около 80 тыс. кв. м.



Казарян Тигран Саркисович, 60 лет
Окончил в 1983 г. Ростовский
государственный экономический
университет (РИНХ).
Предприниматель.
Генеральный директор ООО «Вавилон».

Проект включает комплексное обустройство прибрежных территорий, с выполнением вертикальной планировки, созданием парковой зоны и строительством набережной. Планируется создать около 3 км велосипедных и пешеходных дорожек, построить 2 моста, высадить 2 тыс. деревьев и 5 тыс. декоративных кустарников. Дизайн-проектом предусмотрено сооружение

двухсот малых архитектурных форм: садовых скамеек, фонарей и др. Предусматривается разработка и защита специального дендрологического проекта по ликвидации старых и высадке новых деревьев.

Проект обустройства согласован с общей концепцией организации линейного пространства вдоль береговых линий линейного парка, его основные черты согласованы с разработчиками общего проекта планировки и межевания линейного парка.



Инициатор проекта Т.С. Казарян убежден, что при проектировании прибрежных территорий пользователям не следует искать типовых архитектурных решений. Напротив, прибрежные линейные отрезки парка должны формироваться под влиянием самых разнообразных ландшафтных концепций, естественного рельефа местности, подчеркивающих природные особенности и дизайнерские воззрения их инициаторов.

В рамках практических действий в 2017 году разработан визуальный проект набережной, выполнена вертикальная планировка до проектных отметок, закуплены материалы для устройства пешеходных дорожек.

3.4. Экологический парк «Северный берег»

В 1998 году в городе был реализован один из первых проектов комплексного обустройства прибрежного пространства реки Темерник. Инициатором проекта выступила ассоциация «Прогресс», построившая на месте неорганизованной свалки комплекс аквапарка из семи больших бассейнов и вспомогательной инфраструктуры отдыха и развлечений.

В настоящее время ООО «Аквапарк» выступило инициатором проекта экологического парка «Северный берег», реализовать который предполагается на арендованных землях в Ворошиловском районе на правом берегу реки Темерник в границах проспекта Космонавтов и улицы Белорусская, являющихся уникальным природным объектом с сохранившейся экосистемой.





Ивахненко Виталий Яковлевич, 59 лет

После окончания школы в 1957 году поступил во ВТУЗ, с этого же года начал свою трудовую деятельность на заводе «Ростсельмаш» технологом, конструктором, мастером, заместителем начальника цеха.

С 1992 года работал в объединении «Прогресс».

С 2001 года является генеральным директором ООО «АКВА-ПАРК».

Территорию парка планируется распределить на три функциональных зоны:

- зона активного отдыха с устройством пешеходных и велосипедных дорожек, спортивных площадок, подчиненных единой концепции линейного парка;
- зона водного сада с созданием лодочных станций и обустройством родников;
- зона экологического парка с реализацией дендрологического проекта, опирающегося на природный потенциал территории: линию речного русла, пойменные пейзажи, открытые солнечная поляны и особенности рельефа.



«Мы также подумали и о зимнем досуге. В холодное время года будут работать открытые площадки для проведения досуговых мероприятий, спортивных состязаний, активного отдыха. В культурной программе парка и новогодняя ёлка с Дедом Морозом, прощание с масленицей, лепка снеговиков», - поделился замыслом инициатор проекта В.Я. Ивахненко.



На протяжении нескольких последних лет инициаторы проекта осуществляют практические действия по расчистке береговых линий и благоустройству прибрежных пространств.



3.5. Проект «Камышеваха»

В отличие от представленных проектов, осуществляемых собственниками или арендаторами прибрежных территорий, концепция обустройства береговых линий Ростовского моря представляет собой инициативу жителей хутора Камышеваха по преодолению негативных тенденций сложившегося использования земель и гидросооружений в Аксайском районе.

Основной проблемой для жителей хутора и прилегающих районов комплексной застройки индивидуальными жилыми домами является ограниченная транспортная доступность и несанкционированное использование дамбы в качестве автомобильной дороги общего пользования.



Глов Сергей Анатольевич, 47 лет
Закончил юридический факультет Ростовского Института управления, экономики, бизнеса и права. Предприниматель. Директор ООО «Объединение 5». Представитель общественной организации «Союз жителей Камышевахи»

Пропуск большого количества грузового и легкового транспорта через благоустроенные территории связан с целым рядом негативных факторов, вызывающих недовольство населения: шумовое загрязнение среды (на территории жилой застройки достигает 75 дБА, о чем есть неоднократные заключения Роспотребнадзора); загазованность; вибрационное воздействие на жилые дома и дамбу; хаотически образующиеся свалки строительного и бытового мусора.

Инициаторы проекта обращаются в Администрацию Аксайского района с просьбой о прекращении автомобильного движения по поверхности дамбы и предоставлении прибрежных территорий в пользование общественной организации «Союз жителей Камышевахи», которая, в свою очередь, готова разработать и реализовать проект комплексного обустройства дамбы и прибрежных территорий, интегрированный в общую концепцию непрерывного линейного парка с обустройством велосипедных и пешеходных дорожек.

Предложения инициаторов проекта были рассмотрены администрацией Аксайского района при участии представителей АНО «Парк Темерник», в результате чего была создана специальная рабочая группа по подготовке соответствующих документов.



3.6. Общие особенности и философия «Людей реки»

В результате проведенного обобщения и анализа деятельности «Людей реки» можно сделать вывод о наличии целого ряда общих черт и проблем, которые, не смотря на различия в возрасте, образовании, профессиональной специализации и жизненном опыте, присутствуют в процессе взаимодействия этих представителей бизнес – сообщества с рекой:

- все перечисленные пользователи и собственники земель разделяют основные положения Концепции проекта и в развитии закрепленных за ними территорий готовы следовать логике линейного экологического парка. На стадии разработки проекта планировки и межевания «Люди реки» активно сотрудничали с ГАУ РО «РНИиПИ», согласовывая свои идеи с основными планировочными решениями;



- все инициаторы локальных проектов, не дожидаясь поддержки извне, осуществляют реальные инвестиции в обустройство прибрежных территорий: очищают их от мусора, прокладывают пешеходные и велосипедные дорожки, сажают ценные породы деревьев и кустарников;
- все «Люди реки» сталкиваются с существенными проблемами со стороны пограничных необустроенных пространств, в большинстве своем – муниципальных территорий общего пользования, оказывающих негативное воздействие на формирование ими локальных точек роста.

Поэтому предметная работа с необустроенными территориями в рамках утвержденного проекта планировки и межевания линейного парка призвана стать одним из основных приоритетов общей муниципальной стратегии благоустройства общественных пространств.

АНО «Парк Темерник» с удовлетворением отмечает, что одна из таких прибрежных территорий, парк имени Октября в Октябрьском районе города Ростова-на-Дону, включен в качестве объекта благоустройства в федеральную программу «Благоустройство городской среды» на 2018 год.

4. СВЕТЛЫЕ ОБРАЗЫ БУДУЩЕГО

Работа по вовлечению в работу по реализации проекта студенческой молодежи представляет одно из основных направлений деятельности АНО «Парк Темерник». Еще на стадии обсуждения Концепции проекта по инициативе куратора направления А.С. Стрельченко и главного архитектора Ростовской области А.Э. Полянского к вопросам архитектурного воплощения идей непрерывного линейного парка были привлечены студенты кафедры «Дизайн архитектурной среды» Академии архитектуры Южного федерального университета, выполнившие курсовые проекты по архитектурно-ландшафтному оформлению будущих парковых пространств.

2 июня 2016 года в галерее Донской государственной публичной библиотеки состоялась презентация этих проектов, представленная более чем сорока студенческими работами, выполненными под руководством заведующего кафедрой, профессора, члена Союза архитекторов России Н.А. Моргуна. Уровень и качество представленных работ вызвали удивление и восхищение участников презентации, отметивших оригинальность и глубину большинства предложенных решений.





«Мне очень понравилось, что наши студенты действительно исследовали, выезжали, проявили колоссальный интерес к этой необычной курсовой работе. И, что самое главное, они смогли через серость и иногда несовершенство сегодняшнего дня, как настоящие профессионалы, обратить свой

взгляд в будущее, предложив те сценарии, которые мы, я надеюсь, реализуем в ближайшее время», - отметил в своем выступлении главный архитектор Ростовской области А.Э. Полянский.

Все авторы выставки «Дизайн-концепция непрерывного линейного парка реки Темерник» были удостоены благодарственных писем.



Отмечая общий высокий уровень выполненных проектов, представляется интересным более подробно познакомиться с некоторыми из них.

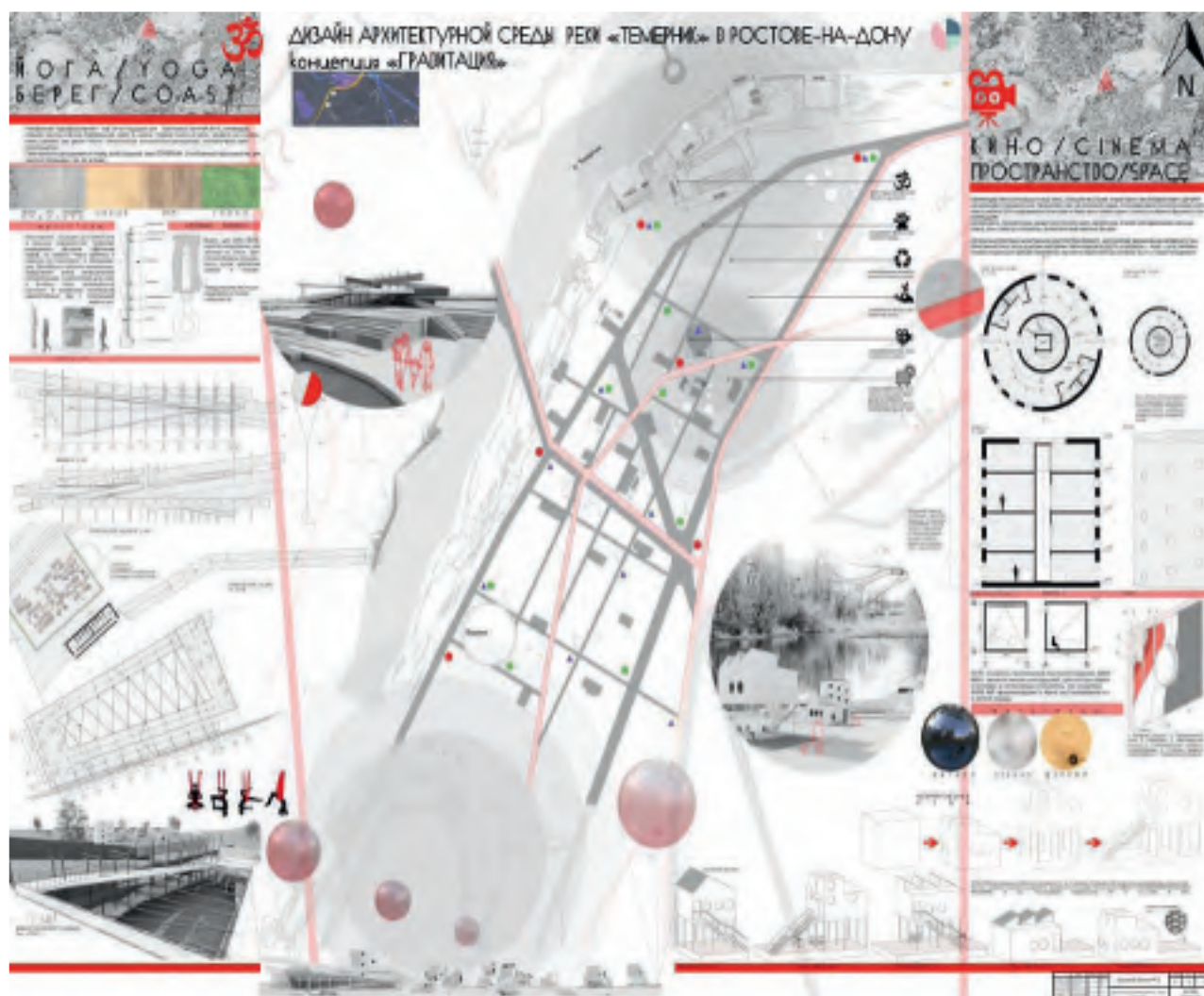


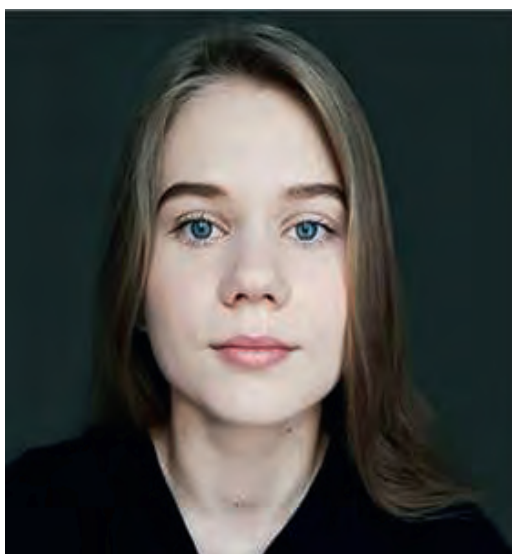
Кочергина Анна Александровна, магистр 1 года обучения.

Кафедра Дизайна архитектурной среды Академии архитектуры и искусств Южного федерального университета.

Проект разрабатывался совместно со студентами 4 курса и охватывает фрагмент линейного парка от Зоопарка до парка Октября.

Концепция проекта заключается в создании пространства, притягательного для самых разных представителей городского сообщества и состоящего из формирования трех зон: киноклубов, представляющих локальный кинотеатр; берега для занятия йогой и спортом; и научно-исследовательский технопарка для создания и демонстрации инновационных разработок



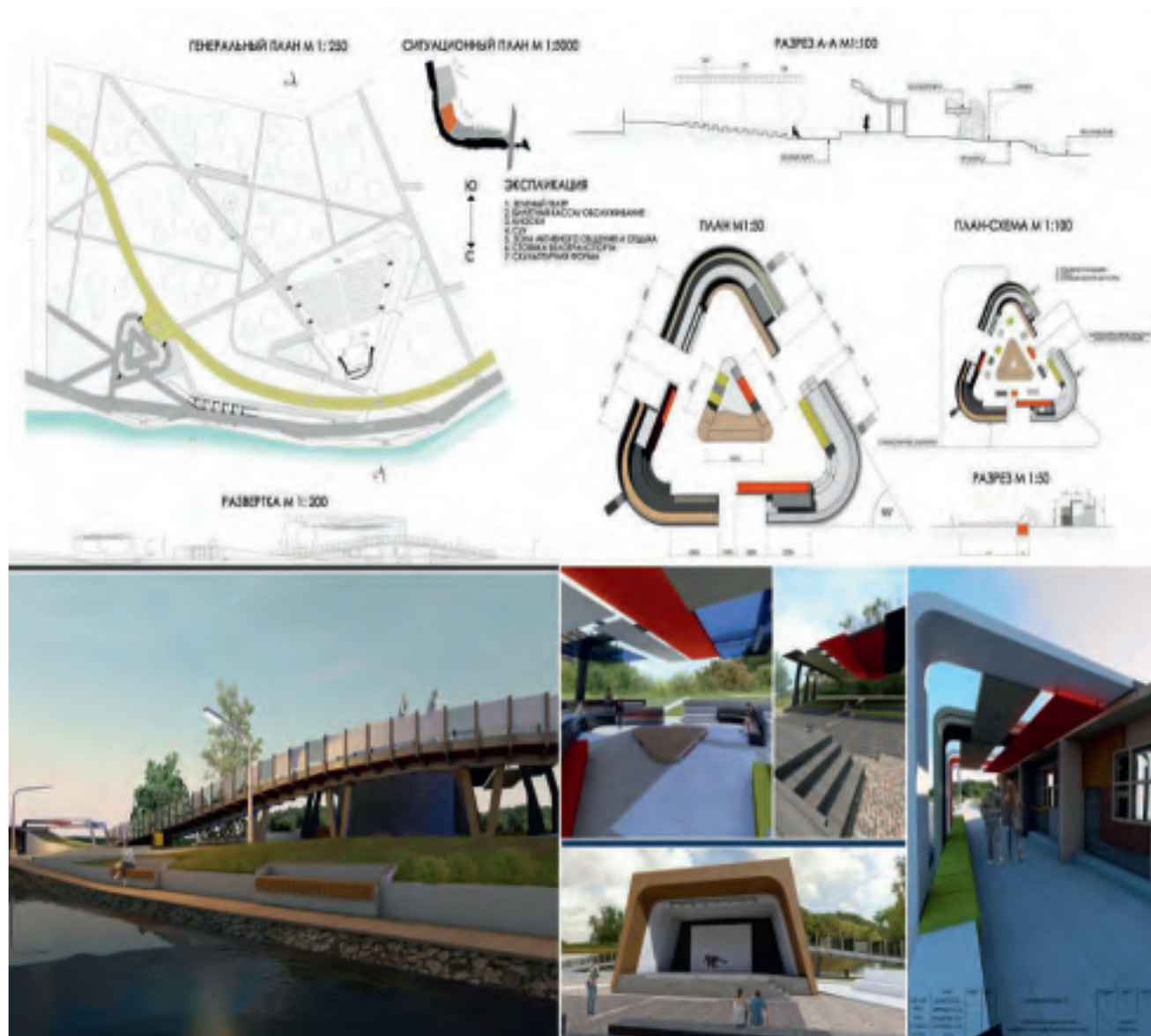


Сорокина Надежда Михайловна, магистр 1 года обучения

Кафедра Дизайна архитектурной среды Академии архитектуры и искусств Южного федерального университета.

Проект разрабатывался совместно со студентами 4 курса и охватывает фрагмент линейного парка на Каменке

Разрабатываемый фрагмент линейного парка вдоль реки Темерник рассматривается как ячейка, в которой сосредоточены основные культурно-зрелищные объекты парка, сооружения для активного отдыха, торговые павильоны и другие досуговые объекты. Основной идеей была разработка объектов, которые могли бы функционировать эпизодично, т.е. по-разному в зависимости от времени суток и обстоятельств





Толпыгин Артем Александрович, сотрудник Донского государственного технического университета, начальник отдела по реализации молодежной политики

Свой вклад в реализацию Концепции проекта внесли активисты Центра студенческих отрядов ДГТУ: в ходе проводимых субботников студенты занимались расчисткой прибрежных зон реки Темерник, расположенных в черте города Ростова-на-Дону.

Помимо проведения добровольческих мероприятий студенты ДГТУ (в частности, экологического отряда «Экоформ») были задействованы в научной деятельности по проекту реабилитации реки Темерник.





30 мая в Донском государственном техническом университете состоялась организованная М.Г. Саркисянцем, членом Союза архитекторов, членом национальной палаты архитекторов, заведующим кафедрой архитектуры, профессором, презентация проектов молодых архитекторов Донского государственного технического университета и Московского архитектурного института (МАРХИ), вдохновленных идеей реабилитации ростовской городской реки Темерник.

Ростовские и московские студенты под руководством опытных архитекторов сумели комплексно подойти к концепции развития территорий, прилегающих к бассейну реки Темерник: начиная с создания локальных сооружений (образовательно-исследовательских центров, подвесного парка в районе Ботанического сада, многоуровневых террас на Ростовском море, чудомоста в форме колеса, смотровых площадок и беседок на всем протяжении реки и т.д.), заканчивая предложением возведения монорельса и организацией охвата им туристических достопримечательностей города.





Сотникова Мария Алексеевна, магистр 1 года обучения, бакалавр 5 года обучения

Кафедра архитектуры Академии строительства и архитектуры Донского государственного технического университета

Окончила: РХУ им. М.Б. Грекова 2013г. (средовой дизайн), Южно-российский гуманитарный институт 2016 г. (графический дизайн).

На территории линейного парка планируется устройство арт-пространств, смотровых площадок, зон отдыха, развлекательных и досуговых центров. Парк оборудован велодорожками с покрытием из солнечных батарей, за счет которых будет осуществляться обеспечение парка электроэнергией. Так же предусмотрены пандусы и специальное покрытие для маломобильных групп населения. В местах с отсутствием необходимой площади предлагается создание «Парка на воде».



Следует особо отметить вклад московских студентов С.В. Головина, С.А. Зверева, П.С. Болдыревой, Е.В. Спружевник и их преподавателя Е.В. Малой, к. арх.н., члена Союза архитекторов, сумевших за 3 дня пребывания в Ростове-на-Дону обследовать значительные участки реки, выполнить картографические исследования и подготовить 3D презентацию, переданную затем АНО «Парк Темерник».

Председатель Правления АНО «Парк Темерник» Н.Н. Бритвин и главный архитектор Ростовской области А.Э. Полянский вручили всем участникам презентации благодарственные письма.



5. РАЗВИТИЕ ПРОЕКТА: ОСНОВНЫЕ ИТОГИ, ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

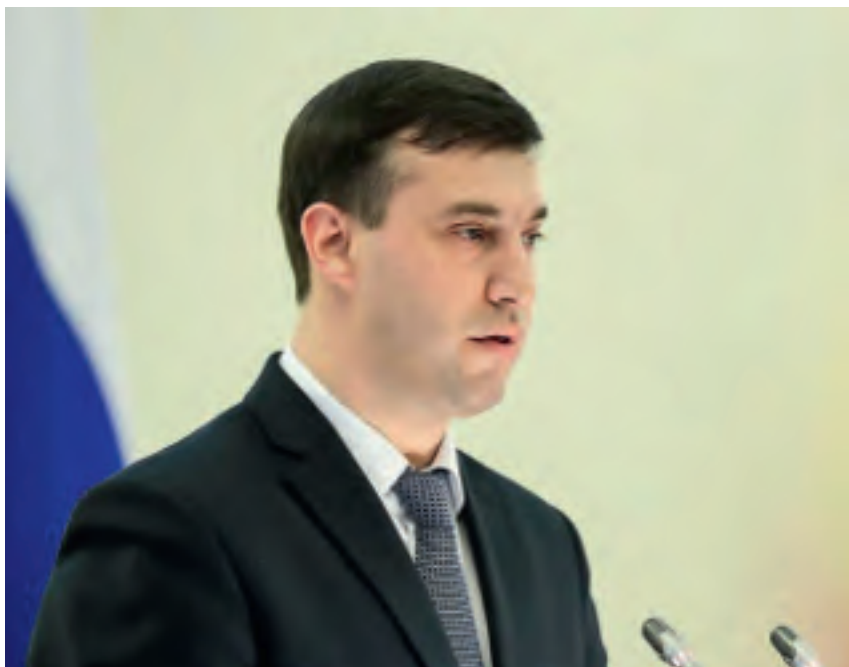
5.1. Основные итоги

Основным событием, логически завершившим первый, описанный, этап реализации проекта, стало рассмотрение вопроса реабилитации реки Темерник и создания линейного парка на заседании Правительства Ростовской области, состоявшемся 22 ноября 2017 года. Итогом рассмотрения стало утверждение новой «Дорожной карты мероприятий по оздоровлению водного бассейна реки Темерник на территориях города Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов»⁴, которая, по мнению ее разработчиков, призвана решить первоочередные экологические проблемы и сделать необратимым процесс интеграции прибрежных пространств реки в архитектурно-ландшафтный каркас города.



⁴ Документ приведен в приложении 3.

Основной докладчик, министр природных ресурсов и экологии Ростовской области М.В. Фишкин, отчитался об исполнении работ по реализации первой «Дорожной карты» от 2016 года, а также внес согласованные с министерствами



строительства и ЖКХ предложения по планам работы на будущий, 2018 год, и на пятилетний срок.

Важнейшими новациями новой дорожной карты стали: включение в краткосрочный и долгосрочный планы работ по проектированию и

строительству новых очистных сооружений канализации в поселке Ковалевка Аксайского района, включение реки Темерник в Федеральную программу экологического мониторинга, а также создание управляющей компании по реализации проекта.

М.В. Фишкин также проинформировал Правительство Ростовской области о подготовке заявки в министерство природных ресурсов Российской Федерации о продолжении финансирования работ по расчистке реки из федерального бюджета. В 2018 году планируется расширить и углубить русло реки до границы с районом комплексной застройки «Суворовский».

Комментируя основной доклад, Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев, выступил с рядом оценок и предложений, которые можно рассматривать, как программные заявления, задающие вектор развития проекта и основные индикаторы его эффективности на ближайшие пять лет.

Комментируя это выступление, представляется важным отметить четыре основных тезиса:

- проект «Реабилитация реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологический парк», родившийся как

общественная инициатива, в настоящее время приобрел статус приоритетного Губернаторского проекта, что означает новое качество вовлечения в его реализацию областных и муниципальных органов власти;

- проводимые в настоящее время работы по расчистке основного русла реки с утилизацией донных отложений будут продолжены, так как это улучшает проточность реки и снижает риск попадания избыточно активного ила в реку Дон. При этом Губернатор обратил внимание на технические решения, связанные с практикой вывоза и хранения донных отложений, требуя привести эту практику в цивилизованное русло;

- реализуя концепцию непрерывного экологического парка, следует максимально использовать сформированные тысячелетиями естественные природные ландшафты «изящной, красивой и симпатичной реки», а проектные решения призваны помочь природе запустить механизмы естественного восстановления фауны и флоры речного бассейна. Реализация локальных проектов парковых зон призвана качественно улучшить комфортность проживания людей в областном центре, сформировать новое отношение городского сообщества к природному наследию;

- статус Губернаторского проекта требует высокого качества коммуникаций с общественностью. Поддержка общественных инициатив, вовлечение в процесс принятия решений представителей всех слоев населения и профессиональных сообществ, проведение публичных слушаний и обсуждений являются необходимыми элементами цивилизованной практической работы по реализации идеи непрерывного линейного парка.

Завершая свое выступление Губернатор призвал Правительство области и вовлеченные муниципалитеты к слаженной совместной работе, максимальному учету всех замечаний и предложений, связанных с практическими аспектами реализации проекта.

5.2. Анализ и выводы

Обобщая информацию, изложенную ранее, можно сделать следующие основные выводы, характеризующие деятельность по реализации Концепции проекта в 2016-2017 годах:

1. Проект получил административную и общественную поддержку, позволившую запустить важнейшие направления его реализации, предложенные краткосрочным планом Концепции: разработку проекта планировки и межевания прибрежных пространств, создание системы экологического мониторинга, выполнение инженерных изысканий и др.



2. Проект получил личную заинтересованную поддержку Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, что позволяет вывести его реализацию на новый качественный уровень, вовлечь в рабочий процесс профильные министерства и ведомства Правительства Ростовской области и руководство заинтересованных муниципалитетов, привлечь значительные финансовые и организационные ресурсы, ставить и реализовывать более амбициозные задачи.

3. Правительство Ростовской области, включив проект в число основных приоритетов социально-экономического планирования, демонстрирует открытость и заинтересованность в продолжении и развитии сотрудничества с общественностью и предпринимательским сообществом.

4. Учитывая эти обстоятельства и новый уровень взаимодействия с органами власти, АНО «Парк Темерник» видит свою задачу в совершенствовании своей коммуникационной стратегии и вовлечении экспертного и предпринимательского сообщества в разработку новых проектов и инициатив, призванных обеспечить качество принятия и реализации конкретных действий всех участников проекта, а также общественную поддержку и общественный контроль на всех этапах работы.

Учитывая последнее обстоятельство, АНО «Парк Темерник» выступает с анализом новой «Дорожной карты» и некоторыми предложениями по совершенствованию дальнейшей совместной деятельности.

5.3. Обоснования и предложения

Наряду с очевидными позитивными аспектами новой «Дорожной карты», рассчитанной на 5-и летний период, представляется целесообразным обратить внимание на некоторые спорные, с нашей точки зрения, вопросы, обсуждение и решение которых будет способствовать обеспечению качества реализации этого сложного и во многом новаторского проекта.

Во-первых, обращает на себя внимание сама форма документа, не предусматривающего информации о потребном финансировании мероприятий. Формулировка «при выделении финансирования», касающаяся 13-и мероприятий из 21-го, формально свидетельствует о том, что разработчики документа не имеют соответствующих расчетов и оформленных в установленном порядке бюджетных предложений, позволяющих судить о реальности воплощения этих мероприятий в намеченные сроки реализации. Это тем более удивительно, так как именно сейчас, в конце 2017 года, завершается процесс формирования 3-х летнего консолидированного бюджета Ростовской области на 2018 год и до 2020 года, где эти затраты должны были быть учтены. В настоящей редакции «Дорожная карта» представляется свидетельством о намерениях, носящем скорее декларативный, чем программный характер.

Во-вторых, проведение мероприятий по обследованию водоохраных зон реки и ее притоков на наличие несанкционированных свалок и выпусков, предусмотренное п.1. «Дорожной карты», должно, по нашему мнению, осуществляться на профессиональной основе, как это описано в п.2.4

настоящего информационного бюллетеня, что требует бюджетного финансирования. Попытки выполнять эти работы в инициативном порядке силами работников органов власти в рамках ежеквартальных компаний, противоречат системному и комплексному подходу, предусмотренному Концепцией проекта.

В-третьих, отсутствие координат и этапов разработки проекта планировки и межевания линейного парка в бассейне балки Темерник и образующих ее ручьев создает неопределенность в обозначении границ линейного парка на востоке города Ростова-на-Дону и в Аксайском районе.

Следует отметить, что эти комментарии и соответствующие предложения, переданные АНО «Парк Темерник» в министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области в процессе подготовки к заседанию Правительства Ростовской области, не нашли отражения в окончательной редакции документа.

Действуя в рамках принятой «Дорожной карты», АНО «Парк Темерник» выступает с двумя новыми инициативами, связанными с концептуальной разработкой двух важных направлений реализации:

- формирование системы управления проектом (п.20 «Дорожной карты»), изложено в разделе 6 настоящего бюллетеня;
- концепция проекта модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону изложена в приложении 3 к настоящему бюллетеню.

6. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ

В Концепции проекта, задачей которой было обозначение проблем взаимоотношений городского сообщества и реки Темерник, вопрос о том, как управлять реализацией проекта, был отражен в виде общих рекомендаций. Обозначив сложную структуру взаимодействия различных ведомств, предлагалось создание в рамках действующего законодательства выделенной структуры управления проектом, способной обеспечить межведомственное взаимодействие и развитие.

Время, прошедшее с момента публикации Концепции, показало, что типовой подход к управлению реками в нашем случае не позволяет достичь запланированных результатов, и на первый план выходит необходимость поиска более эффективной модели управления. Анализ федерального и регионального законодательства, а также изучение опыта других регионов позволили сделать вывод о том, что для реализации проекта возможно применение оригинальной модели управления, жизнеспособность и эффективность которой доказана на практике.

Прежде всего, попробуем разобраться в терминах:

Понятие «река». В рекомендованном к использованию в законодательствах стран-участниц СНГ тексте Модельного водного кодекса⁵ понятие дается в следующем виде: "... Река – поверхностный водный объект, воды которого текут по поверхности земли или в части своего русла могут течь под землей и находятся в состоянии непрерывного движения..."⁶.

В национальном законодательстве РФ понятие реки отсутствует. Вместе с тем, в Водном кодексе РФ⁷ даются следующие определения «водного объекта» и «речного бассейна»:

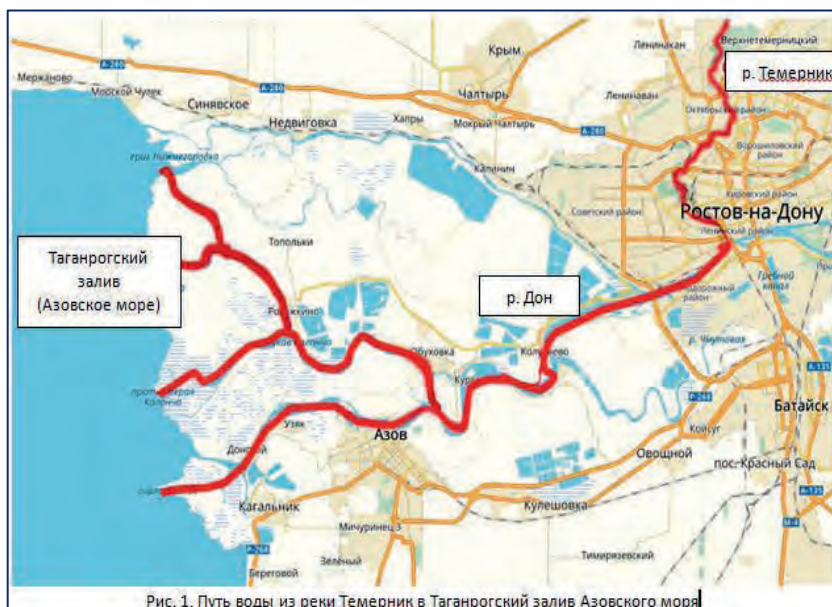
водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;

речной бассейн - территория, поверхностный сток вод с которой через связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро.

⁵ Утв. Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества независимых государств от 16 ноября 2006 года N 27-10

⁶ http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/reka/

⁷ <http://www.consultant.ru>



Таким образом, реку Темерник можно описать так: это водный объект, природный водоток, поверхностный сток вод с которого осуществляется в Азовское море в составе вод реки Дон.

6.1. Бассейновый подход к управлению водными объектами

В основе управления водным хозяйством России лежит представление о



том, что речные бассейны – это относительно обособленные экологические системы. Исходя из этого, в России были сформированы бассейновые округа, ориентированные на гидрографические районы (в основном – это бассейны крупных рек России и примыкающие к ним водные объекты). Унифицированной единицей управления законодатель установил Бассейновый округ. В Российской Федерации их – 21, в том числе Донской бассейновый округ (Донской БО).

Принцип бассейнового управления водным хозяйством призван содействовать восстановлению и сохранению экосистем крупных речных бассейнов. Для управления бассейновыми округами созданы специальные

структуры – бассейновые управления.

Донское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов является территориальным бассейновым органом Федерального

агентства водных ресурсов в структуре Министерства природных ресурсов Российской Федерации.

Управление осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов в бассейне рек Дон, Днепр, Волга в границах территорий Тамбовской, Курской, Белгородской, Липецкой, Воронежской и Ростовской областей⁸.

Управление координирует и контролирует в порядке, установленном действующим законодательством, деятельность водохозяйственных учреждений и предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства водных ресурсов. Кроме этого, в пределах своих функций, взаимодействует с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах, территориальными учреждениями и ведомствами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, а также общественными объединениями и гражданами.

Мировая практика⁹ идет по пути создания исполнительных структур (типа бассейновых водных управлений) и структур, отвечающих за водную политику (планирование и ставки платежей), – координационных бассейновых структур, которые часто называют «бассейновыми парламентами». В состав этих органов входят представители государственных органов различных уровней, водопользователи, представители бизнеса и общественности, зачастую эти структуры наделены финансовыми и административными полномочиями.

При этом надо понимать, что масштаб деятельности таких структур значительно больше, чем забота о такой относительно небольшой реке, как Темерник, имеющей большое значение для города и его экосистемы, но не для всего бассейна реки Дон.

Практика создания подбассейновых структур взаимодействия и управления водными объектами не приобрела массового характера и не может быть применима к рекам небольшой протяженности. В этой связи возникает вопрос об эффективном механизме реализации проекта реабилитации реки Темерник.

⁸ Сайт Донского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов <http://www.donbv.ru/about/activity/>

⁹ В 1998 г. Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР РФ) обратилось с просьбой в Европейский Союз оказать поддержку в проведении политики в области управления водными ресурсами, а также в принятии соответствующих решений по реализации данной политики. Поддержка была предоставлена через проект ЕС Тасис «Консультирование Министерства природных ресурсов Российской Федерации по вопросам управления водными ресурсами в России», ENV/RUS9801.

6.2. Альтернативная модель: опыт Татарстана

В качестве положительного примера общественной заботы о реке, можно привести опыт региональных властей Татарстана по реабилитации реки Казанки. Казанка – левый приток Волги длиной 142 км. Река, являясь водным объектом, находящимся в федеральной собственности¹⁰, была отнесена к особо охраняемым природным территориям: в настоящее время река Казанка носит статус Памятника природы регионального значения.



Значение реки Казанки для Татарстана сложно переоценить. Река является символом Татарстана, разделяющим столичный город пополам – на старую и новую Казань¹¹. При этом в Генеральном плане развития река признается «стержнем экологического каркаса окружающей среды»¹².

Проблематика сохранения реки Казанки и ее очистки приобрела свою актуальность в преддверии проведения в Казани Универсиады 2013 и Чемпионата мира по водным видам спорта 2015 годов, когда необходимость подготовки городской инфраструктуры, облагораживания города и сохранения реки слились воедино. После принятия решения Международной федерацией университетского спорта 31 мая 2008 года в Брюсселе о проведении Универсиады в Казани, в 2009 году реке Казанке был присвоен статус Памятника природы регионального значения¹³.

Придание реке статуса Памятника природы было обусловлено тем, что Казанка является средой естественного обитания редких животных и растений. Региональный характер особо охраняемой природной территории (далее - ООПТ) предопределен, во-первых, тем, что река Казанка не относится к

¹⁰ Ст. 8 Водного кодекса РФ

¹¹ <http://fb.ru/article/184363/na-kakoy-reke-stoit-kazan-prirodnye-dostoprimechatelnosti-kazani>

¹² <http://www.photokzn.ru/places/0/527>

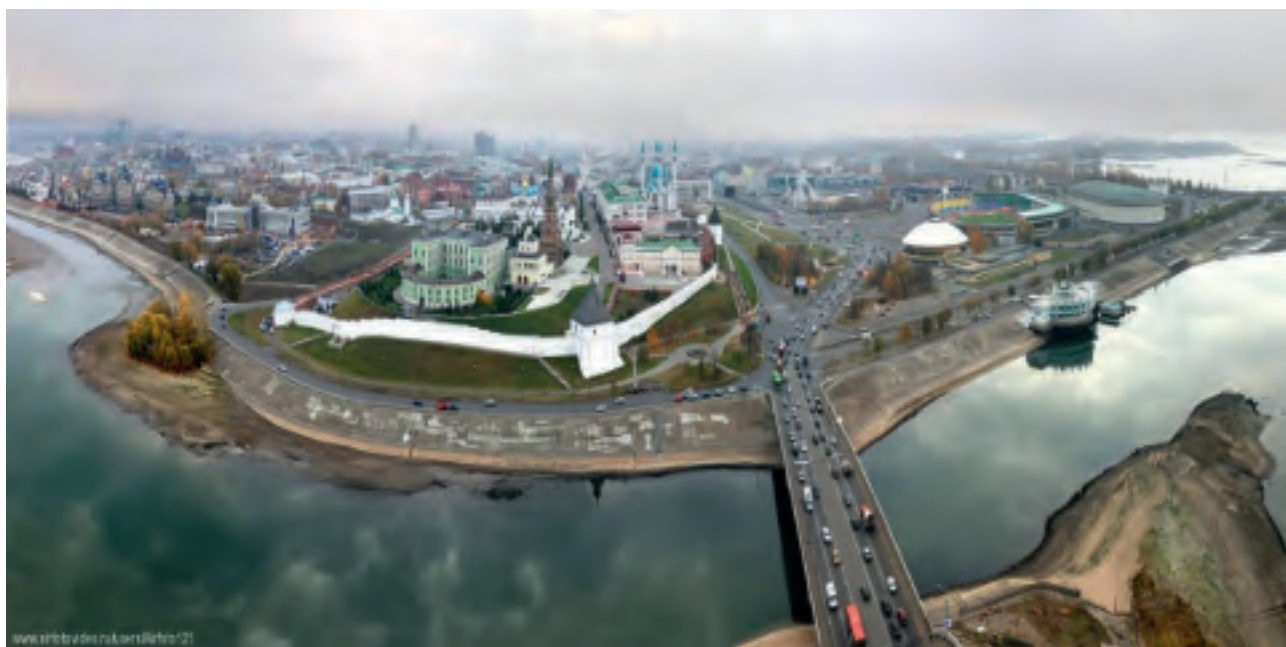
¹³ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.07.2009 № 520 (ред. от 17.07.2012) «Об утверждении государственного реестра особо охраняемых природных территорий в Республике Татарстан ...»

крупным, бассейнообразующим водным объектам федерального уровня (как, например Волга, в которую впадает Казанка);

а, во-вторых, актуальность решения проблем реки вышла на первый план в связи с необходимостью решения вполне конкретных задач, возложенных на регион в преддверии проведения мировых первенств.

Объекты Универсиады и водного чемпионата располагаются непосредственно на берегу реки Казанки. Перед организаторами стояли масштабные задачи: очистить реку, укрепить берега, воздвигнуть строения, решить связанные с этим вопросы по расселению территорий и т.д.

Создание оптимальной структуры управления позволило в короткие сроки осуществить комплекс мер по реабилитации реки и интеграции ее прибрежных пространств в архитектурно-ландшафтный каркас города.



Современная панорама города Казани с видом на реку Казанка

Многое было сделано и после проведения мероприятий. Правительство Республики не остановилось на достигнутом: Указом Президента Республики Татарстан 2016 год был объявлен Годом водоохранных зон, ключевыми задачами которого стали сохранение и восстановление водных объектов, среды обитания, биологических ресурсов, животного и растительного мира, а также создание для населения комфортных условий жизни. По существу, речь идет о тиражировании опыта реабилитации малых водоемов, полученного, в том числе, и в результате применения оптимальной управленческой модели.

В настоящее время Ростов-на-Дону находится в сходной ситуации. Ведутся масштабные приготовления к Чемпионату мира по футболу 2018 года - готовится необходимая инфраструктура: новый аэропорт «Платов», спортивный комплекс «Ростов-арена», дороги, мосты, гостиницы и т.д. Проводится реконструкция старых зданий, в целом - весь внешний облик города преобразуется. Характер проводимых приготовлений указывает на новое качество стратегической роли города – он становится центром проведения крупных международных мероприятий, как спортивных, так и культурно-массовых. Потенциал у Ростова, как у южной столицы, а также событийного центра, весьма высок. В этой связи, реализация проекта по благоустройству реки Темерник является логическим продолжением заданного вектора развития города. Правовая модель, к которой прибег Татарстан при решении проблем реки Казанки, для нашего региона представляется подходящей и, самое главное, – эффективной.

Вместе с тем, отметим, что река Темерник отличается от Казанки по своему значению для местной флоры и фауны, в связи с чем Темерник вряд ли может быть признан Памятником природы. Однако законодатель предусмотрел целый арсенал возможностей, которые могут быть задействованы в данном случае на региональном и местном уровнях.

Статус особо охраняемых природных территорий, согласно Федеральному закону от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", может быть присвоен участкам земли, водной поверхности и воздушному пространству над ними при расположении на них природных комплексов и объектов, обладающих особым значением: природоохранным, научным, культурным, эстетическим, рекреационным, оздоровительным.

Данные территории изымаются решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для них устанавливается режим особой охраны. В Российской Федерации могут быть учреждены следующие категории особо охраняемых природных территорий¹⁴:

¹⁴ П. 2 ст. 2 Федерального закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об особо охраняемых природных территориях"

Таблица. Категории особо охраняемых природных территорий

Название категории	Государственные природные заповедники	Национальные парки	Государственные природные заказники	Памятники природы
Общая характеристика	Сохранение природных комплексов и объектов в естественном состоянии, сохранение биологического разнообразия	Сохранение природных и культурных объектов в рекреационных целях. Основано на зонировании территории	Сохранение природных комплексов (их компонентов), поддержание экологического баланса	Сохранение памятников природы
Значение ООПТ	федеральное	федеральное	федеральное/ региональное	федеральное/ региональное
Управление	ФГБУ	ФГБУ	ФГБУ/ГБУ + администрации	ФГБУ/ГБУ
Права на участки	Природные ресурсы и недвижимое имущество - федеральная собственность, изымаются из оборота, у ФГБУ - постоянное (бессрочное) пользование	Природные ресурсы и недвижимое имущество - федеральная собственность, изымаются из оборота. У ФГБУ - постоянное (бессрочное) пользование + м.б. в аренде у юр.л., физ.л. на рекреационные цели	Вводится режим особой охраны, может быть с изъятием участков	Вводится режим особой охраны, может быть с изъятием участков
Ограничения	Полностью запрещается экономическая и иная деятельность	В зависимости от зоны	Режим особой охраны земельных участков обязателен для владельцев, пользователей, собственников	Запрет любой деятельности, влекущей нарушение сохранности памятников природы.
Решаемые задачи	а) осуществление охраны природных территорий; б) научные исследования; в) государственный мониторинг окружающей среды; г) экологическое просвещение, развитие туризма; е) подготовка научных и рабочих кадров в области охраны окружающей среды	а) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов; б) сохранение историко-культурных объектов; в) экологическое просвещение населения; г) создание условий для регулируемого туризма и отдыха; д) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения; е) государственный мониторинг окружающей среды; ж) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов	Различного профиля: комплексные (ландшафтные), биологические (ботанические и зоологические), палеонтологические, гидрологические, геологические	Уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения
Порядок образования	Правительством РФ по представлению ФОИВ	Правительством РФ по представлению ФОИВ	Правительством РФ по представлению ФОИВ//ОГВ Субъекта РФ + согласования п.6 ст.2 ФЗ о ООПТ	Правительством РФ по представлению ФОИВ//ОГВ Субъекта РФ + согласования п.6 ст.2 ФЗ о ООПТ
Примеры в Ростовской области	Государственный природный биосферный заповедник «Ростовский»		Государственный природный заказник «Цимлянский»; государственный природный заказник «Горненский»; государственный природный заказник «Левобережный»	

Информационный бюллетень о ходе реализации проекта «Реабилитация реки Темерник с преобразованием прибрежных территорий в общегородской экологической парк», 2017 год

Дендрологические парки	Ботанические сады	Природные парки	Иные
Сохранение растительного мира и его разнообразия, формирование коллекций растений		Охрана эстетических, экологических, культурных и рекреационных качеств территорий	Законами субъектов РФ могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения
федеральное/ региональное	федеральное/ региональное	региональное	региональное/ муниципальное
ГУ (в т.ч. научные и высшие образовательные)	ГУ (в т.ч. научные и высшие образовательные)	ГУ	
		Постоянное (бессрочное) пользование ГУ+участки других пользователей, собственников	
Запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением задач ООПТ и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов		Запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры. В ПП м.б. запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий	В соответствии с федеральным законодательством, принимаются региональные и местные нормативные акты, регламентирующие статус "иных ООПТ", вопросы управления, решаемых задач и т.д.
Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе: а) экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном соответствующими органами и учреждениями, осуществляющими управление дендрологическими парками или ботаническими садами; б) научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений; в) административную		В зависимости от ценности ПП (экологической и рекреационной) устанавливаются различные режимы особой охраны и использования. В ПП - зоны: природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов	
Правительством РФ по представлению ФОИВ//ОГВ Субъекта РФ + согласования п.б ст.2 ФЗ о ООПТ		ОГВ Субъекта РФ + согласования п.б.ст.2 ФЗ о ООПТ	
	Ботанический сад Южного федерального университета	Природный парк «Донской»	41 охраняемый ландшафт; 20 охраняемых природных объектов; 15 особо охраняемых природных территорий местного значения

Значение открытого характера перечня категорий особо охраняемых природных территорий сложно переоценить. При определении соответствия территории критериям особо охраняемых территорий, признания их особого значения для территорий субъекта РФ или муниципального образования, возможно установление соответствующего статуса территории при соблюдении необходимой процедуры. Это позволяет осуществить концентрацию усилий по сохранению объектов точно, поадресно, что повышает эффективность приведения в жизнь региональной экологической политики.

6.3. Природный парк Ростовской области: обоснование выбора категории особо охраняемой природной территории

Для решения проблемы реализации проекта, представляется оптимальным придание территории, относимой к бассейну реки Темерник, статуса природного парка в границах разрабатываемого проекта планировки и межевания линейного пространства.

Во-первых, это соответствует характеру обозначенной территории: на разных отрезках она имеет разное значение – рекреационное – на всей протяженности, культурное (в районе мемориального комплекса «Сурб – Хач»), экологическое (в районе Ботанического сада¹⁵).

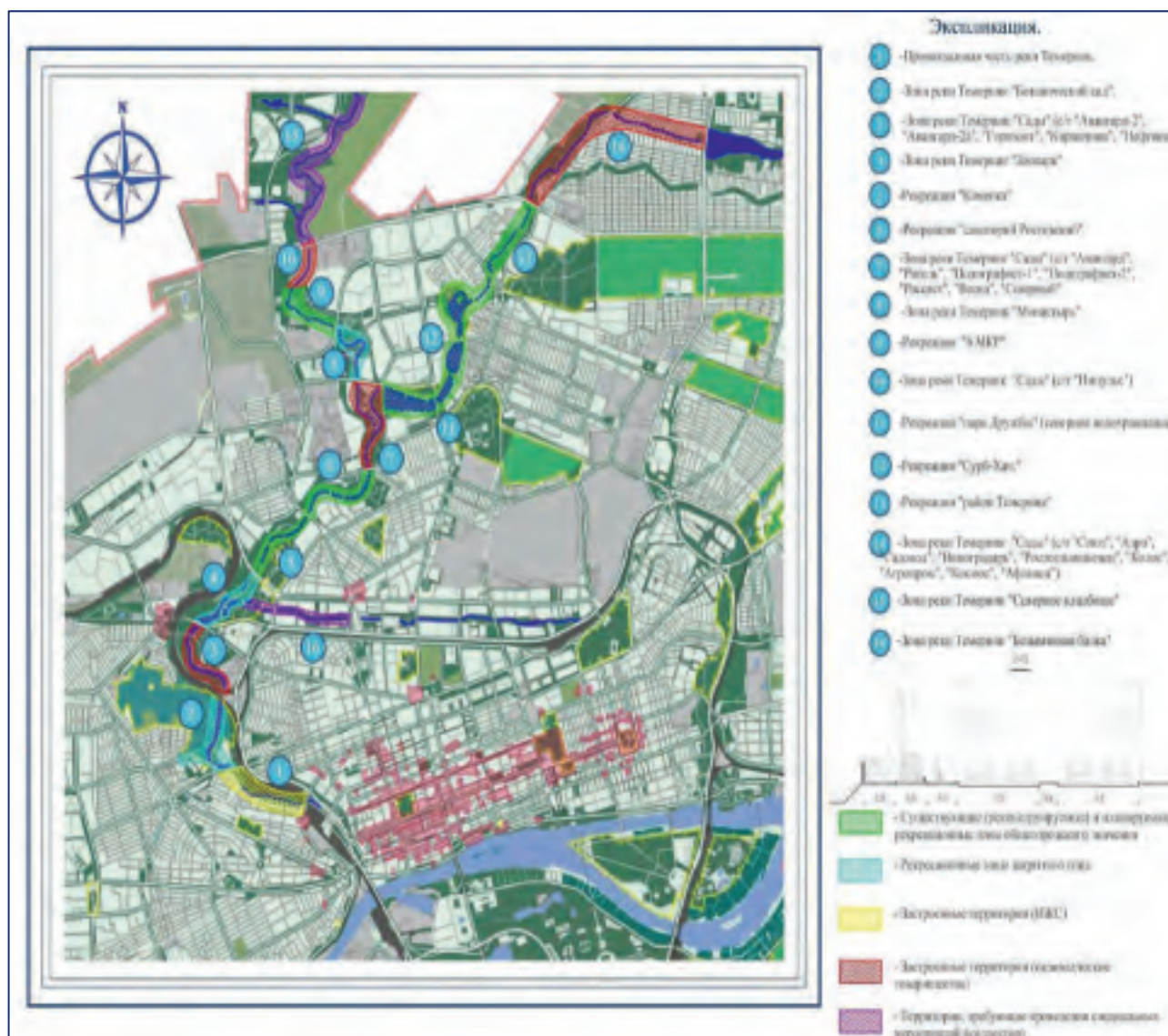
Во-вторых, такая категория предусматривает включение в ее состав участков других пользователей, собственников, что позволит в «щадящем» режиме реализовывать проект: активно, поступательно, эволюционно, во взаимодействии с другими участниками.

В-третьих, в виду нахождения данной территории в пределах большого города, ограничения, накладываемые на нее, не носят категоричного характера: они направлены на сохранение природного ландшафта, экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий. В природном парке предусмотрено выделение различных функциональных зон. Осуществление экономической и иной деятельности не устанавливается в обязательном порядке, как это предусмотрено для ряда других особо охраняемых природных территорий.

В-четвертых, механизм образования природного парка предусматривает прохождение процедуры, уже знакомой региональным властям по опыту

¹⁵ Статусно отнесен к другой категории - Ботанический сад ЮФУ

создания природного парка «Донской» в 2006 году. Правительство Ростовской области выносит соответствующее решение после проведения ряда согласительных процедур с различными ведомствами, подписывается решение о создании природного парка Губернатором Ростовской области.



В-пятых, руководство проектом передается региональной структуре – государственному учреждению, что обусловлено расположением реки в границах нескольких муниципальных образований. При этом у соответствующей структуры имеется достаточно высокий статус для межведомственного взаимодействия и определенная маневренность, обусловленная профилем деятельности – решением проблем Темерника и экологии Нижнего Дона.

6.4. Природный парк Ростовской области. Объекты управления

Река Темерник. В соответствии с ч.1 ст. 66 Водного кодекса РФ¹⁶ «Водные объекты или их части, имеющие особое природоохранное, научное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, могут быть признаны особо охраняемыми водными объектами». Законодатель относит вопросы установления «статуса, режима охраны и границ территорий, в пределах которых установлены водные объекты» к ведению специального законодательства, в том числе об особо охраняемых природных территориях.

К особо охраняемым природным территориям, согласно Федеральному закону от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", относятся участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В виду особого рекреационного, эстетического, природоохранного, оздоровительного и т.д. значения реки Темерник для региона и муниципальных образований, на территории которых она находится, положения данных статей применимы в обозначенной ситуации.

Надо отметить, что законодатель, во-первых, сохраняет федеральную собственность на водный объект¹⁷, во-вторых, распространяет действие регулирования Федерального закона от 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (в том числе) на «участки ... водной поверхности» и, в-третьих, придает особо охраняемым природным территориям (в состав которых входят и участки водной поверхности) статус объектов общенационального достояния.

Понятия «водная поверхность» реки и «поверхностные воды», к которым относятся реки, не представляются синонимами. Данная правовая конструкция делает возможным управление рекой Темерник в составе особо охраняемой природной территории (в части «водной поверхности»). Это позволяет дополнить федеральную заботу о реке, в первую очередь –

¹⁶ ст. 66, "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017)

¹⁷ ст. 8, "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017)

работой по защите реки от антропогенного воздействия: это и контроль за хозяйственной деятельностью в водоохранной зоне; и предотвращение загрязнения воды пользователями, собственниками земельных участков и домовладений, расположенных в относительном удалении от реки.

Прибрежные территории. Законодатель предусматривает следующие категории защитных территорий для рек, протяженностью от 10 до 50 км (Темерник – 33 км): водоохранная зона – 100 м, прибрежная защитная полоса – 30-50 м (в зависимости от рельефа).

Данная зона представляет собой береговую полосу – полосу земли вдоль береговой линии водного объекта, которая предназначена для общего пользования¹⁸.

В настоящее время ведется работа по выполнению проекта планировки и межевания прибрежных территорий р. Темерник (2017-2018гг.). Эти работы ведутся на территории в пределах 20-25 метровой зоны от береговой линии (территория общего пользования). По завершении работы в 2018 году ее результаты могут быть использованы для определения координат природного парка, формирования необходимых карт-схем территории. Таким образом, проводимые в настоящее время исследования позволят определить границы будущего природного парка вдоль всей реки и балки Темерник.



¹⁸ П. 6 ст.6 "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017)

Важно отметить характер ограничений статуса природного парка «Темерник» при размещении его в пределах указанной зоны.

Ограничения		
Водоохранная зона	Прибрежная защитная полоса	Территория природного парка
100 м	30-50 м	20-25 м
ст. 65, "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ	ст. 65, "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ	ст. 18, 21 Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об особо охраняемых природных территориях"
<p>Запрет на размещение кладбищ, отходов производства, пунктов захоронения радиоактивных отходов, запрет на авиахимобработку территорий, на размещение АЗС, хранилищ пестицидов, разведку и добычу ископаемых и т.д.</p> <p>Допустимо проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.</p>	<p>В границах прибрежных защитных полос наряду с ограничениями, устанавливаемыми для водохранных зон, запрещаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) распашка земель; 2) размещение отвалов размываемых грунтов; 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн. 	<p>Природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.</p> <p>На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.</p> <p>В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.</p>

Реализации проекта носит эволюционный характер и, в первую очередь, направлена на формирование общественного восприятия реки, как городской ценности. Введение режима особой охраны территорий, примыкающих к Темернику, позволяет вменить ответственное отношение к водному объекту регионального значения. При этом снижение сбросов в реку запустит процессы самоочищения реки.

В дальнейшем восстановление реки станет предметом совместной деятельности регионального государственного учреждения, профильных государственных и муниципальных ведомств и общественности.

Иные территории. Для целей реализации проекта и для целей создания и функционирования природного парка может быть предусмотрено включение в состав особо охраняемой природной территории других земельных участков, необходимых для реализации функций природного парка.

6.5. Управление природным парком «Темерник»

Согласно ст. 20 ФЗ 14.03.1995 N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" управление природными парками осуществляется государственными учреждениями субъектов Российской Федерации, созданными в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Земельные участки в границах природных парков предоставляются государственным учреждениям субъектов Российской Федерации, осуществляющим управление природными парками, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание тенденцию, направленную на ликвидацию МУПов и ГУПов¹⁹, организация региональной структуры управления природным парком «Темерник» возможна в следующих формах:

Казенное учреждение	Бюджетное учреждение	Автономное учреждение
<p>казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы;</p> <p><i>ст. 6, "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 30.09.2017) {КонсультантПлюс}</i></p>	<p>Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.</p> <p><i>ст. 9.2, Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О некоммерческих организациях"</i></p>	<p>Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).</p> <p><i>ст. 2, Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об автономных учреждениях"</i></p>

¹⁹ Минфин: ФГУП и МУП должны быть ликвидированы до конца 2018 года// <https://rg.ru/2017/09/26/minfin-fgup-i-mup-dolzhen-byt-likvidirovany-do-konca-2018-goda.html>

Представляется, что создаваемая структура должна соответствовать следующим требованиям:

- располагать всеми правами и обязанностями, связанными с управлением природным парком и реализации Концепции проекта;
- открытый характер деятельности;
- привлечение в состав наблюдательного органа представителей общественности, водопользователей, экспертов и т.д. (прообраз «речного парламента»);
- назначение руководителя учредителем с учетом мнения общественности (наблюдательного совета);
- возможность привлечения средств институциональных и частных инвесторов, их целевое использование, прозрачность и публичность отчетов по их расходованию;
- осуществление делегированных функций мониторинга состояния реки, экологической обстановки территории природного парка;
- выполнение функций государственного заказчика по расчистке реки и прибрежных территорий; управления парком и т.д.
- структура подведомственна Министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области (Минприроды РО) и координируется заместителем Губернатора РО, осуществляющим межведомственное взаимодействие и связь с общественностью.

На наш взгляд, данной структуре управления более всего подходит организационно-правовая форма – *государственное автономное учреждение Ростовской области (ГАУ РО)*. Представляется, что такая структура в большей степени отражает возможность реализации права, предусмотренного в ст. 5, Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об особо охраняемых природных территориях", – на содействие со стороны граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий.

Наблюдательный совет ГАУ РО должен формироваться с привлечением широкого круга водопользователей, представителей общественности и иных

лиц, при этом создаваемое «речное правительство», сделает проект прозрачным, понятным для жителей региона, и будет способствовать формированию его восприятия общественностью, как необходимого и справедливого.

Предлагаемый порядок создания такой структуры в 2018-2019 гг. приведен на рисунке.



Приложение № 1. Информация об учредителях АНО «Парк Темерник»



Николай Николаевич Бритвин

Окончил в Воронежский политехнический институт и Академию ФСБ. С 1981 по 2011 гг. служил в органах государственной безопасности. Воинское звание: генерал-полковник. С 2011 года председатель Совета директоров ОАО «Ростовское». Член Общественной палаты города Ростова-на-Дону

Председатель
Правления,
Лидерство,
стратегия,
мотивации.



Шнейдер Сергей Борисович

Окончил Новочеркасский политехнический институт. Кандидат экономических наук. Работал в шахте, на заводе, в органах муниципальной власти. С 1997 г. занимается подготовкой и реализацией инвестиционных проектов. С 2014 г. вице-президент Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Член Общественной палаты Ростовской области

Ревизор,
организационная
работа,
коммуникации с
бизнес-
сообществом



Погребщиков Юрий Борисович

Около 20 лет работал в ПО «Ростсельмаш». Первый мэр г. Ростова-на-Дону. Руководил крупными промышленными предприятиями в Ростовской области (ГПЗ-10, Новочеркасский завод синтетических продуктов). Кандидат технических наук. С 2009 г. советник президента Торгово-промышленной палаты Ростовской области

Директор,
коммуникации
с бизнес-
сообществом,
вузами и СМИ



Лазуренко Виктор Николаевич

Окончил Таганрогский политехнический институт и Академию государственной службы. Работал в органах государственной безопасности, разведки и налоговой полиции. Председатель совета директоров ООО «Экоспас». Председатель комитета по экологии Торгово-промышленной палаты Ростовской области. Член Общественной палаты Ростовской области

Связь с органами
власти и
экологической
общественностью



Шустов Евгений Анатольевич

Окончил Киевский институт инженеров гражданской авиации. Работа в СевероКавказском управлении гражданской авиации, в 1986-1993 гг. возглавлял ГВЦ «Росводмелиорация». С 1994 года занимается подготовкой и реализацией природоохранных проектов. Генеральный директор АНО «ЦПрП»

Связь с наукой и
экологической
общественностью

Коммуникации
с Мясниковским
районом



Елева Валерия Валерьевна

Окончила Южный федеральный университет (юридический и экономический факультеты).
Руководитель Филиала ТПП РФ - Ответственный секретарь Международного коммерческого арбитражного суда при ТПП РФ в г. Ростове-на-Дону
Обладатель черного пояса по карате (1-й Дан)

Юридическое обеспечение, организационная работа



Баштавая Марианна Михайловна

Окончила Южный федеральный университет (факультет филологии и журналистики)
Член Союза журналистов России, главный редактор телестудии «Дон Православный» и патриотического портала «Предтеченский городок».

Пресс – секретарь, информационное сопровождение проекта



Стрельченко Алексей Сергеевич

Окончил Ростовский государственный строительный университет в 2007 году.
Учредитель АНО «Поколение устойчивого развития»

Коммуникации с молодежью и молодежными НКО



Гейер Владимир Александрович

Окончил архитектурный факультет политехнического института. Главный архитектор города Таганрога (1991-2000 гг.), Ростова-на-Дону (2010-2014 гг.).
С 2014 г. Главный архитектор АО «Ростовгражданпроект». Член Союза архитекторов России. почетный архитектор Российской федерации. Профессор кафедры градостроительства Южного федерального университета

Коммуникации со строительным и проектным сообществом



Глотов Сергей Анатольевич

Окончил ростовский Институт экономики, бизнеса и права. Предприниматель, директор ООО «Объединение-5». Основной вид деятельности производство строительных материалов и торговли

Связь с бизнес-сообществом. Коммуникации с Аксайским районом




Анопченко Татьяна Юрьевна

Декан факультета Управления Южного федерального университета. Доктор экономических наук, профессор

Связь с научной общественностью

Приложение № 2,3. «Дорожные карты» 2016 и 2017 гг.

СОГЛАСОВАНО
заместитель Губернатора
Ростовской области

В.И. Васильченко
«24» 11 2016

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Губернатора
Ростовской области

И.А. Гуськов
«05» ноября 2016

ДОРОЖНАЯ КАРТА
реабилитации р. Темерник с обустройством в прибрежной зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов

№ п/п	Мероприятие	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1	Завершение расчетов части р. Темерник (7,6 км) в соответствии с целевой экологической программой оздоровления водного бассейна реки.	Декабрь 2017 г. (в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» (финансирование предусмотрено)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
2	Организация системы экологического мониторинга на всем протяжении бассейна реки Темерник.	Ноябрь 2018 г. (при выделении финансирования в размере: 2017 г. – 4,5 млн. р.; 2018 г. – 5,5 млн. р.)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области

3	<p>Выполнение топографического плана прибрежных территорий р. Темерник с учетом анализа существующего использования территорий и выявлением факторов негативного воздействия на природный объект.</p> <p>2017 г. - 1 этап выполнения работ - от истока р. Темерник расположенного восточнее с. Большие Салы Мясниковского района до впадения в реку Дон;</p> <p>2018 г. - 2 этап выполнения работ в границах: от истока р. Темерник расположенного в п. Ковалевка Аксайского района до впадения в р. Темерник г. Ростова-на-Дону.</p>	<p>Июль 2017 г. – 1 этап Июль 2018 г. – 2 этап (при выделении финансирования в размере 7 млн. р., в том числе: 2017 г. – 4,5 млн. р.; 2018 г. – 2,5 млн. р.)</p>	<p>Министерство строительства Ростовской области</p>
4	<p>Выполнение проекта планировки и межевания прибрежных территорий р. Темерник, расположенных в г. Ростове - на - Дону, Мясниковском, Аксайском районах, в том числе:</p> <p>2017 г. - 1 этап выполнения работ - от истока р. Темерник расположенного восточнее с. Большие Салы Мясниковского района до впадения в реку Дон;</p> <p>2018 г. - 2 этап выполнения работ - от истока р. Темерник расположенного в п. Ковалевка Аксайского района до впадения в р. Темерник г. Ростова-на-Дону.</p>	<p>Ноябрь 2017 г. – 1 этап Ноябрь 2018 г. – 2 этап (в рамках подпрограммы «Развитие территорий для жилищного строительства в Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» 10,5 млн. р., в том числе: 2017 г.– 7,5 млн. р. (финансирование запланировано); 2018 г. – 3,0 млн. р.) (при выделении финансирования)</p>	<p>Министерство строительства Ростовской области</p>

5	Инвентаризация земельных участков и объектов, прилегающих к р. Темерник и необходимых для включения в проект непрерывного экологического парка, а также выявление факторов представляющих угрозу проекту реабилитации реки.	Ноябрь 2017 г. (финансирование не требуется)	Министерство строительства Ростовской области, Администрация г. Ростова-на-Дону, Администрация Мясниковского района, Администрация Аксайского района
6	Инвентаризация источников антропогенного загрязнения и оценка состояния гидротехнических сооружений на всей территории бассейна р. Темерник.	Октябрь 2017 г. (финансирование не требуется)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, Администрация г. Ростова-на-Дону, Администрация Мясниковского района, Администрация Аксайского района, научные и общественные организации
7	Разработка комплексного плана мероприятий по реабилитации р. Темерник в рамках соответствующих государственных и муниципальных программ (в том числе подготовка предложений о вовлечении в зону непрерывного экологического парка территорий Ботанического сада ЮФУ, зоопарка, и других земельных участков, прилегающих к р. Темерник на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов).	Февраль 2018 г. (по результатам разработки комплексного плана и обоснования затрат потребуются финансирование)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, Министерство строительства Ростовской области, Администрация г. Ростова-на-Дону, Администрация Мясниковского района, Администрация Аксайского района

Проект

УТВЕРЖДАЮ
Губернатор Ростовской области
В.Ю. Голубев
« ____ » _____ 2017

ДОРОЖНАЯ КАРТА

мероприятий по оздоровлению водного бассейна реки Темерник на территориях города Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов.

№ п/п	Мероприятие	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1	Проведение мероприятий по обследованию водохранимых зон реки Темерник и ее притоков на наличие несанкционированных свалок, выпусков неочищенных сточных вод, привлечению к административной ответственности лиц, виновных в нарушении требований водного законодательства.	Постоянно (2018-2022 гг.) (финансирование не требуется)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
2	Проведение государственного мониторинга реки Темерник.	Ежегодно (2018-2022гг.) (при выделении финансирования)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
3	Строительство двух очистных сооружений ливневых сточных вод от моста через реку Темерник в створе улицы Песчаная.	Март 2018	Администрация города Ростова-на-Дону

4	Получение положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция ОСК г. Аксая в п. Ковалевка Аксайского района».	Март 2018	Администрация Аксайского района
5	Строительство очистных сооружений ливневых вод на выпусках ливневой канализации с автомобильных дорог по улицам Евдокимова и Вавилова.	Декабрь 2018	Администрация города Ростова-на-Дону
6	Обследование Генерального коллектора, расположенного от пр. Ворошиловский до пр. Сиверса в районе главного железнодорожного вокзала.	Декабрь 2018	Администрация города Ростова-на-Дону
7	Проведение обследования гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, которые расположены в бассейне реки Темерник для оценки их технического состояния и безопасности.	Декабрь 2018 (при выделении финансирования)	Администрация города Ростова-на-Дону, администрация Аксайского района, администрация Мясниковского района
8	Проведение мероприятий по контролю, выявлению и ликвидации несанкционированных сбросов сточных вод, свалочных очагов, находящихся в водоохранной зоне реки Темерник и ее притоков, расположенных на территории муниципального образования.	Постоянно (2018-2022 гг.) (финансирование не требуется)	Администрация города Ростова-на-Дону, администрация Аксайского района, администрация Мясниковского района
9	Капитальный ремонт объекта: «Гидротехническое сооружение: подпорная стена и парапет протяженностью 2017 м, подпорная стена новой протяженностью 701 м, перекрытие новых подпорных стенок	Март 2019 (при выделении финансирования)	Администрация города Ростова-на-Дону

	площадью 7435 кв. м., расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, Ленинский район на р. Темерник от ул. Никитина по участку пр. Сиверса до впадения р. Темерник в р. Дон».		
10	Выполнение топографических планов прибрежных территорий реки Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах, для последующего выполнения проекта планировки и межевания.	Декабрь 2019 (при выделении финансирования)	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития, Ростовской области
11	Проведение инженерно-изыскательских работ (инженерно-геодезических, инженерно-гидрометеорологических и инженерно-экологических) с целью оценки технической возможности осуществления промывок русла реки Темерник по Темерницкому тракту, в том числе из водохранилища «Ростовское море», и прогноза экологических рисков проведения данного мероприятия.	Декабрь 2019 (при выделении финансирования)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
12	Проведение инженерно-изыскательских работ с целью оценки необходимости строительства дополнительных регулирующих гидротехнических сооружений для создания благоприятного водного режима в зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов.	Декабрь 2019 (при выделении финансирования)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
13	Проведение обследования гидротехнических сооружений Темерницкого тракта, включая	Декабрь 2019	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по

	площадью 7435 кв. м., расположенных по адресу: г. Ростов-на-Дону, Ленинский район на р. Темерник от ул. Никитина по участку пр. Сиверса до впадения р. Темерник в р. Дон».			
10	Выполнение топографических планов прибрежных территорий реки Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах, для последующего выполнения проекта планировки и межевания.	Декабрь 2019 (при выделении финансирования)	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития, Ростовской области	
11	Проведение инженерно-изыскательских работ (инженерно-геологических, инженерно-гидрометеорологических и инженерно-экологических) с целью оценки технической возможности осуществления промывок русла реки Темерник по Темерницкому тракту, в том числе из водохранилища «Ростовское море», и прогноза экологических рисков проведения данного мероприятия.	Декабрь 2019 (при выделении финансирования)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	
12	Проведение инженерно-изыскательских работ с целью оценки необходимости строительства дополнительных регулирующих гидротехнических сооружений для создания благоприятного водного режима в зоне непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов.	Декабрь 2019 (при выделении финансирования)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области	
13	Проведение обследования гидротехнических сооружений Темерницкого тракта, включая	Декабрь 2019	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по	

	водохранилище «Ростовское море», для оценки их технического состояния и безопасности.		Ростовской области»
14	Выполнение проекта планировки и проекта межевания прибрежных территорий реки Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах (с учетом этапов работ).	Август 2020 (при выделении финансирования)	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития, Ростовской области
15	Проведение расчистки реки Темерник на участке от истока (47°23'31,47"СШ; 39°44'0,96"ВД) до Низового водохранилища (47°16'19,44"СШ; 39°42'10,49"ВД).	Декабрь 2020 (при выделении финансирования)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
16	Реконструкция очистных сооружений канализации (ОСК) г. Аксая в п. Ковалевка Аксайского района.	Декабрь 2020 (при выделении финансирования)	Администрация Аксайского района Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области
17	Утверждение проекта планировки и проекта межевания прибрежных территорий реки Темерник, расположенных в г. Ростове-на-Дону, Мясниковском и Аксайском районах (с учетом этапов работ).	Август 2021 (финансирование не требуется)	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития, Ростовской области
18	Разработка и утверждение проекта обустройства и инженерной подготовки межуниципальной территории непрерывного экологического парка в соответствии с проектом планировки и межевания (с учетом этапов работ).	Декабрь 2021 (при выделении финансирования)	Министерство строительства, архитектуры и территориального развития, Ростовской области

19	Строительство локальных очистных сооружений на сбросе из генерального коллектора в реку Темерник.	Декабрь 2021	Администрация города Ростова-на-Дону
20	Создание управляющей компании непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов.	Декабрь 2022 (при выделении финансирования)	Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, Министерство строительства, архитектуры и территориального развития, Ростовской области Администрация г. Ростова-на-Дону
21	Создание непрерывного экологического парка на территориях г. Ростова-на-Дону, Мясниковского и Аксайского районов в соответствии с разработанным проектом обустройства и инженерной подготовки межмуниципальной территории непрерывного экологического парка.	Декабрь 2022 (при выделении финансирования)	Администрация города Ростова-на-Дону, Администрация Аксайского района, Администрация Мясниковского района

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель Губернатора _____ В.Г. Гончаров

« ____ » _____ 2017

Приложение 4. Концепция проекта модернизации и развития системы отведения поверхностных вод с территории города Ростова-на-Дону



Оборотная сторона издания